



GLOBAL STATE OF TOBACCO
HARM REDUCTION

2024

СИТУАЦИОННЫЙ ОТЧЕТ



Раздел седьмой

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

7





Обзор отчета

«Глобальное состояние снижения вреда от табака – 2024: Ситуационный отчет» — это многокомпонентная публикация, состоящая из двух частей: «Глобальные перспективы» и «Региональные и национальные аспекты». Тема, объединяющая эти части — это степень, на которую БНП заменяют и замещают сжигаемые и рискованные табачные продукты орального применения.

В части «Глобальные перспективы» автор отчета использует последние фактические данные и новые прогнозы, чтобы рассказать о нынешней глобальной ситуации с СВТ и о его способности быстро сократить бремя заболеваний и смертности, связанные с рискованным потреблением табака. Проводя оценку изменений в освоении БНП, политике в их отношении и их регулировании, он рассматривает, как эти факторы взаимодействуют, способствуя или препятствуя прогрессу.

Глава первая: Глобальная эпидемия курения и роль снижения вреда от табака

Глава вторая: Фактические данные в пользу снижения вреда от табака

Глава третья: Глобальный прогресс в снижении вреда от табака

Глава четвёртая: Глобальное регулирование и борьба

Глава пятая: Трудности снижения вреда от табака

Глава шестая: Заключение

В части «Региональные и национальные аспекты» рассматривается состояние потребления табака и СВТ на региональном и национальном уровнях. Документ «**Великобритания, свободная курения? Как исследования, политика и вейпы сократили показатели курения.**», с которым вы сейчас ознакомитесь, представляет собой один из четырех обзоров стран, позволивших СВТ снизить показатели курения. Также доступны аналогичные обзоры для **Аотеароа – Новой Зеландии, Японии и Норвегии**. Более широкое региональное внимание уделено **Латинской Америке, Восточной Европе и Центральной Азии**.

Раздел седьмой

Великобритания

Раздел седьмой

Великобритания, свободная от курения? Как исследования, политика и вейпы сократили показатели курения

Введение

Как и во многих других странах с высоким уровнем доходов, показатели курения в Великобритании, где они когда-то были одними из самых высоких в мире, падают на протяжении десятилетий. Великобритания — страна, где впервые были проведены и опубликованы ключевые исследования, продемонстрировавшие связь между курением и раком лёгких. Однако, хотя поначалу правительство медленно реагировало на проблему курения, к 2000-м годам Великобритания была признана мировым лидером в борьбе против табака. С недавних пор она также является одним из лидеров в реализации амбициозных планов по достижению статуса «свободной от курения» с помощью целого ряда инициатив, включающих использование вейпов с целью оказания помощи людям в прекращении курения. В этом региональном обзоре рассматривается прогресс Великобритании в достижении статуса страны, свободной от курения, а также отмечаются как её успехи, так и трудности на этом пути.



Великобритания была первой страной мира, где были проведены и опубликованы ключевые исследования, продемонстрировавшие связь между курением и раком легких

по оценкам правительства Великобритании, от курения в стране ежегодно умирают около 80 000 человек

предполагается также, что издержки от курения составляют для НСЗ и экономики около 17 млрд фунтов в год

Какова история потребления табака в Великобритании и какое влияние на неё он оказал?

У Великобритании и табака долгая совместная история, которая берёт своё начало в XV веке.¹ Самые первые способы потребления табака включали использование трубок, хотя снафф (порошкообразная форма табака, которую вдыхали через нос) и сигары также были популярны до появления сигарет машинной скрутки в конце XIX века.

К 1948 году в Британии табак в той или иной форме курили 82% мужчин.² Считается, что это самый высокий показатель распространённости курения, который когда-либо был зафиксирован в Великобритании. Способы, которыми потребляли табак, включали трубки, сигары и сигареты, причём последний был наиболее распространённым (65%).³ В том же году табак курили 41% женщин, причём большинство из них использовали сигареты.



Двумя годами позднее, в 1950 году, Великобритания стала страной, где впервые была установлена связь между курением и раком. После того как в стране значительно увеличилось число смертей от рака лёгких, эпидемиологи Ричард Долл и Остин Бредфорд Хилл провели исследования, которые подтвердили, что причиной тому являются сигареты.⁴ Чуть более 10 лет спустя, в 1962 году, был опубликован знаковый доклад Королевского колледжа врачей под названием «Курение и здоровье», в котором использовались данные Долла и Хилла.⁵ Выйдя в свет в то время, когда опасность курения была малопонятна обществу, этот доклад стал первым в мире, в котором широко освещалась информация о негативном влиянии курения на здоровье, и считается поворотным пунктом в истории

общественного здравоохранения Великобритании.⁶ Его значимость была подчёркнута тремя годами позже, в 1965 году, когда выяснилось, что в Великобритании самый высокий показатель смертности от рака лёгких среди всех крупных государств, а курение является причиной почти 50% смертей мужчин среднего возраста.⁷

В 1974 году британское правительство начало собирать данные о распространённости курения в Великобритании в рамках Общего опроса домохозяйств (с тех пор переименованного в Общий опрос об образе жизни).⁸ Данные, собранные Управлением государственной статистики, показывают, что в 1974 году показатель курения среди мужчин составлял 51%, а среди женщин – 41%. Это было значительное падение по сравнению с пиковыми показателями 1948 года, и последующие 50 лет проведения опросов показывают, что в Великобритании наблюдается устойчивая тенденция к снижению показателей курения.⁹

Но даже несмотря на падение потребления сигарет, последствия курения продолжают быть значительными. Согласно оценкам правительства Британии, от курения в стране ежегодно умирает около 80 000 человек.¹⁰ Правительство также заявляет, что курение является как одной из основных причин неравенства в здоровье в Великобритании, причём вред от него сконцентрирован среди нескольких наиболее неблагополучных групп населения,¹¹ так и самой частой предупреждаемой причиной смерти и серьёзной инвалидности.¹² Британская организация по исследованию рака утверждает, что примерно в 3 из 4 случаев заболевания раком лёгких в стране причиной является курение (72%).¹³

Хотя в последние годы показатель смертности от курения в Англии снизился: с 244 случаев на 100 000 человек в 2013–2015 годах до 202 случаев на 100 000 человек в 2017–2019 годах,¹⁴ курение продолжает существенно влиять на Национальную службу здравоохранения (НСЗ). Если ещё раз взглянуть только на Англию, то можно увидеть, что в 2019–2020 годах там имело место около 506 000 госпитализаций, связанных с курением, или примерно 1 400 госпитализаций в день¹⁵, и что курящие обращались к своим терапевтам на 35% чаще, чем те, кто не курит.¹⁶ Кроме того, согласно оценкам, курение обходится НСЗ и экономике примерно в 17 миллиардов фунтов стерлингов в год.¹⁷

Какие более безопасные никотиновые продукты доступны в Великобритании и как они зарекомендовали себя на сегодняшний день?

НЗТ была первой альтернативой курению, появившейся в Великобритании в 1980-х годах, и с тех пор остается вариантом для тех, кто хочет бросить курить.¹⁸ Сначала появились никотиновые жевательные резинки, а в 1992 году – никотиновые пластыри.¹⁹ В 2005 году в Великобритании продукты НЗТ были официально лицензированы для снижения вреда.²⁰ Сейчас в аптеках и в некоторых магазинах можно купить жвачки, пластыри, назальные и оральные спреи, ингаляторы, таблетки, оральные пастилки и леденцы. Продукты НЗТ также доступны по рецепту врача или служб по оказанию помощи в прекращении курения НСЗ.²¹ В 2019 году рынок продуктов НЗТ в Великобритании оценивался в 165,4 миллиона фунтов стерлингов.²²

Никотиновые вейпы впервые появились в Великобритании где-то в 2005 году²³, через пару лет после того, как они были изобретены в Китае. Некоторые из тех, кто ранее не смог бросить курить, стали первыми пользователями этих новых продуктов для вейпинга.²⁴ Задолго до того, как вейпами заинтересовалась табачная промышленность, британское сообщество вейперов стремительно росло: начали проводиться живые вейп-встречи и шоу, а пользователи могли обсуждать вейп-наборы, вкусы и моддинг (модификацию устройств) на многочисленных онлайн-форумах и дискуссионных площадках, где рассказывались истории жизней, улучшенных благодаря переходу на вейпинг (более подробную информацию про относительную безопасность ПНТ в сравнении с курением смотрите в гл. 2 этого отчёта).

Сначала никотиновые вейпы регулировались в Британии как потребительские продукты.²⁵ Это означало, что они подпадали под действие существующего законодательства о безопасности потребительских продуктов, соблюдение которого обеспечивала служба Торговых стандартов Великобритании, но в 2010 году британское Управление по контролю за лекарственными средствами и медицинскими изделиями (УКЛСМИ) начало консультации по вопросу лицензирования устройств для вейпинга как медицинских изделий.²⁶ Опасаясь того, что лицензирование продуктов для вейпинга как медицинских изделий практически вытеснит их с рынка, более тысячи людей, использующих вейпы, направили в УКЛСМИ свои реакции на эту инициативу, и в следующем году оно объявило о намерении не предпринимать дальнейших шагов в отношении статуса продуктов для вейпинга, обязавшись провести дополнительные исследования и оценку.²⁷ В 2015 году, согласно «Правил регулирования изделий для вдыхания никотина» (возраст продажи и покупки через третьих лиц), стали незаконными продажи вейпов лицам, не



препараты никотинзаместительной терапии (НЗТ) были первой альтернативой курению, которая появилась в Великобритании, и с 1980-х г. они являются одним из вариантов для желающих бросить курить

•
никотиновые вейпы впервые появились в Великобритании где-то в 2005 г.

•
через 10 лет после их появления, в рамках потребительского движения, которое совершило революцию в употреблении никотина в стране, вейпы использовали уже 2,6 млн человек

достигшим 18 лет.²⁸ Затем, в 2016 году, регулирование вейпов подпало под «Правила регулирования табака и сопутствующих товаров», которые полностью воплотили собой Директиву Европейского союза о табачных изделиях, принятую двумя годами ранее.²⁹ Эти меры контроля включали минимальные стандарты безопасности и качества для всех электронных сигарет и контейнеров для заправки, а также ограничения на рекламу. К 2015 году, спустя всего 10 лет после их появления, в рамках движения, возглавляемого потребителями, которое произвело революцию в употреблении никотина в стране, вейпы использовали 2,6 миллиона человек³⁰.



Примерно в это же время в Великобритании появились ПНТ. Они регулируются там как инновационные табачные продукты и подпадают под определённые требования, предусмотренные существующим табачным законодательством, включающие продажу исключительно лицам старше 18 лет.³¹ Несмотря на популярность в некоторых частях Европы и Японии, эти продукты пока что не сыграли значительной роли в оказании людям помощи в отказе от курения. Это может объясняться тем, что ПНТ являются объектом тех же запретов на рекламу и демонстрацию, что и сжигаемые сигареты, что представляет собой потенциально серьёзную проблему для нового продукта, выходящего на рынок. Действительно, в обзоре фактических данных, проведённом в 2017 году, говорится, что осведомлённость о продуктах из нагреваемого табака и их потребление встречаются «очень редко»³², и они остаются небольшим игроком в стране, появившись уже после того, как никотиновые вейпы снижали популярность.

У никотиновых подушечек ещё более короткая история, так как впервые они вышли на рынок Великобритании в 2019 году,³³ и, как и вейпы сразу после их появления в Великобритании, никотиновые подушечки подпадают только под действие норм безопасности потребительских товаров. Помимо всего прочего, это означает, что в настоящее время нет возрастных ограничений касательно их продажи и их могут покупать лица до 18 лет.³⁴ Казалось, что ситуация изменится после того, как предыдущее правительство консерваторов в 2023 году внесло законопроект «О табаке и вейпах», в котором говорилось, что никотиновые подушечки будут запрещены к продаже детям,³⁵ но на момент написания настоящей записки неизвестно, будет ли новое лейбористское правительство продолжать реализацию этих планов. Но если обратиться к самым последним имеющимся данным, то можно увидеть, что, согласно исследованию 2022-го года, в Британии 3,9% взрослых когда-либо пробовали никотиновые подушечки и только 0,7% являются их текущими потребителями, а 48% взрослых никогда о них не слышали.³⁶ В другом исследовании подтверждается, что освоение подушечек относительно невелико, однако это же исследование показало, что в период с ноября 2020 года по октябрь 2021 года среди взрослых британцев оно удвоилось: с 0,14% до 0,32%.³⁷

Как упоминалось ранее, единственный БНП, который нельзя купить или продать в Великобритании, это снюс, пастеризованный продукт орального применения, преимущественно используемый в форме маленьких содержащих табак подушечек, вкладываемых в рот. Снюс, особенно популярный в Скандинавии, был запрещён по всему ЕС, кроме Швеции, с 1992 года.³⁸ Этот запрет был введён в ответ на споры вокруг запуска в Великобритании бренда влажного бездымного табака. Этот конкретный продукт под названием «Skoal Bandits» был похож на снюс, поскольку представлял собой маленькие подушечки увлажнённого порошкообразного жевательного табака.³⁹ Необоснованные страхи, что этот продукт вызывает рак ротовой полости, а также опасения, что он ориентирован на подростков, привели к запрету подобных продуктов в Великобритании, который затем был повторён в ЕС, запретившем снюс.⁴⁰ На момент написания настоящей записки этот запрет всё ещё в действии, даже несмотря на то, что Британия больше не часть ЕС, а предложенный предыдущим правительством консерваторов законопроект «О табаке и вейпах» призван укрепить этот запрет.

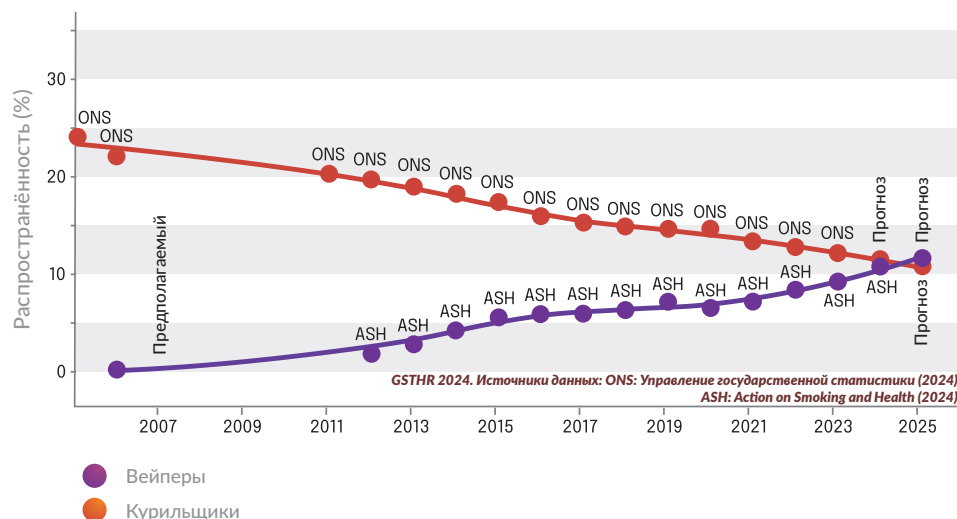
Как показатели курения и вейпинга изменились за последние 10 лет и почему люди перешли на другие продукты?

Хотя уровень курения снижался с тех пор, как правительство начало собирать данные в 1974 году, почти четверть взрослого населения Великобритании всё ещё курила, когда вейпы впервые появились в 2005 году (23,7%).⁴¹ Десятью годами позднее, в 2015 году, 5,4% взрослых британцев использовали вейп⁴², а 17,2% курили сигареты.⁴³ К 2015 году половина из тех, кто курил на то время, использовала вейпы.⁴⁴ Затем, когда доля взрослых, использующих вейп, выросла на треть, до 7,1% в 2019 году, распространённость курения снова упала, но в этот раз уже до 14,5%. К 2022 году вейпингом занимались 8,7% населения, или 4,5 миллиона человек⁴⁵, а число тех, кто всё ещё курил, достигло самого низкого уровня за всю историю, составив 12,9% взрослых, или 6,4 миллиона человек. Это означает, что с тех

пор, как вейпинг стал альтернативой для тех, кто стремится отказаться от курения, доля взрослых, которые курят, снизилась почти вдвое.

Последние данные от августа 2024 года показывают, что доля взрослых, использующих вейп, снова возросла: до 11%, или 5,6 миллионов человек.⁴⁶ Эти цифры взяты из опроса, проведённого по заказу Кампании по борьбе с табаком и за здоровый образ жизни «АСХ», в ходе которого также выяснилось, что 65% тех, кто бросил курить за последние пять лет, использовали вейп во время своей последней попытки бросить. Речь идёт о 2,7 миллиона человек.

Распространённость курения и вейпинга в Великобритании в 2006–2025 годах



Наши собственные прогнозы, основанные на данных УГС и «АСХ», показывают, что доля курящих в Великобритании будет продолжать падать и составит чуть более 10% к 2025 году, когда доля взрослых, использующих вейп, впервые превзойдёт долю тех, кто курит.

Обзор фактических данных по вейпингу в Англии, проведённый по заказу Службы по укреплению здоровья и искоренению неравенства (СУЗИН) в 2022 году, показал, что продукты для вейпинга чаще всего использовались в качестве помощи в прекращении курения.⁴⁷ Также он показал, что в службах по оказанию помощи в прекращении курения в период с 2020 года по 2021 год, попытки бросить курить с применением вейпов были сопряжены с самыми высокими показателями успеха (64,9% против 58,6%, что предпринимались без их применения). Стоит отметить, что этот обзор также показал, что фруктовые вкусы были любимым выбором большинства нынешних вейперов (35,5%), тогда как 22,5% предпочитали ментоловый или мятный.

Ещё один опрос «АСХ», проведённый в 2023 году, позволяет немного глубже заглянуть в причины того, почему британцы используют вейпы.⁴⁸ Самая основная причина, названная бывшими курильщиками, состояла в том, что вейпинг помог им бросить курить сигареты (31%). Второй по важности причиной называлась помощь в предупреждении возврата к курению (22%), в то время как 14% людей нравился опыт использования вейпа, а 12% говорили, что хотели сэкономить денег с помощью него. Действительно, хотя и сигареты, и вейпы облагаются 20% НДС, табачная пошлина на пачку из 20 сигарет в настоящее время составляет 16,5% от розничной цены плюс 6,33 фунта стерлингов.⁴⁹ Это в противовес вейпам, которые в настоящее время не облагаются дополнительной пошлиной. НДС на вейпы, если бы они регулировались как медицинские изделия, теоретически сократился бы до 5%,⁵⁰ хотя на рынке в настоящее время отсутствуют вейпы, лицензируемые как медицинские изделия.

Исследование от 2019 года показало, что люди, которые полностью перешли с курения сигарет на использование вейпов, могут экономить около 780 фунтов в год.⁵¹ Следует отметить, что до поражения в выборах в июле 2024 года бывшее консервативное правительство предложило ввести новый налог на вейпы, «направленный на препятствование молодым людям и некурильщикам в использовании вейпов, но в то же время поддерживающий нынешний финансовый стимул предпочитать курению вейпинг».⁵² Согласно этим планам, цена «возрастает в зависимости от крепости жидкости, так что продукты в группе с самой большой крепостью постепенно дорожают в сравнении с менее крепкими или безникотиновыми продуктами. При этом вейпы остаются значительно дешевле табачных продуктов в эквивалентных количествах».



с тех пор, как вейпинг стал альтернативой для стремящихся бросить курить, доля курящих взрослых снизилась почти вдвое

продукты для вейпинга чаще всего использовались в качестве помощи в прекращении курения



По данным опроса «АСХ», те, кто продолжает курить сигареты, вейпят в основном, чтобы сократить частоту курения (19%) или чтобы помочь себе бросить (17%). В то же время среди тех респондентов, которые никогда не курили, одни отвечали, что используют вейп в основном по причине того, что им это нравится (39%), а другие, 27%, говорили, что воспользовались вейпом, чтобы просто попробовать.

Другое исследование показало, что 59% из тех, кто курил и начал вейпить, сделали это, чтобы сократить число сигарет, которые они выкуривали, а 49% респондентов заявили, что ключевой причиной начала использования вейпа было желание помочь себе бросить курить.⁵³ Исследование британского рынка продуктов для вейпинга, проведённое по заказу Королевской налоговой и таможенной службы, также показало, что 37% респондентов использовали вейп, поскольку считали его более здоровой альтернативой курению.

Как Великобритания подошла к борьбе против табака?

Несмотря на то, что в течение второй половины XX века Британия была одним из лидеров исследователей, раскрывающих вред курения, её подход к борьбе против табака большую часть времени вплоть до 1990-х годов предполагал ограниченное вмешательство на уровне политики.⁵⁴ Однако были и определённые сдвиги, такие как запрет рекламы сигарет на телевидении в 1965 году и постоянное увеличение налогов на них.⁵⁵ В 1984 году была запущена кампания под названием «Национальный день без сигарет», целью которой было стимулировать людей бросать курить, а в 1999 году в рамках обязательств правительства по оказанию помощи курильщикам в отказе от курения в Англии были учреждены местные службы по оказанию помощи в прекращении курения. Как сообщается, эти службы помогли более чем четырём миллионам людей успешно воздерживаться от курения в течение как минимум четырёх недель.⁵⁶

Годом ранее правительство Британии предприняло один из самых значительных на данный момент шагов в борьбе с проблемой потребления табака, выпустив в 1998 году доклад под названием «Курение убивает», в котором предлагалась «самая объемлющая стратегия по борьбе с курением во всём мире».⁵⁷ Среди ключевых мер стратегии были: прекращение рекламы, стимулирования продаж табака и спонсорства под эгидой табачной промышленности; инвестирование 60 миллионов фунтов в новые службы НСЗ для людей, желающих бросить курить; предоставление бесплатного недельного курса НЗТ в системе НСЗ со стартовыми пакетами НЗТ, доступными бесплатно для членов самых неблагополучных групп населения, а также «поддержка специалистов с целью помочь мотивированным курильщикам бросить курить быстро и навсегда»; изменения в пабах и ресторанах с целью создания в этих заведениях условий как для курящих, так и некурящих.

Однако значимые меры по борьбе с табаком были приняты лишь в середине 2000 годов. В марте 2006 года вступили в силу законы «О курении, здоровье и социальном обеспечении» от 2005 года и «О запрете курения в определённых

местах» от 2006 года, которые впервые запрещали курение в определённых общественных местах в Шотландии, являющихся «полностью или в значительной степени закрытыми», включая большинство рабочих мест.⁵⁸ Вскоре после этого аналогичные законы были приняты в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии.

В течение следующих нескольких десятилетий, по мере того как люди всё чаще переходили с курения на вейпинг, Великобритания также добилась устойчивого снижения распространённости курения, используя ряд политических инструментов для денормализации табака. К ним относились «меры, касающиеся цен, стимулирования продаж, просвещения курильщиков и предупреждений о вреде для их здоровья, упрощения упаковки сигарет, а также регулирования ингредиентов, продаж, того, кто и где может курить».⁵⁹ Эти изменения помогли Великобритании возглавить последние рейтинги европейской шкалы борьбы с табаком, наряду с Ирландией и Францией.⁶⁰

Следует также отметить, что в 2019 году консервативное правительство объявило об амбициозной задаче сделать Великобританию «свободной от курения» к 2030 году.⁶¹ Этого можно будет добиться, если распространённость курения упадёт до 5% или ниже. Новое лейбористское правительство продолжит следовать планам предыдущей администрации по превращению Британии в первую страну в мире, где постепенно будет повышен возраст, в котором люди смогут купить сигареты, то есть те, кто родился после 1 января 2009 года, никогда не смогут приобрести их легально.⁶² Это коснётся и ПНТ. Также вероятно, что новое лейбористское правительство возьмёт на вооружение планы предыдущей администрации по борьбе с использованием вейпов молодёжью, усилив контроль за продажей вейпов несовершеннолетним и предоставив контролирующим органам полномочия по ограничениям относительно вкусов, а также запретив одноразовые вейпы и увеличив налоги на вейпы.⁶³

Какую роль правительство и НСЗ сыграли в стимулировании перехода на вейпинг?

Правительство Великобритании не только предпринимает шаги, чтобы помочь людям бросить курить, но и всё больше использует потенциал вейпинга как более безопасного продукта для тех, кто хочет отказаться от сигарет, но не хочет или не может отказаться от употребления никотина.

Через год после того, как в 2014 году Луизой Росс, тогдашним менеджером службы по оказанию помощи в прекращении курения, была запущена первая местная служба, дружелюбно настроенная к вейпам,⁶⁴ ключевым событием стал выпуск знакового независимого обзора фактических данных, опубликованного предшественником СУЗИН, Службой общественного здравоохранения Англии (СОЗА), который показал, что никотиновые вейпы примерно на 95% менее вредны, чем курение.⁶⁵ Авторы обзора 2015 года, на который теперь во всём мире ссылаются как на самый яркий пример доказательства относительной безопасности вейпинга, показали, что вейпы способны помочь людям бросить курить, а также не нашли доказательств того, что вейпы служат путём перехода к курению для детей или тех, кто ещё не курит. В последующее десятилетие ежегодные обзоры фактических данных показывали, что выводы относительно вейпинга, сделанные ранее, остаются неизменными, а правительство и НСЗ запустили или профинансировали серию инициатив по стимулированию людей к переходу с курения на вейпинг.

Одной из таких инициатив была кампания под названием «Стоптябрь», в рекламе которой в 2017 году впервые были использованы вейпы.⁶⁶ Кампания «Стоптябрь», изначально запущенная СОЗА в 2012 году, была призвана вдохновить курящих людей попытаться бросить курить с 1 октября и продержаться как минимум 28 дней. Затем, в 2018 году, СОЗА призвала к тому, чтобы вейпы были доступны по рецептам, добавив, что больницы должны иметь возможность продавать вейпы и иметь зоны, где пациенты могли бы их использовать.⁶⁷

Через год в двух больницах Национальной службы здравоохранения в Уэст-Мидлендс открылись вейп-шопы.⁶⁸ В обеих больницах, управляемых фондом «Траст больниц Сандуэлла и Западного Бирмингема НСЗ», также было разрешено использование вейпов при условии, что это происходит вдали от входа, хотя курение в помещениях влечёт за собой штраф в размере 50 фунтов стерлингов.

В 2021 году Управление по контролю за лекарственными средствами и медицинскими изделиями (УКЛСМИ) опубликовало обновлённое руководство, в котором был проложен путь к тому, чтобы лицензированные как медицинские изделия электронные сигареты назначались тем, кто желает бросить курить, то есть Англия станет первой страной в мире, в которой вейпы, лицензированные как медицинские изделия, будут



Великобритания добилась устойчивого снижения распространённости курения, благодаря ряду политических инструментов для денормализации табака

• в рамках первой в мире общенациональной кампании «сменить, чтобы бросить» для оказания помощи в прекращении курения около 20% курящих будут предоставлены стартовые наборы для вейпинга, а также бихейвиоральная поддержка

• почти 50% сокращение доли курящих взрослых, произошедшее со времени появления вейпов в стране, свидетельствует о положительном потенциале снижения вреда от табака

назначаться в рецептах,⁶⁹ хотя на момент написания настоящей записки ни один продукт для вейпинга, лицензированный как медицинское изделие для прекращения курения, не представлен на рынке Великобритании.⁷⁰ Они также не доступны по рецепту от НСЗ или от врача-терапевта, но местные службы по оказанию помощи в прекращении курения могут предложить бесплатный вейпинговый стартовый пакет.

Также в 2021 году Университет Восточной Англии при финансовой поддержке Национального института исследований в области здравоохранения (НИИОЗО) запустил новые испытания, в ходе которых курящим выдавались стартовые наборы для вейпинга, когда они обращались в отделения неотложной помощи больниц.⁷¹ Эта инициатива была предпринята после появления обновлённых данных Кокрейновского обзора, проведённого Оксфордским университетом, которые показали, что никотиновые вейпы эффективнее, чем НЗТ, помогают людям бросить курить по крайней мере на шесть месяцев.⁷² В том же году было проведено ещё одно профинансированное НИИОЗО исследование, направленное на выяснение того, смогут ли вейпы помочь бросить курить бездомным людям. Этот проект, реализуемый Университетским колледжем Лондона и Лондонским университетом Саут-Банк, был направлен на выяснение того, сможет ли предоставление бесплатных вейпинговых стартовых пакетов в центрах помощи для бездомных сократить высокие показатели курения среди этой группы населения.

Затем, в 2023 году, в рамках своего самого радикального на данный момент шага правительство объявило, что стимулирует один миллион курильщиков к переходу с сигарет на вейпы.⁷³ В рамках кампании «сменить, чтобы бросить», первой в мире национальной программы, примерно 20% курильщиков будут предоставлены стартовые наборы для вейпинга, а также бихейвиоральная поддержка, чтобы помочь им бросить курить.

Наряду с этими инициативами правительства, НСЗ предоставляет курильщикам большое множество научно обоснованных рекомендаций насчёт относительной безопасности вейпов в сравнении с сигаретами. Помимо заявлений о том, что никотин сам по себе «не очень вреден и уже много лет безопасно используется в препаратах, помогающих людям бросить курить», национальный и местные сайты НСЗ сообщают жителям Великобритании, что «никотиновый вейпинг значительно менее вреден, чем курение» и является «одним из самых эффективных средств для отказа от курения».⁷⁴ НСЗ отмечает, что вейпинг не совсем безвредный, и рекомендует его только курящим, чтобы помочь им бросить курить сигареты. Но она добавляет, что вейпинг «подвергает пользователей воздействию куда меньшего числа и меньшей концентрации токсинов, чем курение сигарет», и заявляет, что «переход на вейпинг значительно сокращает воздействие на вас токсинов, которые могут вызывать рак, болезнь лёгких, а также болезни сердца и кровообращения, такие как сердечный приступ и инсульт». НСЗ также ясно даёт понять, что все преимущества вейпинга смогут получить лишь те, кому удалось полностью отказаться от курения сигарет.

Итоги и взгляд в будущее

Хотя показатели курения в Великобритании падают на протяжении многих десятилетий, почти 50% сокращение доли курящих взрослых, произошедшее после появления вейпов в стране, свидетельствует о положительном потенциале снижения вреда от табака. Опыт Великобритании также доказывает, что, когда подходящие, приемлемые БНП, такие как вейпы, становятся доступными и недорогими, курящие будут делать выбор в пользу перехода на них всё чаще и чаще.

Потребители стали главным двигателем этого стремительного роста популярности вейпинга, но свою роль также сыграло и правительство, публикуя научные данные о безопасности вейпов по сравнению с курением, а также одобряя и стимулируя их использование в качестве средства для отказа от курения. Великобритания в значительной степени избежала моральной паники по поводу вейпинга, которая повлияла на политические решения в некоторых странах, и не столкнулась с такой степенью антивейпинговой риторики и влияния на политику со стороны известных, но плохо информированных благотворительных фондов, которая затронула другие части мира.

Опыт Великобритании также дополняет фактические данные из Японии, Швеции, Норвегии и Новой Зеландии об эффекте замещения на никотиновом рынке, показывающие, что вейпы вытесняют сигареты. Действительно, наши прогнозы показывают, что по мере снижения числа курильщиков доля взрослого населения, пользующегося вейпами, превысит долю курящих к 2025 году.



Ссылки на главы

- ¹ Tobacco. James I & VI: How was tobacco viewed, consumed, and traded in the Stuart period? (б. д.). [Text]. *The National Archives*. Извлечено 21 август 2024 г., от <https://www.nationalarchives.gov.uk/education/resources/tobacco/>.
- ² Delamothe, T. (2012). Deaths from smoking: The avoidable holocaust. *BMJ*, 344, e2029. <https://doi.org/10.1136/bmj.e2029>.
- ³ *Smoking Statistics*. (2023). [Fact sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/resources/view/smoking-statistics>.
- ⁴ The history of tobacco legislation. (2023, июнь 9). [Explaners. Tobacco]. *Association of Directors of Public Health (UK)*. <https://www.adph.org.uk/resources/the-history-of-tobacco-legislation/>.
- ⁵ RCP. (1962). *Smoking and health. A report of the Royal College of Physicians on smoking in relation to cancer of the lung and other diseases*. Royal College of Physicians. <https://www.rcplondon.ac.uk/projects/outputs/smoking-and-health-1962>.
- ⁶ James, J. (2024). Smoking, information, and education: The Royal College of Physicians and the new public health movement. *Journal of Policy Analysis and Management*, 43(2), 446–471. <https://doi.org/10.1002/pam.22508>.
- ⁷ Thun, M., Peto, R., Boreham, J., & Lopez, A. D. (2012). Stages of the cigarette epidemic on entering its second century. *Tobacco Control*, 21(2), 96–101. <https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2011-050294>.
- ⁸ *The Tobacco Industry and the Health Risks of Smoking* (Second Report; Select Committee on Health). (2000). UK Parliament. <https://publications.parliament.uk/pa/cm199900/cmselect/cmhealth/27/2708.htm>.
- ⁹ *Adult smoking habits in the UK: 2022*. (2023). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/healthandlifeexpectancies/bulletins/adultsmokinghabitsingreatbritain/2022>.
- ¹⁰ Creating a smokefree generation and tackling youth vaping: What you need to know – Department of Health and Social Care Media Centre. (2024, апрель 15). *Department of Health and Social Care*. <https://healthmedia.blog.gov.uk/2024/04/15/creating-a-smokefree-generation-and-tackling-youth-vaping-what-you-need-to-know/>.
- ¹¹ Office for Health Improvement and Disparities (OHID). (2022a, апрель 5). *Smoking and tobacco: Applying All Our Health* [Guidance]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/smoking-and-tobacco-applying-all-our-health/smoking-and-tobacco-applying-all-our-health>.
- ¹² Public Health England. (2014). *Electronic cigarettes: Reports commissioned by PHE* [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/electronic-cigarettes-reports-commissioned-by-phe>.
- ¹³ *Lung cancer statistics*. (2024). Cancer Research UK. <https://www.cancerresearchuk.org/health-professional/cancer-statistics/statistics-by-cancer-type/lung-cancer>.
- ¹⁴ *Smoking—Health Trends in England*. (2024). Public Health England - Fingertips. <https://fingertips.phe.org.uk/static-reports/health-trends-in-england/England/smoking.html>.
- ¹⁵ *Statistics on Smoking, England 2020*. (2020, декабрь 8). NHS England Digital. <https://digital.nhs.uk/data-and-information/publications/statistical/statistics-on-smoking/statistics-on-smoking-england-2020>.
- ¹⁶ *Smoke-free generation: Tobacco control plan for England*. (2020). [Policy paper]. Department of Health and Social Care. <https://www.gov.uk/government/publications/towards-a-smoke-free-generation-tobacco-control-plan-for-england>.
- ¹⁷ Atkins, V., & Sunak, R. (2024, март 20). *Smokefree generation one step closer as bill introduced* [Press release]. Department of Health and Social Care. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/smokefree-generation-one-step-closer-as-bill-introduced>.
- ¹⁸ Rooke, C., Cloatre, E., & Dingwall, R. (2012). The regulation of nicotine in the United Kingdom: How nicotine gum came to be a medicine, but not a drug. *Journal of Law and Society*, 39(1), 39–57. <https://doi.org/10.1111/j.1467-6478.2012.00569.x>.
- ¹⁹ *1st Nicotine Patch Launched in UK*. (1992, июнь 7). The Pharma Letter. <https://www.thepharmaletter.com/1st-nicotine-patch-launched-in-uk>.
- ²⁰ Shahab, L., Dobbie, F., Hiscock, R., McNeill, A., & Bauld, L. (2017). Prevalence and Impact of Long-term Use of Nicotine Replacement Therapy in UK Stop-Smoking Services: Findings From the ELONS Study. *Nicotine & Tobacco Research*, 20(1), 81–88. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntw258>.
- ²¹ *Stop smoking treatments*. (2022, ноябрь 2). Nhs.Uk. <https://www.nhs.uk/conditions/stop-smoking-treatments/>.
- ²² *Using NRT in United Kingdom*. (2022, сентябрь 2). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/5/>.
- ²³ *Public Health England*, 2014.
- ²⁴ Shapiro, H. (2022). *The Right Side of History: The Global State of Tobacco Harm Reduction 2022* (Вып. 3; GSTHR Major Reports). Knowledge-Action-Change. <https://gsthr.org/resources/thr-reports/the-right-side-of-history/>.
- ²⁵ Rough, E. (2024). *The Regulation of E-Cigarettes*. House of Commons Library. <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8114/>.
- ²⁶ *Electronic Cigarettes. Volume 508: Debated on Wednesday 7 April 2010*. (2010, апрель 7). [Hansard]. UK Parliament. <https://hansard.parliament.uk/commons/2010-04-07/debates/10040762000014/ElectronicCigarettes>.
- ²⁷ Shapiro, 2022.
- ²⁸ Department of Health and Social Care. (2015, июль 9). *Rules about tobacco, e-cigarettes and smoking: 1 October 2015* [Guidance]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/new-rules-about-tobacco-e-cigarettes-and-smoking-1-october-2015/new-rules-about-tobacco-e-cigarettes-and-smoking-1-october-2015>.
- ²⁹ Rough, 2024.
- ³⁰ *E-cigarette vaping in United Kingdom*. (2024). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/2/>.
- ³¹ Department of Health and Social Care. (2022). *Explanatory Memorandum for European Union Legislation within the Scope of the UK/EU Withdrawal Agreement and Northern Ireland Protocol*. Department of Health and Social Care. https://assets.publishing.service.gov.uk/media/62ea8b91d3bf7f75b50d4fa0/220725_Explanatory_Memorandum_-_Heated_Tobacco_Products.pdf.
- ³² *Evidence review of e-cigarettes and heated tobacco products 2018: Executive summary*. (2018, март 2). [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/e-cigarettes-and-heated-tobacco-products-evidence-review/evidence-review-of-e-cigarettes-and-heated-tobacco-products-2018-executive-summary>.
- ³³ Tattan-Birch, H., Jackson, S. E., Dockrell, M., & Brown, J. (2022). Tobacco-free Nicotine Pouch Use in Great Britain: A Representative Population Survey 2020–2021. *Nicotine & Tobacco Research*, 24(9), 1509–1512. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntac099>.
- ³⁴ *Awareness and use of nicotine pouches*. (2022). Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/resources/view/awareness-and-use-of-nicotine-pouches>.
- ³⁵ 'Creating a smokefree generation and tackling youth vaping', 2024.
- ³⁶ *Awareness and use of nicotine pouches*, 2022.
- ³⁷ M Jackson, J., Weke, A., & Holliday, R. (2023). Nicotine pouches: A review for the dental team. *British Dental Journal*, 235(8), 643–646. <https://doi.org/10.1038/s41415-023-6383-7>.
- ³⁸ Hautala, H. (2020, январь 4). *Parliamentary question | Sale of snus in Sweden, and monitoring thereof | E-002014/2020*. European Parliament. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2020-002014_EN.html.
- ³⁹ *House of Commons—Standards and Privileges—First Report. VI. Summarizing the Evidence—Continued*. (1997, июль 8). UK Parliament. <https://publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmselect/cmstnprv/030i/sp0133.htm>.
- ⁴⁰ Snowdon, C. (2011). *The Art of Suppression: Pleasure, Panic and Prohibition Since 1800*. Little Dice, pp. 145–53.
- ⁴¹ *Adult smoking habits in the UK: 2018*. (2019). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/releases/adultsmokinghabitsintheuk2018>.



- ⁴² *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain*. (2023). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- ⁴³ *Smoking, vaping, HTP, NRT and snus in United Kingdom*. (2024). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/>.
- ⁴⁴ *Adult smoking habits in the UK: 2015*. (2017). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/healthandsocialcare/healthandlifeexpectancies/bulletins/adultsmokinghabitsingreatbritain/2015>.
- ⁴⁵ *Adult smoking habits in the UK: 2022, 2023*.
- ⁴⁶ *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain*. (2024). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- ⁴⁷ Office for Health Improvement and Disparities (OHID). (2022b, сентябрь 29). *Nicotine vaping in England: 2022 evidence update main findings*. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/nicotine-vaping-in-england-2022-evidence-update/nicotine-vaping-in-england-2022-evidence-update-main-findings>.
- ⁴⁸ *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain, 2023*.
- ⁴⁹ *Tax on shopping and services*. (6. д.). GOV.UK. Извлечено 22 август 2024 г., от <https://www.gov.uk/tax-on-shopping/alcohol-tobacco>.
- ⁵⁰ Zeffman, H., & Seddon, P. (2024, февраль 27). Ministers consider new vaping tax at Budget. *BBC News*. <https://www.bbc.com/news/uk-politics-68411690>.
- ⁵¹ *Smokers who switch to e-cigarettes could save £780 a year*. (2019, июнь 26). UCL News. <https://www.ucl.ac.uk/news/2019/jun/smokers-who-switch-e-cigarettes-could-save-ps780-year>.
- ⁵² HM Treasury. (2024, март 6). *Vaping Products Duty consultation*. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/consultations/vaping-products-duty-consultation>.
- ⁵³ HM Revenue & Customs. (2024, март 6). *Executive summary: Understanding the vaping market* [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/understanding-the-vaping-market/executive-summary-understanding-the-vaping-market>.
- ⁵⁴ Cairney, P. (2019). *The Transformation of UK Tobacco Control*. B. P. 't Hart & M. Compton (Ред.), *Great Policy Successes*. Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/oso/9780198843719.003.0005>.
- ⁵⁵ 'The history of tobacco legislation', 2023.
- ⁵⁶ O'Connor, R. (2015, октябрь 16). Health Matters – The importance of creating sustainable stop smoking services – UK Health Security Agency. *UK Health Security Agency*. <https://ukhsa.blog.gov.uk/2015/10/16/health-matters-the-importance-of-creating-sustainable-stop-smoking-services/>.
- ⁵⁷ *Smoking Kills. A White Paper on Tobacco*. (1998). The Stationery Office. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/a-white-paper-on-tobacco>.
- ⁵⁸ *Smoke-free Scotland—Guidance on smoking policies for the NHS, local authorities and care service providers. 2 Scotland's smoke-free legislation and how to comply—The legal imperative*. (2005, декабрь 21). [Advice and guidance]. Scottish Government. <https://www.gov.scot/publications/smoke-free-scotland-guidance-smoking-policies-nhs-local-authorities-care-service-providers/pages/5/>.
- ⁵⁹ Cairney, 2019.
- ⁶⁰ Joossens, L. (2021). *The 2021 Tobacco Control Scale*. Association of European Cancer Leagues (ECL). <https://www.cancer.eu/tobacco-control-scale/>.
- ⁶¹ Balogun, B., & Harker, R. (2024). *The smokefree 2030 ambition for England*. UK Parliament. House of Commons Library. <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9655/>.
- ⁶² 'Creating a smokefree generation and tackling youth vaping', 2024.
- ⁶³ *The King's Speech 2024*. (2024, июль 17). GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/speeches/the-kings-speech-2024>.
- ⁶⁴ McEwen, A., McRobbie, H., Ross, L., & Soar, K. (2023). *Vaping: A guide for health and social care professionals*. National Centre for Smoking Cessation and Training (NCSCT), produced in conjunction with the Office for Health Improvement and Disparities. https://www.ncsct.co.uk/publications/Vaping_briefing.
- ⁶⁵ McNeill A, Brose LS, Calder R, Hitchman SC, & McNeill A, Brose LS, Calder R, Hitchman SC. (2015). *E-cigarettes: An evidence update*. Public Health England. <https://www.gov.uk/government/publications/e-cigarettes-an-evidence-update>.
- ⁶⁶ *Stoptober 2017 campaign evaluation*. (2018). Public Health England (PHE). https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5baba111e5274a3de6c2fd12/Stoptober_2017_campaign_evaluation.pdf.
- ⁶⁷ *E-cigarettes «should be on prescription»*. (2018, февраль 6). *BBC*. <https://www.bbc.com/news/health-42950607>.
- ⁶⁸ Press Association. (2019, июль 10). Vape shops open in two UK hospitals to help smokers kick the habit. *The Guardian*. <https://www.theguardian.com/society/2019/jul/10/vape-shops-hospital-smokers-kick-habit-west-midlands>.
- ⁶⁹ *E-cigarettes could be prescribed on the NHS in world first*. (2021, октябрь 29). Department of Health and Social Care and Office for Health Improvement and Disparities. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/e-cigarettes-could-be-prescribed-on-the-nhs-in-world-first>.
- ⁷⁰ *Vaping to quit smoking—Better Health*. (2022, сентябрь 20). Nhs.Uk. <https://www.nhs.uk/better-health/quit-smoking/vaping-to-quit-smoking/>.
- ⁷¹ *Starter vape packs to be handed out in hospitals*. (2021, апрель 29). University of East Anglia. <https://www.uea.ac.uk/about/news/article/starter-vape-packs-to-be-handed-out-in-hospitals>.
- ⁷² Hartmann-Boyce, J., McRobbie, H., Butler, A. R., Lindson, N., Bullen, C., Begh, R., Theodoulou, A., Notley, C., Rigotti, N. A., Turner, T., Fanshawe, T. R., & Hajek, P. (2021). Electronic cigarettes for smoking cessation. *Cochrane Database of Systematic Reviews*, 9. <https://doi.org/10.1002/14651858.CD010216.pub6>.
- ⁷³ Department of Health and Social Care & Neil O'Brien MP. (2023, апрель 11). *Smokers urged to swap cigarettes for vapes in world first scheme* [Press release]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/smokers-urged-to-swap-cigarettes-for-vapes-in-world-first-scheme>.
- ⁷⁴ *Vaping to quit smoking—Better Health*, 2022.



GSTHR.ORG