



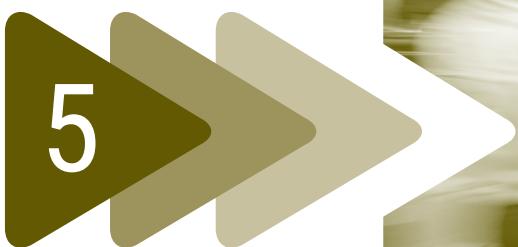
GLOBAL STATE OF TOBACCO  
HARM REDUCTION

2024

## UN INFORME DE SITUACIÓN

Sección cinco

# AOTEAROA NUEVA ZELANDA





## Resumen del informe

**The Global State of Tobacco Harm Reduction 2024 (Estado mundial sobre la reducción del daño del tabaco 2024): Un informe de situación** es una publicación multicomponente, agrupada en dos partes, **Perspectivas mundiales** y **Percepciones regionales** y nacionales. La medida en que los productos de nicotina más seguros están reemplazando y sustituyendo los productos de tabaco combustibles y orales riesgosos es la idea central.

**Perspectivas mundiales** utiliza la evidencia más reciente y los nuevos proyectos de datos para informar sobre la situación mundial actual de la reducción del daño del tabaco y su potencial para reducir rápidamente la carga de la enfermedad y la mortalidad asociada con el consumo de tabaco riesgoso. Midiendo los cambios en la adopción, la política y la regulación de los productos de nicotina más seguros, considera la manera en que estos factores se interrelacionan para apoyar o socavar el progreso.

Capítulo uno: Epidemia mundial de tabaquismo y papel de la reducción del daño del tabaco.

Capítulo dos: Evidencia de la reducción del daño del tabaco.

Capítulo tres: Progreso mundial en la reducción del daño del tabaco.

Capítulo cuatro: Regulación y control mundial.

Capítulo cinco: Retos de la reducción del daño del tabaco.

Capítulo seis: Conclusiones

**Percepciones regionales y nacionales** considera el estado del consumo de tabaco y la reducción del daño del tabaco a nivel regional o nacional. El documento que está a punto de leer, **Leyes proconsumidor y respaldo al vapeo: por qué está desapareciendo el tabaquismo en Nueva Zelanda**, es uno de cuatro perfiles de países que han permitido que la reducción del daño del tabaco disminuya los índices de tabaquismo. También están disponibles perfiles similares para **Japón, Noruega y Reino Unido**. Se aplica un enfoque regional más amplio a **Latinoamérica y Europa Oriental y Asia Central**.



Sección cinco

# Aotearoa Nueva Zelanda



## Sección cinco

# Leyes proconsumidor y respaldo al vapeo: por qué está desapareciendo el tabaquismo en Nueva Zelanda

### Introducción

Nueva Zelanda ha experimentado una reducción constante en los índices de tabaquismo durante los pasados 50 años, y desde la legalización y adopción generalizada de los productos de vapeo en la década pasada, esta disminución se ha ido acelerando con un importante repunte en el consumo de productos de nicotina más seguros. Nueva Zelanda ahora está en camino de convertirse en uno de los primeros países 'libres de humo' del mundo, designación que indica que la prevalencia de tabaquismo se ha reducido a menos de 5 %. Este Perfil de país busca explorar la compleja y rápida trayectoria del viaje libre de humo de Nueva Zelanda, y las lecciones que pueden aprenderse del enfoque del país hacia la salud pública centrado en el consumidor.

### ¿Cómo han cambiado los índices en Nueva Zelanda con el tiempo?



Nueva Zelanda ahora está en camino de convertirse en uno de los primeros países 'libres de humo' del mundo

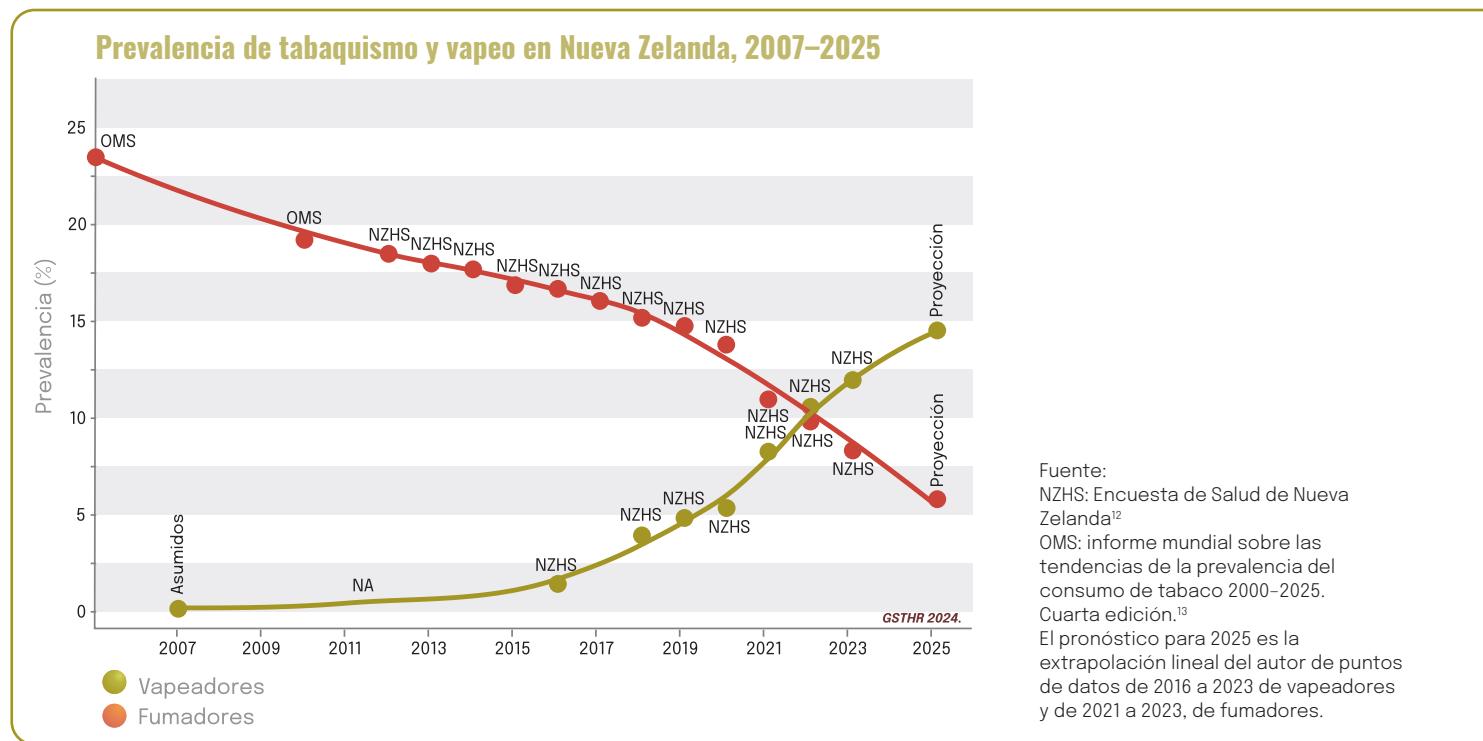
los datos más recientes del censo de Nueva Zelanda indican una prevalencia de tabaquismo actual de 7.7 % en 2023

permanece una gran disparidad en la prevalencia de tabaquismo entre las minorías y poblaciones indígenas y vulnerables

El tabaco fue introducido por los primeros pobladores y colonizadores europeos de Nueva Zelanda de mediados a finales del siglo XVIII, inicialmente como producto básico de comercio.<sup>1</sup> Anteriormente, la gente de Nueva Zelanda no había consumido tabaco. Al igual que con muchos otros países, el consumo de tabaco rápidamente se integró en toda la sociedad. El consumo de tabaco en Nueva Zelanda alcanzó su punto máximo en la década de 1960 (cabe hacer notar que los datos poblacionales sobre los hábitos de fumar entre los neozelandeses solo han estado disponibles desde 1976).<sup>2</sup> Para 1976, el índice de tabaquismo entre los hombres era de 40 %, con un porcentaje inferior de 32 % registrado para las mujeres.<sup>3</sup> Los índices de tabaquismo en Nueva Zelanda disminuyeron constantemente durante las décadas siguientes: 18.4 % de los adultos eran fumadores activos en 2011/2012, porcentaje que cayó 8.3 % más en 2023 según los datos de la Encuesta de Salud de Nueva Zelanda.<sup>4,5,6</sup> Los datos del censo más reciente de Nueva Zelanda indican una prevalencia de tabaquismo actual similar de 7.7 % en 2023.<sup>7</sup> Nuestra proyección de los datos de la Encuesta de Salud de Nueva Zelanda es que el tabaquismo continuará cayendo a alrededor de 5% para 2025.

Aun cuando los porcentajes globales de tabaquismo han disminuido a menos del 10 % en la población general,<sup>8</sup> permanece una gran disparidad en la prevalencia de tabaquismo entre las minorías y las poblaciones indígenas y vulnerables en Nueva Zelanda. Históricamente, la prevalencia de tabaquismo ha sido considerablemente más elevada entre los maoríes en comparación con las personas de ascendencia europea,<sup>9</sup> y aun cuando los índices de tabaquismo en la comunidad maorí están disminuyendo, siguen siendo considerablemente más altos que la prevalencia de tabaquismo del 5 % estipulada por el objetivo libre de humo para 2025 de Nueva Zelanda. La prevalencia de tabaquismo diaria para los maoríes, que constituyen el 16 % de la población de Nueva Zelanda, era de 17.1 % en 2022/2023; lo anterior es un marcado contraste con la tasa de tabaquismo diaria de 6.1% de las personas de ascendencia europea.<sup>10</sup> Las personas de ascendencia asiática tenían una tasa de tabaquismo diaria de 3.3 % en 2022/2023, mientras que las personas de ascendencia del Pacífico tenían un índice de tabaquismo diario de 6.4%. Históricamente, los maoríes y los pueblos del Pacífico tenían un porcentaje de tabaquismo diario considerablemente más alto en comparación con las demás comunidades de Nueva Zelanda.<sup>11</sup>

## ¿Cuándo empezó la gente a cambiar a productos de nicotina más seguros en Nueva Zelanda?



Para comprender mejor esta disminución en las tasas de tabaquismo, necesitamos ver más de cerca el cambio en las actitudes hacia los productos de nicotina más seguros que se ha producido durante la década pasada. Antes de 2018, la venta de productos de vapeo de nicotina era ilegal en Nueva Zelanda; sin embargo, la venta de dispositivos de vapeo era permitida, junto con el e-líquido con nicotina. Algunos proveedores en línea vendían e-líquidos con nicotina a petición, con lo cual permitían que los neozelandeses consumieran e-líquido con nicotina en sus dispositivos de vapeo legales y eludieran las restricciones regulatorias. Nueva Zelanda tenía una prevalencia de vapeo de 1.4 % en 2015/2016<sup>14</sup> – lo anterior en contraste con el Reino Unido, el cual en 2016 tenía un mercado de vapeo legal y una prevalencia de vapeo cuatro veces mayor a la de Nueva Zelanda del 5.7 %.<sup>15</sup> A raíz de la legalización de productos de vapeo con nicotina en 2018, Nueva Zelanda experimentó una rápida adopción del vapeo, hasta el punto que el consumo de productos de vapeo, a partir de 2022, ha superado el consumo de tabaco, según los últimos datos de la Encuesta de Salud de Nueva Zelanda.<sup>16</sup>

Poco después de la legalización de los productos de vapeo con nicotina, una encuesta de 2019 de los fumadores actuales y anteriores en 14 países,<sup>17</sup> incluyendo Estados Unidos, Australia y China, encontró que Nueva Zelanda tenía la segunda prevalencia de vapeo más alta entre los fumadores actuales y los exfumadores, solo superada por el Reino Unido. Una encuesta representativa de los fumadores actuales y los exfumadores que participaron en las Encuestas Internacionales de Control del Tabaco (ITC) de Nueva Zelanda reveló que la razón principal de consumir productos de vapeo fue el incentivo para ahorrar dinero en comparación con el consumo de tabaco, seguido del deseo de reducir el tabaquismo, y el deseo de dejar de fumar.<sup>18</sup>

a raíz de la legalización de productos de vapeo con nicotina en 2018, Nueva Zelanda experimentó una rápida adopción del vapeo .

a pesar de la prohibición de e-líquidos de nicotina, había una comunidad sólida de vapeadores activa antes de 2018 que podía acceder a los productos de nicotina a través de proveedores en línea .

se ha sugerido que la amplia variedad de productos de vapeo de sabores ha jugado un papel en la popularidad de los productos más seguros en Nueva Zelanda





## ¿Por qué el vapeo se convirtió en el principal producto de nicotina más seguro preferido?

Antes de 2018, estaba prohibida la venta de productos de vapeo con nicotina y e-líquidos, así como de muchos productos de nicotina más seguros, conforme a la Ley de Entornos Libres de Humo y Productos Regulados de 1990. Esta legislación prohibía la venta de “cualquier producto de tabaco etiquetado o de otro modo descrito como adecuado para mascar, o para cualquier otro uso oral (excepto fumar)”<sup>19</sup> y, por consiguiente, se consideraba que se aplicaba a una amplia gama de productos de nicotina más seguros. Estas restricciones prohibieron efectivamente los vapeadores de nicotina; sin embargo, la regulación se aplicaba rara vez, y se permitió el consumo personal. Mientras esta prohibición estuvo en vigor, los e-líquidos de nicotina fueron en cambio autorizados como productos medicinales, pero nunca se otorgaron licencias para productos de vaporización de nicotina medicinales.<sup>20</sup> A pesar de la prohibición de e-líquidos de nicotina, había una comunidad sólida de vapeadores antes de 2018 que podía acceder a los productos de nicotina a través de proveedores en línea, y que estableció un organismo de apoyo a los productos más seguros antes de la legalización completa (ver el capítulo 2 de este informe para más detalles sobre la seguridad relativa del vapeo en comparación con el tabaquismo).

En medio de un floreciente comercio de e-líquidos de nicotina tanto en tiendas en línea como físicas, en 2017 Philip Morris International (PMI) empezó a vender palitos de tabaco calentado HEETS (para usar con productos de tabaco calentado IQOS) en Nueva Zelanda. El Ministro de Salud de Nueva Zelanda posteriormente interpuso acciones legales contra PMI, arguyendo que la venta de HEETS violaba la Ley de Entornos Libres de Humo y Productos Regulados de 1990. Finalmente, un tribunal de distrito dictaminó que PMI podría llevar su producto de tabaco calentado al mercado en el país,<sup>21</sup> afirmando que la prohibición preexistente de los productos de tabaco oral no abarcaba los dispositivos vaporizadores.<sup>22</sup> Dada la firme base de consumidores que se había construido antes de la legalización, el gobierno se mostró renuente a buscar una mayor represión legislativa contra el vapeo. A raíz de esta decisión, muchos productos de nicotina novedosos, incluyendo los productos de tabaco calentado y los productos de vapeo de nicotina se introdujeron en el mercado de Nueva Zelanda. Lo anterior, junto con la regulación limitada de la mercadotecnia de productos de vapeo en los primeros años de la legalización, se ha asociado con el rápido crecimiento en el uso de productos de vapeo en Nueva Zelanda inmediatamente después de la legalización.<sup>23</sup> Se ha sugerido que la amplia variedad de productos de vapeo de sabores ha jugado un papel en la popularidad de los productos de nicotina más seguros en Nueva Zelanda,<sup>24</sup> con un estudio transversal de fumadores y exfumadores en el país que encontró que la elección y variedad de sabores era un motivo principal para iniciar el vapeo.

## ¿De qué manera se han visto afectados los índices de tabaquismo por el aumento del vapeo?



Los índices de vapeo ya eran relativamente altos antes de la legalización de los productos de vapeo con nicotina; sin embargo, desde el levantamiento de la prohibición del vapeo en 2018 ha habido un incremento importante en el número de vapeadores. En 2015/2016, la prevalencia del vapeo actual entre los adultos en Nueva Zelanda era de 1.4 %.<sup>25</sup> Para 2018/2019, justo después de la legalización de los productos de vapeo con nicotina, la prevalencia de vapeo actual había subido a 3.9 %.<sup>26</sup> Para 2022/2023, la prevalencia de vapeo actual en Nueva Zelanda es de 11.9 %.<sup>27</sup> Para contextualizar, la población del país en 2023 era de 5.24 millones - esto equivale a aproximadamente 623,000 vapeadores en 2023.<sup>28</sup> El aumento del vapeo, y la disminución asociada del tabaquismo, han llevado a que las tasas de vapeo superen los índices de tabaquismo, como se muestra en la cifra anterior.

El aumento de las tasas de vapeo entre los maoríes y los pueblos del Pacífico superaron en mucho el incremento del vapeo entre otros grupos étnicos en Nueva Zelanda, con una cifra reportada de consumo actual de vapeo de 27.7 % de los maoríes y 21.7 % de los pueblos del Pacífico en 2022/23.<sup>29</sup> Éste es un importante aumento desde la legalización del vapeo, cuando la proporción de maoríes y pueblos del Pacífico que eran vapeadores diarios llegó

a más del cuádruple entre 2019/20 y 2022/23, en comparación con las tasas de vapeo globales que se duplicaron durante el mismo periodo.<sup>30</sup> Entre 2018/19 y 2022/23, la tasa actual de tabaquismo de los adultos entre los maoríes cayó de 33.4 % a 20.2 %.<sup>31</sup> Es más sorprendente la repentina caída en los índices de tabaquismo entre los pueblos del Pacífico, en donde el número de fumadores actuales en esta comunidad se redujo a más de la mitad entre 2018/19 y 2022/23, cayendo de 24.7 % a 10.3 %.<sup>32</sup>

## ¿Cuál ha sido el papel del gobierno en la regulación de los productos de nicotina más seguros y el vapeo en particular?

Nueva Zelanda ha sufrido un cambio sustancial en su enfoque para regular y restringir los productos de vapeo en los años recientes. Como se señaló anteriormente, los productos de vapeo de nicotina estuvieron prohibidos hasta 2018, aunque esta legislación se aplicaba rara vez y algunos proveedores pudieron eludir la aplicación de la ley para vender e-líquidos con nicotina. Entre 2018 y 2020, había una regulación limitada de productos de vapeo con nicotina y otros productos de vaporización de nicotina, con relativamente pocas restricciones sobre la mercadotecnia de productos de vapeo.<sup>33</sup> En 2020, el Proyecto de Ley de Enmienda a los Entornos Libres de Humo y Productos Regulados (Vapeo) pretendía someter los productos de vapeo a un control legislativo más estricto<sup>34</sup> y más en línea con la legislación previa que controlaba el consumo de cigarrillos. Los requisitos introducidos en esta ley incluían la prohibición de la publicidad de productos de vapeo con nicotina, restricciones a la edad y restricciones adicionales, sometiendo el vapeo a las prohibiciones ya promulgadas de fumar en ciertos espacios públicos y privados. Un sistema de licencias escalonado para los minoristas restringe la venta de e-líquidos de sabores, en el que a los establecimientos minoristas no especializados solo se les permite vender tabaco, e-líquidos con sabor a menta y mentol, y los minoristas especializados en vapeo tienen permiso de vender una variedad limitada de otros sabores.<sup>35</sup> Los grupos de defensa del consumidor, como Aotearoa Vapers Community Advocacy (AVCA), han sido fundamentales para ofrecer a los reguladores asesoramiento preciso y basado en la evidencia, mientras el gobierno del país escuchaba activamente a los grupos de consumidores e intentaba introducir regulación efectiva de productos de nicotina más seguros al mismo tiempo que procuraba disuadir a los jóvenes de consumir estos productos.

El gobierno de Nueva Zelanda hizo cambios radicales al plan de acción 2025 Libre de Humo cuando, en enero de 2023, la Ley de Enmienda de los Entornos Libres de Humo y Productos Regulados (Tabaco Fumado) entró en vigor.<sup>36</sup> Esta legislación primera de su tipo<sup>37</sup> tenía como objetivo introducir una restricción de edad flotante para los productos de tabaco, impidiendo que cualquier persona nacida después del año 2009 alguna vez comprara legalmente cigarrillos.<sup>38</sup> Sin embargo, tras un cambio en el gobierno en 2023, esta medida, junto con planes para desnicotinizar productos de tabaco y reducir el número total de minoristas de productos de tabaco en el país, fue derogada a fines de 2023 por el gobierno entrante, aunque se retuvieron algunos elementos de esta legislación.<sup>39</sup>

El gobierno de Nueva Zelanda introdujo una prohibición de vapeo desecharable a principios de 2024,<sup>40</sup> en medio de la creciente inquietud de la proliferación de estos productos. En vigor a partir del 1 de octubre de 2024, todos los dispositivos de vapeo deben tener una batería extraíble, y todos los productos de vapeo deben cumplir con las restricciones en los nombres de los sabores.<sup>41</sup> Conforme a la Ley de Entornos Libres de Humo y Productos Regulados de 1990, el vapeo en espacios públicos está regulado de manera semejante al tabaquismo, con prohibiciones de vapeo en vigor en ciertos espacios interiores privados y públicos.<sup>42</sup>

La regulación de otros productos de nicotina más seguros sigue siendo irregular. Se pueden comprar legalmente productos de tabaco calentado, ya que su venta se legalizó efectivamente en 2018 junto con los productos de vapeo. En julio de 2024, el impuesto especial sobre productos de tabaco calentado se redujo en 50 %, en una acción destinada a alentar a los fumadores a cambiar y dejar de fumar. En una declaración, el ministro adjunto de salud Casey Costello explicó: "El vapeo no funciona para todos, y algunos que han intentado dejar de fumar han tratado de hacerlo varias veces. Los productos de tabaco calentado tienen un perfil de riesgo similar a los productos de vapeo y actualmente están disponibles legalmente, así que estamos probando qué impacto tiene reducir a la mitad el impuesto especial sobre esos productos."<sup>43</sup> Está prohibida la venta de bolsas de nicotina y snus, ya que las restricciones sobre productos de nicotina oral novedosos siguen en vigor. No obstante, los consumidores pueden importar bolsas de nicotina del exterior para consumo personal. Junto con sus planes para abrogar la política de



el aumento del vapeo, y la disminución asociada del tabaquismo, han llevado a que las tasas de vapeo superen los índices de tabaquismo

• Nueva Zelanda ha sufrido un cambio sustancial en su enfoque para regular y restringir los productos de vapeo en los años recientes

• los productos de tabaco calentado pueden comprarse legalmente en Nueva Zelanda, ya que su venta se legalizó efectivamente en 2018 junto con los productos de vapeo



Generación Libre de Humo de Nueva Zelanda, el gobierno actual ahora ha indicado que las bolsas de nicotina y snus se volverán a legalizar.<sup>44,45</sup>

La actitud relativamente pragmática de Nueva Zelanda hacia los productos de nicotina más seguros en los últimos años contrasta con la de su vecino Australia, que ha restringido considerablemente la disponibilidad de productos de nicotina más seguros haciendo que los vapeadores solo estén disponibles en farmacias. Es interesante observar que, antes de 2018, los productos de vapeo con nicotina también estaban regulados como productos medicinales en Nueva Zelanda (aun cuando no estaban disponibles productos de vapeo medicinales en esa época).

Los enfoque contrastantes adoptados por Australia y Nueva Zelanda ilustran dónde han servido las medidas de control del tabaco para obstaculizar o ayudar a que los fumadores pasen del tabaco combustible a productos de nicotina más seguros. Mientras que Australia ha procurado reducir considerablemente la disponibilidad de productos de nicotina más seguros, llevando a la proliferación de un mercado negro ilegal a falta de un mercado legal,<sup>46</sup> Nueva Zelanda en cambio, a través del estímulo proactivo de productos de nicotina más seguros y mediante la vigilancia regulatoria y la difusión de mensajes de salud públicos, ha permitido a los consumidores realizar cambios positivos en su comportamiento de fumar por voluntad propia, mediante el uso de productos de nicotina más seguros. Hay una marcada diferencia en las tasas de tabaquismo en los dos países. Los índices de tabaquismo de Australia se han estancado en los últimos años, ya que la prevalencia actual de tabaquismo de los australianos mayores a 14 años apenas ha disminuido de 12.8 % en 2018 a 11.8 % en 2023.<sup>47</sup> Lo anterior contrasta con la baja en los porcentajes de tabaquismo de Nueva Zelanda en el mismo periodo, en el que la prevalencia de tabaquismo actual cayó de 15.1 % en 2017/2018 a 8.3 % en 2022/2023.<sup>48</sup> Se ha sugerido que esta desaceleración en la tasa de abandono del tabaco está asociada parcialmente con la prohibición casi total de Australia de las ventas comerciales de productos de nicotina, excluyendo los cigarrillos de tabaco.<sup>49,50</sup> La prevalencia de vapeo de Australia ha visto un incremento significativo al subir de 1.4 % en 2018 a 8.9 % en 2023.<sup>51</sup>

El Director de Acción para 2025 Libre de Humo subrayó: “La única diferencia entre las políticas de Nueva Zelanda y Australia durante este periodo ha sido que permitimos las ventas de vapeadores de nicotina para competir con los cigarrillos, mientras que Australia adoptó un modelo de prescripción que pone el vapeo mucho más seguro fuera del alcance de la mayoría de la gente.”<sup>52</sup>

## ¿Cuáles han sido los mensajes de los gobiernos y las organizaciones de salud sobre el vapeo para la reducción del daño?

En 2017, antes de que se legalizara el vapeo en el país, el gobierno destacó la contribución que el vapeo puede asumir para ayudar a lograr una Nueva Zelanda libre de humo para 2025, especialmente en la reducción de la disparidad en los índices de tabaquismo entre los grupos desfavorecidos.<sup>53</sup> El plan de acción 2025 libre de humo de Nueva Zelanda tiene como objetivo reducir los índices de tabaquismo por debajo del 5 % para 2025, con lo cual alcanzará el estatus de ‘libre de humo’. Entre las intenciones del gobierno están la eliminación de desigualdades en lo que se refiere a la carga de los daños relacionados con el tabaquismo, el aumento en el número de personas que dejan de fumar por completo y la garantía de una generación libre de humo reduciendo el número de jóvenes que empiezan a fumar o continúan fumando.<sup>54</sup>



Como parte de esta ambición de 2025 libre de humo, el Ministerio de Salud ha destacado el papel del vapeo en ayudar a que los fumadores dejen de fumar y ha proporcionado recursos oficiales para las personas que buscan dejar de fumar con la ayuda del vapeo. Nueva Zelanda Libre de Humo, recurso para dejar de fumar administrado por Salud Nueva Zelanda, el servicio de salud del país financiado con fondos públicos, declaró que “consumir productos de vapeo es una opción legítima para las personas que están tratando de dejar de fumar”.<sup>55</sup> El Ministerio de Salud de Nueva Zelanda y Salud Nueva Zelanda, a través del sitio web Vaping Facts,<sup>56</sup> también puso de relieve la postura de la revisión Cochrane de que el vapeo es considerablemente más seguro que el tabaquismo,<sup>57</sup> centrándose en particular en el hecho de que no hay combustión cuando se consume un producto de vapeo y que el consumo doble de productos de vapeo y de tabaco combustible puede ser una parte válida del viaje para dejar de fumar de una persona.<sup>58,59</sup> El objetivo final, como lo manifestaron estos servicios, es que cualquiera que consuma nicotina debe dejar el consumo de nicotina en algún momento, independientemente de la vía de administración. Los mensajes del gobierno sobre su ambición de un 2025 libre de humo se ha centrado principalmente en evitar que los que nunca han fumado empiecen a hacerlo, y en ayudar a que las personas que fuman dejen de hacerlo.<sup>60</sup>

Otro enfoque importante en los mensajes de libre de humo del gobierno ha sido abordar las amplias disparidades en los daños relacionados con el tabaquismo entre las comunidades marginadas neozelandesas. Aun cuando los índices de tabaquismo siguen siendo altos entre las comunidades maoríes y de los pueblos del Pacífico en el país,<sup>61</sup> el vapeo también ha sido adoptado a un ritmo mucho mayor en estas comunidades que en la población en general.

Mientras anunciaba la prohibición de productos de vapeo desechables, la cual entraría en vigor en octubre 2024, el ministro adjunto de salud Casey Costello reiteró el papel fundamental que pueden jugar los productos de vapeo en ayudar a que la gente deje de fumar, al declarar: “Los vapeadores reutilizables son un dispositivo clave para dejar de fumar y permanecerán disponibles.” El ministro adjunto de salud también subrayó que “el vapeo ha contribuido a una caída importante en las tasas de tabaquismo”.<sup>62</sup> Sin embargo, el gobierno mantiene inquietudes acerca de que los jóvenes vapeen, como se detalla en una discusión del Gabinete en junio de 2024.<sup>63</sup>

## Conclusiones clave

El Gobierno y las organizaciones de salud pública, trabajando con consumidores, han destacado el papel fundamental que puede jugar el vapeo en lograr una Nueva Zelanda libre de tabaco para 2025. El país ha demostrado su capacidad de promulgar efectivamente una legislación favorable al consumidor, y su constante respaldo de algunos productos de nicotina más seguros ha sido un elemento clave de su estrategia para dejar de fumar. Para esto han sido fundamentales los consumidores, quienes han establecido una demanda de productos de nicotina más seguros y le han demostrado al gobierno que estos productos pueden existir y lo harán a pesar de la oposición legislativa.

Nueva Zelanda, junto con el Reino Unido, Japón, Suecia y Noruega, le ha añadido más peso a la evidencia de que los productos de nicotina más seguros tienen un efecto de sustitución en el mercado de la nicotina, de modo que estos productos de nicotina más seguros están sustituyendo activamente los cigarrillos. Si continúa en el camino de la regulación proporcionada, Nueva Zelanda tiene un considerable oportunidad de alcanzar su meta de 2025 libre de humo. Por el contrario, su vecino Australia ha mostrado los efectos perjudiciales y contradictorios que tiene la prohibición del vapeo en los índices de tabaquismo.



el plan de acción 2025 libre de humo de Nueva Zelanda tiene como objetivo reducir los índices de tabaquismo por debajo del 5 % para 2025, con lo cual alcanzará el estatus de ‘libre de humo’

el objetivo final, como lo manifestaron el Ministerio de Salud y otras instituciones de salud pública, es que cualquiera que consuma nicotina debe dejar el consumo de nicotina en algún momento, independientemente de la vía de administración

Nueva Zelanda ha demostrado su capacidad de promulgar efectivamente una legislación favorable al consumidor y su constante respaldo de algunos productos de nicotina más seguros ha sido un elemento clave de su estrategia para dejar de fumar



## Referencias del capítulo

- 1 Phillips, J. (2013). Smoking. En *Te Ara-The Encyclopedia of New Zealand*. <https://teara.govt.nz/mi/smoking/print>.
- 2 Hay, D. (1993). The Rise and Fall of Smoking in New Zealand. *Journal of the Royal College of Physicians of London*, 27(3), 315–319. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5396762/>.
- 3 Hay, 1993.
- 4 *Smoking & its effects. Facts & figures*. (2023). Smokefree. The National Public Health Service's Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/smoking-its-effects/facts-figures#bookmark-0>.
- 5 Nip, J., Edwards, R., Ball, J., Hoek, J., & Waa, A. (2023). Smoking prevalence and trends: Key findings in the 2022/23 NZ Health Survey. *Public Health Expert Briefing*. <https://www.phcc.org.nz/briefing/smoking-prevalence-and-trends-key-findings-202223-nz-health-survey>.
- 6 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*. (2023). New Zealand Health Survey. Ministry of Health. [https://minhealthnz.shinyapps.io/nz-health-survey-2022-23-annual-data-explorer/\\_w\\_6994ce99/#!/explore-topics](https://minhealthnz.shinyapps.io/nz-health-survey-2022-23-annual-data-explorer/_w_6994ce99/#!/explore-topics).
- 7 *Aotearoa Data Explorer*. (s. f.). Recuperado 17 de octubre de 2024, de [https://explore.data.stats.govt.nz/?fs\[0\]=2023%20Census%20%7CHealth%23CAT\\_HEALTH%23&pg=0&fc=2023%20Census&bp=true&snb=3](https://explore.data.stats.govt.nz/?fs[0]=2023%20Census%20%7CHealth%23CAT_HEALTH%23&pg=0&fc=2023%20Census&bp=true&snb=3)
- 8 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 9 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 10 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 11 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 12 *New Zealand Health Survey*. (s. f.). Ministry of Health NZ. Recuperado 23 de mayo de 2023, de <https://www.health.govt.nz/nz-health-statistics/national-collections-and-surveys/surveys/new-zealand-health-survey>.
- 13 WHO. (2021). *WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2025, fourth edition* (4th ed). World Health Organization. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/348537>.
- 14 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 15 *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain*. (2023). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- 16 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 17 Gravely, S., Driezen, P., Ouimet, J., Quah, A. C. K., Cummings, K. M., Thompson, M. E., Boudreau, C., Hammond, D., McNeill, A., Borland, R., Thrasher, J. F., Edwards, R., Omar, M., Hitchman, S. C., Yong, H.-H., Barrientos-Gutierrez, T., Willemse, M. C., Bianco, E., Boado, M., ... Fong, G. T. (2019). Prevalence of awareness, ever-use and current use of nicotine vaping products (NVPs) among adult current smokers and ex-smokers in 14 countries with differing regulations on sales and marketing of NVPs: Cross-sectional findings from the ITC Project. *Addiction*, 114(6), 1060–1073. <https://doi.org/10.1111/add.14558>.
- 18 Edwards, R., Stanley, J., Waa, A. M., White, M., Kaai, S. C., Ouimet, J., Quah, A. C. K., & Fong, G. T. (2020). Patterns of Use of Vaping Products among Smokers: Findings from the 2016–2018 International Tobacco Control (ITC) New Zealand Surveys. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 17(18), 6629. <https://doi.org/10.3390/ijerph17186629>.
- 19 *Ministry of Health v Phillip Morris (New Zealand) Limited. Judgment of Judge P. J. Butler (CRI-2017-085-001107 [2018], NZDC 4478)*. (2018). New Zealand District Court at Wellington. <https://www.districtcourts.govt.nz/assets/unsecure/2018-03-27/2018-NZDC-4478-MOH-v-Morris.pdf>.
- 20 Lane, J. (2017). *Regulation of E-Cigarettes and Emerging Tobacco and Nicotine Delivery Products*. Ministry of Health, New Zealand. <https://www.health.govt.nz/system/files/2019-02/ris-regulation-of-e-cigarettes-and-emerging-tobacco-and-nicotine-delivery-products-nov17.pdf>.
- 21 MOH v Morris, 2018.
- 22 Dawson, F. (2018, marzo 28). Legal victory means PMI can sell Heets in New Zealand after all. *TobaccoIntelligence*. <https://tobaccointelligence.com/legal-victory-means-pmi-can-sell-heets-in-new-zealand-after-all/>.
- 23 Hardie, L., McCool, J., & Freeman, B. (2023). E-Cigarette Retailers' Use of Instagram in New Zealand: A Content Analysis. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 20(3). <https://doi.org/10.3390/ijerph20031897>.
- 24 Gendall, P., & Hoek, J. (2021). Role of flavours in vaping uptake and cessation among New Zealand smokers and non-smokers: A cross-sectional study. *Tobacco Control*, 30(1), 108–110. <https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2019-055469>.
- 25 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 26 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 27 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 28 *New Zealand-Total population 2019–2029*. (s. f.). Statista. Recuperado 26 de septiembre de 2024, de <https://www.statista.com/statistics/436377/total-population-of-new-zealand/>.
- 29 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 30 Nip, J., Hoek, J., & Waa, A. (2023). Vaping prevalence and trends: Key findings in the 2022/23 NZ Health Survey. *Public Health Expert Briefing*. <https://www.phcc.org.nz/briefing/vaping-prevalence-and-trends-key-findings-202223-nz-health-survey>.
- 31 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 32 *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- 33 Hardie, L., McCool, J., & Freeman, B. (2022). Online retail promotion of e-cigarettes in New Zealand: A content analysis of e-cigarette retailers in a regulatory void. *Health Promotion Journal of Australia*, 33(1), 91–98. <https://doi.org/10.1002/hpja.464>.
- 34 Edwards, R., Hoek, J., & Waa, A. (2020). E-cigarettes, vaping and a Smokefree Aotearoa: Where to next? *The New Zealand medical journal*, 133, 14–17. [https://www.researchgate.net/publication/342601622\\_E-cigarettes\\_vaping\\_and\\_a\\_Smokefree\\_Aotearoa\\_where\\_to\\_next](https://www.researchgate.net/publication/342601622_E-cigarettes_vaping_and_a_Smokefree_Aotearoa_where_to_next).
- 35 *General retailers of vaping and other notifiable products*. (2024, agosto 23). Ministry of Health NZ. <https://www.health.govt.nz/regulation-legislation/vaping-herbal-smoking-and-smokeless-tobacco/selling-vaping-or-other-notifiable-products/general-retailers>.
- 36 Smokefree Environments and Regulated Products (Smoked Tobacco) Amendment Act 2022 No 79 (as at 06 March 2024), Public Act – New Zealand Legislation, n.º 79, Ministry of Health NZ (2022). <https://www.legislation.govt.nz/act/public/2022/0079/latest/whole.html>.
- 37 Corlett, E. (2024, abril 19). How New Zealand's smoking ban got stubbed out – and what the UK can learn from it. *The Guardian*. <https://www.theguardian.com/world/2024/apr/19/new-zealand-smoking-ban-what-uk-can-learn>.
- 38 *Smokefree environments*. (2023). Smokefree. The National Public Health Service's Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/smokefree-environments>.
- 39 Scott, E. (2024). Smoke-free legislation: The UK and New Zealand. *House of Lords Library*. UK Parliament. <https://lordslibrary.parliament.uk/smoke-free-legislation-the-uk-and-new-zealand/>.
- 40 Craymer, L. (2024, marzo 20). New Zealand government to ban disposable e-cigarettes. *Reuters*. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/new-zealand-government-ban-disposable-e-cigarettes-2024-03-20/>.
- 41 Hardie, L., McCool, J., & Freeman, B. (2024). Industry response to New Zealand's vaping regulations. *Tobacco Control*. <https://doi.org/10.1136/tc-2023-058427>.
- 42 Smokefree Environments and Regulated Products Act 1990 No 108 (as at 06 March 2024). Public Act Contents – New Zealand Legislation, n.º 108, Ministry of Health NZ (1990). <https://www.legislation.govt.nz/act/public/1990/0108/latest/DLM223191.html>.
- 43 Espiner, G. (2024, julio 18). *NZ First Minister Casey Costello orders 50% cut to excise tax on heated tobacco products*. RNZ. <https://www.rnz.co.nz/news/in-depth/522429/nz-first-minister-casey-costello-orders-50-percent-cut-to-excise-tax-on-heated-tobacco-products>.
- 44 *Media release: Oral tobacco and nicotine products: Do we want them in NZ?* (2024, abril 3). Public Health Communication Centre (PCC) Aotearoa New Zealand. <https://www.phcc.org.nz/news/media-release-oral-tobacco-and-nicotine-products-do-we-want-them-nz>.
- 45 *Smokefree 2025: Cracking Down on Youth Vaping (CAB-24-MIN-0084)*. (2024). Ministry of Health, New Zealand. [https://www.health.govt.nz/system/files/2024-05/smokefree\\_2025\\_-\\_cracking\\_down\\_on\\_youth\\_vaping\\_cab-24-min-0084\\_black\\_box\\_watermarked.pdf](https://www.health.govt.nz/system/files/2024-05/smokefree_2025_-_cracking_down_on_youth_vaping_cab-24-min-0084_black_box_watermarked.pdf).

- <sup>46</sup> Mendelsohn, C., Wodak, A., Hall, W., Borland, R., Youdan, B., Beaglehole, R., & Mendelsohn, C. (2024). *Smoking and Vaping: New Zealand vs Australia*. Dr. Colin Mendelsohn. <https://colinmendelsohn.com.au/wp-content/uploads/2024/02/Smoking-and-vaping-NZ-vs-AU-6Feb2024.pdf>.
- <sup>47</sup> Wakefield, M., Haynes, A., Tabbakh, T., Scollo, M., & Durkin, S. (2023). *Current Vaping and Smoking in the Australian Population Aged 14 Years or Older: February 2018 to March 2023*. Australian Government, Department of Health and Aged Care, Centre for Behavioural Research in Cancer, Cancer Council Victoria. <https://www.health.gov.au/sites/default/files/2023-06/current-vaping-and-smoking-in-the-australian-population-aged-14-years-or-older-february-2018-to-march-2023.pdf>.
- <sup>48</sup> *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- <sup>49</sup> Wu, D. C., Essue, B. M., & Jha, P. (2022). Impact of vaping introduction on cigarette smoking in six jurisdictions with varied regulatory approaches to vaping: An interrupted time series analysis. *BMJ Open*, 12(5), e058324. <https://doi.org/10.1136/bmjopen-2021-058324>.
- <sup>50</sup> Levy, D. T., Gartner, C., Liber, A. C., Sánchez-Romero, L. M., Yuan, Z., Li, Y., Cummings, K. M., & Borland, R. (2022). The Australia Smoking and Vaping Model: The Potential Impact of Increasing Access to Nicotine Vaping Products. *Nicotine & Tobacco Research*, 25(3), 486–497. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntac210>.
- <sup>51</sup> Wakefield, Haynes, Tabbakh, Scollo, & Durkin, 2023.
- <sup>52</sup> Youdan, B. (2024, febrero 14). *New Zealand expert advises Australian policymakers on vaping as New Zealand smoking rates fall 40% in 4 years as people switch to vaping*. ASH NZ. [https://www.ash.org.nz/new\\_zealand\\_expert\\_advises\\_australian\\_policymakers\\_on\\_vaping\\_as\\_new\\_zealand\\_smoking\\_rates\\_fall\\_40\\_in\\_4\\_years\\_as\\_people\\_switch\\_to\\_vaping](https://www.ash.org.nz/new_zealand_expert_advises_australian_policymakers_on_vaping_as_new_zealand_smoking_rates_fall_40_in_4_years_as_people_switch_to_vaping).
- <sup>53</sup> Smokefree in action. (2023). Smokefree. The National Public Health Service's Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/smokefree-in-action/smokefree-aotearoa-2025>.
- <sup>54</sup> About the Smokefree Aotearoa 2025 Action Plan. (2024, agosto 26). Ministry of Health NZ. <https://www.health.govt.nz/strategies-initiatives-programmes-and-initiatives/smokefree-2025/smokefree-aotearoa-2025-action-plan/about-the-smokefree-aotearoa-2025-action-plan>.
- <sup>55</sup> Learn about vaping. (2023). Smokefree. The National Public Health Service's Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/help-advice/learn-about-vaping>.
- <sup>56</sup> Our position on vaping. Manatū Hauora (Ministry of Health). Te Whatu Ora and Te Aka Whai Ora are supported by a number of organisations in their position on vaping. (2022). Vaping Facts. Te Whatu Ora/Health New Zealand. <https://vapingfacts.health.nz/our-position-on-vaping.html>.
- <sup>57</sup> Risks of Vaping. (s. f.). Vaping Facts. Te Whatu Ora/Health New Zealand. Recuperado 26 de septiembre de 2024, de <https://vapingfacts.health.nz/the-facts-of-vaping/risks-of-vaping/>.
- <sup>58</sup> Te Whatu Ora, Health Promotion (Director). (2023, octubre 18). *Vaping, what the doctor says Original*. <https://www.youtube.com/watch?v=UjhITheN9I0>.
- <sup>59</sup> Te Whatu Ora, Health Promotion, 2023.
- <sup>60</sup> About the Smokefree Aotearoa 2025 Action Plan, 2024.
- <sup>61</sup> Nip, Hoek, & Waa, 2023.
- <sup>62</sup> Costello, H. C. (2024, marzo 20). *Government to crack down on youth vaping*. Beehive.Govt.Nz. <https://www.beehive.govt.nz/release/government-crack-down-youth-vaping>.
- <sup>63</sup> Smokefree Environment and Regulated Products Amendment Bill 2024: Youth Vaping. (2024). Ministry of Health, New Zealand. [https://www.health.govt.nz/system/files/2024-08/smokefree\\_env\\_reg\\_products\\_amendment\\_bill\\_2024\\_youth\\_vaping\\_black\\_box\\_watermarked.pdf](https://www.health.govt.nz/system/files/2024-08/smokefree_env_reg_products_amendment_bill_2024_youth_vaping_black_box_watermarked.pdf).



**GSTHR.ORG**