



Sección siete

REINO UNIDO





Resumen del informe

The Global State of Tobacco Harm Reduction 2024 (Estado mundial sobre la reducción del daño del tabaco 2024): Un informe de situación es una publicación multicomponente, agrupada en dos partes, **Perspectivas mundiales** y **Percepciones regionales** y nacionales. La medida en que los productos de nicotina más seguros están reemplazando y sustituyendo los productos de tabaco combustibles y orales riesgosos es la idea central.

Perspectivas mundiales utiliza la evidencia más reciente y los nuevos proyectos de datos para informar sobre la situación mundial actual de la reducción del daño del tabaco y su potencial para reducir rápidamente la carga de la enfermedad y la mortalidad asociada con el consumo de tabaco riesgoso. Midiendo los cambios en la adopción, la política y la regulación de los productos de nicotina más seguros, considera la manera en que estos factores se interrelacionan para apoyar o socavar el progreso.

Capítulo uno: Epidemia mundial de tabaquismo y papel de la reducción del daño del tabaco.

Capítulo dos: Evidencia de la reducción del daño del tabaco.

Capítulo tres: Progreso mundial en la reducción del daño del tabaco.

Capítulo cuatro: Regulación y control mundial.

Capítulo cinco: Retos de la reducción del daño del tabaco.

Capítulo seis: Conclusiones

Percepciones regionales y nacionales considera el estado del consumo del tabaco y la reducción del daño del tabaco a nivel regional o nacional. El documento que está a punto de leer, *¿Un Reino Unido libre de tabaco? Cómo la investigación, la política y los vapeadores han reducido los índices de tabaquismo*, es uno de los cuatro perfiles de países que han permitido que la reducción del daño del tabaco disminuya los índices de tabaquismo. También están disponibles perfiles similares para **Nueva Zelanda, Japón, y Noruega**. Se aplica un enfoque regional más amplio a **Latinoamérica y Europa Oriental y Asia Central**.

Sección siete

Reino Unido

Sección siete

¿Un Reino Unido libre de humo? Cómo la investigación, la política y los vapeadores han reducido las tasas de tabaquismo.

Introducción

Al igual que en muchos otros países de altos ingresos, las tasas de tabaquismo en el Reino Unido, que alguna vez fueron las más altas del mundo, han estado cayendo durante décadas. El Reino Unido fue el país en el que se emprendieron y publicaron las investigaciones cruciales que demuestran el vínculo que existe entre fumar y el cáncer de pulmón. Sin embargo, aunque el Gobierno al inicio respondió con lentitud a los desafíos del tabaquismo, para los años 2000, el Reino Unido fue reconocido como líder mundial en control del tabaco. En fecha más reciente, también ha estado a la vanguardia en planes ambiciosos para alcanzar el estatus de 'libre de humo' mediante una variedad de iniciativas, incluyendo el uso de vapeadores para ayudar a las personas a dejar de fumar. Este perfil de país explora el avance logrado por el Reino Unido para llegar a estar libre de humo, destacando tanto los éxitos como los retos.



el Reino Unido fue el país donde se realizó y publicó por primera vez una investigación clave que demuestra el vínculo entre el tabaquismo y el cáncer de pulmón

el Gobierno del Reino Unido estima que alrededor de 80,000 personas mueren cada año en el país debido al tabaquismo

también se estima que el costo del tabaquismo para el Servicio Nacional de Salud (NHS) y la economía es de alrededor de £17 mil millones al año

¿Cuál es la historia del uso del tabaco en el Reino Unido y qué impacto ha tenido?

El Reino Unido tiene una larga historia con el tabaco, que data de la década de 1500.¹ Los primeros métodos para consumir tabaco comprendían el uso de pipas, aunque el rapé (forma de tabaco en polvo que se inhalaba por la nariz) y los puros también fueron populares antes de la introducción de los cigarrillos enrollados por máquina a fines del siglo XIX.

Para 1948, el 82 % de los hombres en Bretaña fumaban alguna forma de tabaco.² Se señala que es la prevalencia de tabaquismo más elevada registrada en el Reino Unido, y comprendía pipas, puros y cigarrillos, estos últimos eran los más comunes (65 %).³ El mismo año, el 41 % de las mujeres fumaba, la mayoría consumía cigarrillos.



Dos años más tarde, en 1950, el Reino Unido fue el país en el que se estableció por primera vez el vínculo entre fumar y el cáncer. A raíz de un aumento considerable del número de muertes atribuidas al cáncer de pulmón en el país, los epidemiólogos Sir Richard Doll y Sir Austin Bradford Hill realizaron estudios que confirmaban que los cigarrillos eran la causa.⁴ Poco más de 10 años después, en 1962, apareció la publicación del informe histórico del Royal College of Physicians (Colegio Real de Médicos) "Smoking and Health" (Tabaquismo y salud), que utilizó los datos de Doll y Hill.⁵ El informe, que llegó en un momento en que el público no entendía mucho de los peligros de fumar, fue el primero que se publicó en el mundo para divulgar ampliamente información sobre los efectos negativos en la salud de fumar, y se considera un punto de inflexión en la historia de la salud pública del Reino

Unido.⁶ Su importancia se destacó tres años más tarde, en 1965, cuando se reveló que el Reino Unido tenía la tasa de mortalidad de cáncer de pulmón más alta de cualquiera de los principales países, en la que el tabaquismo era responsable de casi 50 % de las muertes de hombres de mediana edad.⁷

En 1974, el Gobierno empezó a recopilar datos sobre la prevalencia del tabaquismo en el Reino Unido como parte de la Encuesta General de Hogares (desde entonces cambió su nombre a Encuesta General de Estilo de Vida).⁸ Compilada por la Oficina de Estadísticas Nacionales, muestra que las tasas de tabaquismo en 1974 fueron de 51 % para los hombres y, nuevamente, de 41 % para las mujeres. Fue una caída significativa del nivel máximo de 1948, y los 50 años siguientes de la encuesta revelan que hubo una tendencia uniforme a la baja en las tasas de tabaquismo en el Reino Unido.⁹

Pero, aun cuando haya un descenso en el consumo de cigarrillos, los efectos de fumar continúan siendo importantes. El Gobierno del Reino Unido estima que alrededor de 80,000 personas mueren cada año en el país debido al tabaquismo.¹⁰ El Gobierno también dice que fumar no solo es una de las principales causas de desigualdades en materia de salud en el Reino Unido, cuyo daño se concentra en algunas de las comunidades más desfavorecidas,¹¹ sino la principal causa prevenible de muerte y discapacidades graves.¹² La organización Cancer Research UK (Investigación de Cáncer del Reino Unido) afirma que casi tres de cada cuatro casos de cáncer de pulmón en el Reino Unido son causados por fumar (72 %).¹³

Aun cuando la tasa de muertes imputables al tabaquismo en Inglaterra ha disminuido en los últimos años, de 244 por 100,000 entre 2013 y 2015, a 202 por 100,000 entre 2017 y 2019,¹⁴ fumar continúa teniendo un impacto sustancial en el Servicio de Salud Nacional (NHS, por sus siglas en inglés). Volviendo a Inglaterra, tan solo de 2019 a 2020, hubo cerca de 506,000 admisiones al hospital relacionadas con fumar, o alrededor de 1,400 al día,¹⁵ y quienes fuman consultan a su médico general 35% veces más que los que no lo hacen.¹⁶ Además, se estima que fumar representa un costo de alrededor de £17 mil millones al año para el Servicio de Salud Nacional y la economía.¹⁷

¿Qué productos de nicotina más seguros están disponibles en el Reino Unido y cómo les ha ido hasta ahora?

Las terapias de sustitución de nicotina fueron las primeras alternativas que surgieron y han sido una opción para quienes buscan dejar de fumar en el Reino Unido desde la década de los 80.¹⁸ Los primeros productos que se ofrecieron eran chicles de nicotina antes de que llegaran los parches de nicotina en 1992.¹⁹ Los productos de terapia de sustitución de nicotina fueron autorizados oficialmente para la reducción del daño en el Reino Unido en 2005²⁰ y ahora se pueden adquirir chicles, parches, aerosoles nasales y bucales, inhaladores, tabletas, tiras orales y pastillas en farmacias y algunas tiendas. Los productos de terapia de sustitución de nicotina también están disponibles con recetas médicas o en el Servicio de Salud Nacional,²¹ y el mercado de terapias de sustitución de nicotina del Reino Unido tenía un valor de € 165.4 millones en 2019.²²

Los vapeadores de nicotina llegaron por primera vez al Reino Unido alrededor de 2005,²³ un par de años después de haber sido inventados en China. Algunos de los que anteriormente no habían podido dejar de fumar, fueron de los primeros en adoptar estos productos de vapeo emergentes.²⁴ Mucho antes de que se involucrara la industria tabacalera, la comunidad de vapeo del Reino Unido crecía con rapidez. Empezaron a llevarse a cabo reuniones y muestras de vapeo presenciales, mientras que los usuarios podían hablar sobre kits, sabores y modding (modificaciones a dispositivos) en muchos foros y paneles de discusión en línea que contaban historias de vidas que mejoraron al cambiar a vapeo (ver en el capítulo 2 de este informe más detalles sobre la seguridad relativa del vapeo en comparación con el tabaquismo).

Para empezar, los vapeadores de nicotina estaban regulados como productos de consumo en el Reino Unido.²⁵ Esto significaba que estaban sujetos a la legislación existente sobre la seguridad de los productos impuesta por el servicio Trading Standards (Normas Comerciales); pero, en 2010, la Agencia Reguladora de Medicamentos y Productos Sanitarios (MHRA) del Reino Unido abrió una consulta sobre incluir los dispositivos de vapeo en el régimen de licencias de medicamentos.²⁶

Temiendo que la autorización de productos de vapeo como medicamentos los eliminaría efectivamente del mercado, más de un mil personas que vapeaban presentaron sus respuestas a la consulta y el año siguiente la MHRA anunció su intención de no tomar medidas adicionales con respecto a la condición



las terapias de reemplazo de nicotina (NRT) fueron las primeras alternativas en surgir y han sido una opción para quienes desean dejar de fumar en el Reino Unido desde la década de 1980

los vapeadores de nicotina llegaron por primera vez al Reino Unido alrededor de 2005

10 años después de haber estado disponibles, 2.6 millones de personas consumían vapeadores como parte de un movimiento impulsado por los consumidores que estaba revolucionando el consumo de nicotina en el país

de los productos de vapeo, al tiempo que se comprometió a seguir realizando investigaciones y evaluaciones.²⁷ En 2015, se ilegalizó la venta de vapeadores a menores de 18 años, conforme a las Normas de Productos de Inhalación de Nicotina (Edad de venta e intermediario de compras).²⁸ Entonces, en 2016, la regulación de vapeadores se sujetó a las Normas de Tabaco y Productos Relacionados que implementaron, en su totalidad, la Directiva de la Unión Europea sobre productos de tabaco de dos años antes.²⁹ Estos controles incluían normas para la seguridad y calidad de todos los cigarrillos electrónicos y envases de relleno, así como restricciones a la publicidad y, para 2015, tan solo 10 años después de que estuvieran disponibles, 2.6 millones de personas usaban vapeadores³⁰ como parte de un movimiento encabezado por los consumidores que estaba revolucionando el consumo de nicotina en el país.



Alrededor de esta época, se introdujeron en el Reino Unido los productos de tabaco calentado. Estos productos están regulados como productos de tabaco novedosos en el Reino Unido y están sujetos a ciertos requisitos bajo la actual legislación de tabaco, incluyendo la venta a mayores de edad únicamente.³¹ Los productos de tabaco calentado, a pesar de ser populares en algunas partes de Europa y Japón, hasta ahora no han asumido un papel importante en ayudar a la gente a cambiar para dejar de fumar. Podría deberse a que también están sujetos a las mismas prohibiciones de publicidad y exhibición que los cigarrillos combustibles, lo cual es un problema potencialmente grave para un producto nuevo que está entrando al mercado. De hecho, una revisión de evidencia de 2017 encontró que el conocimiento de los productos de tabaco calentado y haberlos consumido alguna vez era “muy raro” en el Reino Unido³² y continúan siendo pequeños jugadores en el país, al llegar como lo hicieron después de que los vapeadores de nicotina se habían establecido.

La historia de las bolsas de nicotina es todavía más breve, ya que entraron por primera vez al mercado del Reino Unido en 2019,³³ y, al igual que los vapeadores en el periodo inmediatamente posterior a su llegada al Reino Unido, las bolsas de nicotina están sujetas solo a las normas de seguridad de los productos de consumo. Entre otras cosas, significa que actualmente no hay requisitos de límite de edad con respecto a su venta y los menores de 18 años las pueden comprar.³⁴ Parecía que esta situación cambiaría después de que el Gobierno conservador anterior lanzó su Proyecto de Ley de Tabaco y Vapeadores en 2023, que manifestaba que los productos de nicotina serían proscritos para los niños;³⁵ en el momento de la redacción no se sabe si el nuevo Gobierno laborista continuará con estos planes. Pero, si vemos los datos más recientes disponibles, una encuesta de 2022 reveló que el 3.9 % de los adultos en Gran Bretaña había probado alguna vez las bolsas de nicotina, y solo el 0.7 % eran usuarios actuales, en tanto que el 48 % de los adultos nunca los había escuchado mencionar³⁶. Otras investigaciones confirman que la adopción de las bolsas es relativamente baja, pero encontró que el uso entre los adultos del Reino Unido se duplicó de noviembre de 2020 a octubre de 2021, pasando de 0.14% a 0.32 %.³⁷

Como se mencionó anteriormente, el único producto de nicotina más seguro importante que no se puede comprar o vender en el Reino Unido es el snus, el cual es un producto oral pasteurizado que se usa principalmente en forma de bolsita que contiene tabaco que se inserta en la boca. Popular sobre todo en Escandinavia, el snus ha sido prohibido en toda la Unión Europea, excepto en Suecia, desde 1992,³⁸ este movimiento se dio como respuesta a la controversia que rodeaba el lanzamiento en el Reino Unido de una marca de tabaco húmedo sin humo. Este producto particular, llamado Skoal Bandits, era similar al snus, ya que se trataba de bolsitas de tabaco masticable en polvo, húmedo³⁹, y los temores infundados que lo vinculaban con el cáncer oral, junto con la inquietud de que estaba dirigido a los adolescentes, llevó a la prohibición en el Reino Unido de esos productos, que después fue imitada por la prohibición del snus en el Reino Unido.⁴⁰ En el momento de la redacción, esta prohibición se sigue aplicando, aun cuando el Reino Unido ya no forma parte de la Unión Europea, y el Proyecto de Ley de Tabaco y Vapeadores propuesto por el anterior Gobierno conservador buscaba reforzar esta posición.

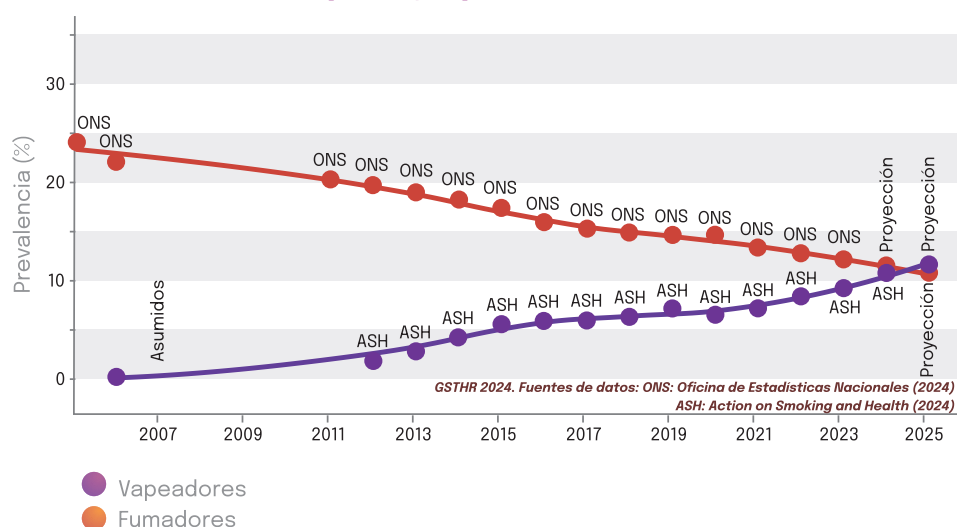
¿De qué manera han variado las tasas de tabaquismo y vapeo durante los últimos 10 años y por qué la gente ha hecho el cambio?

Aun cuando las tasas de tabaquismo han ido cayendo desde que el Gobierno empezó a recopilar datos en 1974, casi un cuarto de los adultos del Reino Unido seguía fumando cuando los vapeadores estuvieron accesibles por primera vez en 2005 (23.7%).⁴¹ Diez años más tarde, en 2015, el 5.4 % de los adultos del Reino Unido vapeaban⁴² y el 17.2 % de los adultos, fumaban⁴³. Para 2015, la mitad de quienes fumaban en esa época había usado vapeadores.⁴⁴ Entonces,

cuando la proporción de los adultos que vapeaban se elevó una tercera parte a 7.1 % en 2019, la prevalencia del tabaquismo volvió a caer a 14.5 %. Para 2022, las cifras mostraban que el 8.7 % de la población, es decir, 4.5 millones de personas, vapeaba,⁴⁵ en tanto que el número de los que seguían fumando llegó a su nivel más bajo de todos los tiempos, con un total de 12.9 % adultos, es decir, 6.4 millones de personas. Esto significa que la proporción de adultos que fuman en el Reino Unido se ha reducido casi a la mitad desde que el vapeo se convirtió en una alternativa para los que buscaban el cambio.

Los datos más recientes, de agosto de 2024, muestran que la proporción de adultos que vapean volvió a aumentar a 11 %, es decir, 5.6 millones de personas.⁴⁶ Estas cifras provienen de una encuesta llevada a cabo en nombre de Action on Smoking and Health (ASH), que también encontró que el 65 % de quienes dejaron de fumar en los últimos cinco años dijeron que habían usado un vapeador en su último intento por dejar de fumar, lo cual equivale a 2.7 millones de personas.

Prevalencia del tabaquismo y vapeo en el Reino Unido, 2006–2025



Nuestras propias proyecciones, basadas en datos de la Oficina de Estadísticas Nacionales y Action on Smoking and Health, muestran que la proporción de adultos en el Reino Unido continuará cayendo ligeramente por encima del 10 % para 2025, año en el que la proporción de adultos superará el número de personas que fuman por primera vez.

Una revisión de evidencia sobre vapeo en Inglaterra, encargada por la Oficina para la Mejora y las Disparidades de la Salud (OHID) en 2022, encontró que los productos de vapeo fueron el apoyo más común que la gente utilizaba para ayudarlos a dejar de fumar.⁴⁷ También reveló que en los servicios para dejar de fumar en el periodo de 2020 a 2021, los intentos de dejar de fumar que implicaban el vapeador estaban asociados con las tasas de éxito más altas (64.9 % en comparación con 58.6 % para los intentos que no involucraban el vapeador). Cabe hacer notar que este informe también descubrió que los sabores de frutas eran la opción favorita con respecto a los vapeadores más recientes (35.5 %), mientras que el 22.5 % prefería los sabores de mentol o menta.

Otra encuesta de Action on Smoking and Health, de 2023, ayuda a entender por qué la gente vapea en el Reino Unido.⁴⁸ La principal razón que daban quienes acostumbraban a fumar era que el vapeo les ayudaba a dejar el cigarrillo (31 %). Esta cifra fue seguida por quienes decían que los vapeadores les ayudaban a evitar recaer en el tabaquismo (22 %), mientras que el 14 % disfrutaba la experiencia y el 12 % manifestaron que querían ahorrar dinero. De hecho, aun cuando tanto los cigarrillos como los vapeadores están sujetos al IVA del 20 %, el impuesto del tabaco en una cajetilla de 20 cigarrillos actualmente es de 16.5 % del precio al menudeo más £6.33.⁴⁹ Esto contrasta con los vapeadores a los que actualmente no se les aplican impuestos adicionales. El IVA para los vapeadores que se regulan como medicamentos se reducirían teóricamente a 5%,⁵⁰ aunque actualmente no hay vapeadores con licencia medicinal en el mercado.

Según investigaciones realizadas a partir de 2019, las personas que cambiaban radicalmente del consumo de cigarrillos al uso de vapeadores podían ahorrar alrededor de £ 780 al año.⁵¹ Cabe señalar, sin embargo, que antes de que perdiera las elecciones de julio de 2024, el anterior Gobierno conservador había propuesto introducir un nuevo impuesto sobre los vapeadores “con el propósito de desalentar el



la proporción de adultos que fuman en el Reino Unido casi se ha reducido a la mitad desde que el vapeo se convirtió en una alternativa para quienes buscaban dejar de fumar

los productos de vapeo fueron la ayuda más común que utilizaban las personas para ayudarlas a dejar de fumar



vapeo entre los jóvenes y los no fumadores, mientras se mantendría el incentivo financiero actual para cambiar de fumar a vapear”.⁵² Conforme a estos planes, el precio “aumenta en concordancia con la intensidad del líquido, de manera que los productos que están en la banda de mayor intensidad son progresivamente más caros, cuando se comparan con productos de baja nicotina o sin nicotina. Estos productos continúan siendo considerablemente más baratos que los de tabaco en cantidades equivalentes”.

Con respecto a quienes continúan fumando cigarrillos, la encuesta de Action on Smoking and Health encontró que vapeaban principalmente para fumar menos (19 %) o para tratar de que los ayudara a dejar de fumar (17 %). Por otro lado, entre quienes nunca habían fumado, los encuestados dijeron que en su mayoría vapeaban porque disfrutaban de la experiencia (39 %) mientras que el 27 % manifestó que era solo para probar los vapeadores.

Otras investigaciones descubrieron que el 59 % de quienes fumaban y habían adoptado el vapeo, lo hicieron para disminuir la cantidad de cigarrillos que fumaban, mientras que el 49 % decía que una razón fundamental para que empezaran a vapear era que los ayudara a dejar de fumar.⁵³ Esta encuesta sobre el mercado de vapeo del Reino Unido, encargado por el departamento de Ingresos y Aduanas de Su Majestad (HMRC), también reveló que el 37 % vapeaba porque lo consideraba una alternativa más sana que fumar.

¿Cómo ha abordado el Reino Unido el control del tabaco?

A pesar de estar a la vanguardia de las investigaciones que revelaban los daños que causa fumar durante la segunda mitad del siglo XX, el planteamiento del Reino Unido durante mucho tiempo hasta la década de los 90 era de intervención política limitada.⁵⁴ No obstante, se produjeron algunos acontecimientos, como la prohibición de comerciales de cigarrillos en la televisión en 1965 y un aumento constante de impuestos a los cigarrillos.⁵⁵ En 1984, se lanzó el Día Nacional sin Fumar para alentar a la gente a dejar de fumar y, en 1999, se establecieron servicios locales para dejar de fumar en Inglaterra como parte del compromiso del Gobierno para ayudar a los fumadores a dejar el cigarrillo. Se señala que estos servicios ayudaron a más de cuatro millones de personas a dejar de fumar por lo menos cuatro semanas.⁵⁶

Un año antes, el Reino Unido había dado uno de sus pasos más importantes hasta el momento para abordar el problema del consumo de tabaco con un informe del Gobierno en 1998 titulado “Fumar mata” que proponía lo que llamaba “la estrategia más integral para luchar contra el tabaquismo que se haya emprendido en cualquier parte del mundo”.⁵⁷ Entre las medidas clave se encontraban: el fin de la publicidad, promoción y patrocinio del tabaco; una inversión de £ 60 millones en nuevos servicios proporcionados por el Servicio de Salud Nacional para que la gente dejara de fumar; una semana de terapia de sustitución de nicotina gratuita en el Servicio de Salud Nacional, ofreciendo paquetes de inicio de terapia de sustitución de nicotina sin cargo a los más desfavorecidos, junto con “apoyo de un especialista para ayudar a que las personas motivadas para dejar de fumar tomaran la vía rápida para abandonar el hábito para siempre”, y cambios en bares y restaurantes para introducir instalaciones en estos lugares tanto para quienes fumaban como para quienes no lo hacían.

Sin embargo, no fue sino hasta mediados de los años 2000 cuando se introdujeron importantes medidas de control del tabaco. La Ley del Tabaco, la Salud y la Asistencia Social (Escocia) de 2005 y los Reglamentos de Prohibición de

Fumar en ciertos Lugares (Escocia) de 2006 entraron en vigor en marzo de 2006, los cuales, por primera vez, prohibían fumar en ciertos lugares públicos de Escocia, que eran “cerrados total o sustancialmente”, incluyendo la mayoría de los lugares de trabajo.⁵⁸ Inglaterra, Gales e Irlanda del Norte introdujeron una legislación similar poco después.

Durante las siguientes dos décadas, conforme las personas cambiaban de fumar a vapear cada vez en mayor número, el Reino Unido también logró una reducción constante de la prevalencia del tabaquismo, utilizando una variedad de instrumentos normativos para conseguir la desnormalización del tabaco. Entre ellos se encontraban “medidas que abordaban el precio, la promoción, la educación y advertencias sanitarias, empaquetado genérico y regulación de ingredientes, de ventas, quiénes pueden fumar y dónde”.⁵⁹ Estos cambios se combinaron para ayudar a que el Reino Unido vaya a la cabeza de las recientes calificaciones de la Escala de Control del Tabaco Europea, al lado de Irlanda y Francia.⁶⁰

Cabe hacer notar que en 2019 el Gobierno conservador anunció una meta ambiciosa y audaz de convertirse en ‘libre de humo’ para 2030.⁶¹ Se lograría si la prevalencia de tabaquismo en los adultos cayera a 5 % o menos. El nuevo Gobierno laborista también proseguirá los planes de la administración anterior de convertir al Reino Unido en el primer país del mundo que eleve progresivamente la edad en la que las personas pueden comprar cigarrillos, lo que significa que los nacidos después del 1 de enero de 2009 nunca podrían comprarlos legalmente.⁶² Esto también aplicaría a los productos de tabaco calentado. También parece que el nuevo Gobierno laborista adoptará los planes de la administración anterior de desalentar el uso de vapeadores entre los jóvenes, aumentando la aplicación de la ley sobre las ventas a menores de edad e introduciendo facultades para restringir los sabores, así como prohibir los vapeadores desechables y aumentar los impuestos sobre los vapeadores.⁶³

¿Qué papel han jugado el Gobierno y el Servicio Nacional de Salud para alentar la adopción del vapeo?

El Gobierno del Reino Unido no solo ha dado pasos para ayudar a la gente a dejar de fumar, sino que también ha adoptado cada vez más el potencial de vapear como un producto más seguro para las personas que quieren hacer un cambio para dejar los cigarrillos, pero que no quieren o no pueden dejar de consumir nicotina.

Un año después de que el primer servicio local para dejar de fumar favorable al vapeo fuera lanzado en 2014 por Louise Ross, entonces gerente del Servicio para dejar de fumar⁶⁴, un suceso clave fue la revisión histórica de evidencia independiente publicada por el predecesor de la Oficina para la Mejora y las Disparidades de la Salud, Salud Pública Inglaterra (PHE), que concluyó que los vapeadores de nicotina eran 95 % menos nocivos que fumar.⁶⁵ Mencionado ahora en todo el mundo como el ejemplo más destacado de la seguridad relativa del vapeo, este informe de 2015 concluyó que los vapeadores tenían el potencial de ayudar a la gente a dejar de fumar, así como que no se encontró evidencia de que los vapeadores actuaran como ruta hacia el tabaquismo para los niños o las personas que todavía no fumaban. En la década siguiente, las revisiones de evidencia anuales demostraron que los hallazgos iniciales seguían sin cambio, y tanto el Gobierno como el Servicio de Salud Nacional lanzaron una serie de iniciativas para fomentar que las personas cambien de fumar a vapear, o proporcionaron fondos para ellas.

Una de ellas fue la campaña Stoptober que incluía vapeadores en su publicidad por primera vez en 2017.⁶⁶ Lanzada originalmente en 2012 por Salud Pública Inglaterra, Stoptober estaba dirigida a motivar a las personas que fumaban a hacer un intento por dejar de fumar a partir del 1 de octubre y mantenerse por lo menos 28 días. Entonces, en 2018, Salud Pública Inglaterra pidió que los vapeadores se pudieran obtener con receta, y agregó que los hospitales deberían tener la posibilidad de vender vapeadores y contar con zonas donde los pacientes pudieran vapear.⁶⁷

Un año más tarde, se abrieron tiendas de vapeadores en dos hospitales de Salud Pública Inglaterra en West Midlands.⁶⁸ Dirigidos por el fideicomiso del NHS de los hospitales Sandwell y West Birmingham, ambos lugares también permitieron el uso de vapeadores siempre y cuando tuviera lugar lejos de las entradas, a pesar de que fumar en las instalaciones daría como resultado una multa de £ 50.

En 2021, la Agencia Reguladora de Medicamentos y Productos Sanitarios (MHRA) publicó una guía actualizada que allanó el camino para que se recetaran productos



el Reino Unido alcanzó una reducción constante en la prevalencia del tabaquismo usando una variedad de instrumentos de política para lograr la desnormalización del tabaco

como parte de la campaña ‘cambiar para dejar de fumar’, cerca de una quinta parte de quienes fumaban recibirían un kit de inicio de vapeo, junto con apoyo conductual, para ayudarlos a dejar de fumar

la reducción de casi el 50 % en la proporción de adultos que fuman que ha tenido lugar desde que se introdujeron los vapeadores al país, muestra el potencial positivo de la reducción del daño del tabaco

de cigarrillos electrónicos con licencia medicinal para quienes deseaban dejar de fumar, lo que significaba que Inglaterra se convertiría en el primer país en recetar vapeadores autorizados como productos médicos,⁶⁹ aunque, en el momento de la redacción, ningún producto de vapeo que haya sido autorizado como medicamento para dejar de fumar está actualmente en el mercado del Reino Unido.⁷⁰ Tampoco están disponibles con receta del Servicio Nacional de Salud ni de un médico general, pero los servicios locales para dejar de fumar pueden ofrecer un paquete inicial de vapeo gratuito.

Además, en 2021, en un nuevo ensayo lanzado por la Universidad de East Anglia y financiado por el Instituto Nacional para la Investigación de la Salud (NIHR), se entregaban kits de inicio de vapeo a las personas que fumaban cuando asistían a los departamentos de urgencia hospitalarios.⁷¹ Esta iniciativa acataba la evidencia actualizada de la Revisión Cochrane, dirigida por la Universidad de Oxford, la cual demostraba que los vapeadores de nicotina eran más eficaces que la terapia de sustitución de nicotina para ayudar a la gente a dejar de fumar por lo menos seis meses.⁷² En ese año también se realizó otro estudio financiado por el Instituto Nacional para la Investigación de la Salud para investigar si los vapeadores podían ayudar a dejar de fumar a las personas que sufrían de falta de vivienda. Este proyecto, dirigido por investigadores de la Universidad College London y de la Universidad London South Bank, se proponía descubrir si suministrar kits de inicio de vapeo gratuitos en centros para personas que carecen de vivienda podría ayudar a reducir las altas tasas de tabaquismo que tenía esta población.

Después, en 2023, en una de sus medidas más radicales hasta ahora, el Gobierno anunció que se alentaría a un millón de personas que fumaban a cambiar de los cigarrillos a los vapeadores.⁷³ Como parte de la campaña ‘swap to stop’ (intercambio para dejar de fumar), un plan nacional pionero en el mundo, alrededor de una quinta parte de los fumadores recibirían un kit de inicio de vapeo, junto con apoyo conductual, para ayudarlos a dejar de fumar.

Paralelamente con estas iniciativas del Gobierno, el Servicio Nacional de Salud da a los fumadores una gran cantidad de consejos basados en evidencia sobre la seguridad relativa de los vapeadores en comparación con los cigarrillos. Además de manifestar que la nicotina en sí “no es muy nociva y se ha utilizado de forma segura durante muchos años en medicamentos para ayudar a la gente a dejar de fumar”, sitios web nacionales y locales del Servicio Nacional de Salud informan a la gente del Reino Unido que “vapear nicotina es sustancialmente menos nocivo que fumar” y es “una de las herramientas más efectivas para dejar de fumar”.⁷⁴ Lo que dice el Servicio Nacional de Salud es que vapear no es totalmente inofensivo y solo recomienda vapeadores a los adultos que fuman para ayudarlos a dejar los cigarrillos. Pero, agrega que vapear “expone a los usuarios a muchas menos toxinas y a niveles inferiores que fumar cigarrillos”, y señala que “cambiar a vapear reduce considerablemente su exposición a toxinas que pueden causar cáncer, enfermedad pulmonar y enfermedades del corazón y la circulación como ataques cardíacos y derrames cerebrales”. El Servicio Nacional de Salud también es claro en cuanto a que todos los beneficios de vapear solo los logran las personas que consiguen dejar de fumar cigarrillos radicalmente.

Conclusiones y miremos hacia el futuro

Mientras que las tasas de tabaquismo han estado cayendo en el Reino Unido durante muchas décadas, la reducción de casi el 50% en la proporción de adultos que fuman que ha tenido lugar desde que se introdujeron los vapeadores al país, muestra el potencial positivo de la reducción del daño del tabaco. La experiencia del Reino Unido añade más evidencia de que cuando productos de nicotina más seguros aceptables, apropiados, como los vapeadores, son accesibles y asequibles, cada vez más personas que fuman eligen cambiar a ellos.

Consumers have led this dramatic growth in vaping, but the Government has, to date, also played a role by publishing the science on the safety of vapes relative to smoking, as well as both endorsing and promoting their use as a smoking cessation tool. The UK has to a large extent, so far, avoided the moral panics about vaping that have influenced political decisions in some countries, and has not experienced the degree of anti-vaping rhetoric and policy influence of prominent but ill-informed philanthropic foundations that has affected other parts of the world.

La experiencia del Reino Unido también agrega a la evidencia de Japón, Suecia, Noruega y Nueva Zelanda de los efectos que tiene la sustitución en el mercado de la nicotina, demostrando que los vapeadores están sustituyendo a los cigarrillos. De hecho, nuestras proyecciones indican que conforme el número de personas que fuman continúe en descenso, la proporción de la población adulta que vapea superará a la de quienes fuman para 2025.



Referencias del capítulo

- ¹ Tobacco. James I & VI: How was tobacco viewed, consumed, and traded in the Stuart period? (s. f.). [Text]. *The National Archives*. Recuperado 21 de agosto de 2024, de <https://www.nationalarchives.gov.uk/education/resources/tobacco/>.
- ² Delamothe, T. (2012). Deaths from smoking: The avoidable holocaust. *BMJ*, 344, e2029. <https://doi.org/10.1136/bmj.e2029>.
- ³ *Smoking Statistics*. (2023). [Fact sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/resources/view/smoking-statistics>.
- ⁴ The history of tobacco legislation. (2023, junio 9). [Explainers. Tobacco]. *Association of Directors of Public Health (UK)*. <https://www.adph.org.uk/resources/the-history-of-tobacco-legislation/>.
- ⁵ RCP. (1962). *Smoking and health. A report of the Royal College of Physicians on smoking in relation to cancer of the lung and other diseases*. Royal College of Physicians. <https://www.rcplondon.ac.uk/projects/outputs/smoking-and-health-1962>.
- ⁶ James, J. (2024). Smoking, information, and education: The Royal College of Physicians and the new public health movement. *Journal of Policy Analysis and Management*, 43(2), 446–471. <https://doi.org/10.1002/pam.22508>.
- ⁷ Thun, M., Peto, R., Boreham, J., & Lopez, A. D. (2012). Stages of the cigarette epidemic on entering its second century. *Tobacco Control*, 21(2), 96–101. <https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2011-050294>.
- ⁸ *The Tobacco Industry and the Health Risks of Smoking* (Second Report; Select Committee on Health). (2000). UK Parliament. <https://publications.parliament.uk/pa/cm199900/cmselect/cmhealth/27/2708.htm>.
- ⁹ *Adult smoking habits in the UK: 2022*. (2023). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/healthandsocialcare/healthandlifeexpectancies/bulletins/adultsmokinghabitsintheuk/2022>.
- ¹⁰ Creating a smokefree generation and tackling youth vaping: What you need to know – Department of Health and Social Care Media Centre. (2024, abril 15). *Department of Health and Social Care*. <https://healthmedia.blog.gov.uk/2024/04/15/creating-a-smokefree-generation-and-tackling-youth-vaping-what-you-need-to-know/>.
- ¹¹ Office for Health Improvement and Disparities (OHID). (2022a, abril 5). *Smoking and tobacco: Applying All Our Health* [Guidance]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/smoking-and-tobacco-applying-all-our-health/smoking-and-tobacco-applying-all-our-health>.
- ¹² Public Health England. (2014). *Electronic cigarettes: Reports commissioned by PHE* [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/electronic-cigarettes-reports-commissioned-by-phe>.
- ¹³ *Lung cancer statistics*. (2024). Cancer Research UK. <https://www.cancerresearchuk.org/health-professional/cancer-statistics/statistics-by-cancer-type/lung-cancer>.
- ¹⁴ *Smoking–Health Trends in England*. (2024). Public Health England – Fingertips. <https://fingertips.phe.org.uk/static-reports/health-trends-in-england/England/smoking.html>.
- ¹⁵ *Statistics on Smoking, England 2020*. (2020, diciembre 8). NHS England Digital. <https://digital.nhs.uk/data-and-information/publications/statistical/statistics-on-smoking/statistics-on-smoking-england-2020>.
- ¹⁶ *Smoke-free generation: Tobacco control plan for England*. (2020). [Policy paper]. Department of Health and Social Care. <https://www.gov.uk/government/publications/towards-a-smoke-free-generation-tobacco-control-plan-for-england>.
- ¹⁷ Atkins, V., & Sunak, R. (2024, marzo 20). *Smokefree generation one step closer as bill introduced* [Press release]. Department of Health and Social Care. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/smokefree-generation-one-step-closer-as-bill-introduced>.
- ¹⁸ Rooke, C., Cloatre, E., & Dingwall, R. (2012). The regulation of nicotine in the United Kingdom: How nicotine gum came to be a medicine, but not a drug. *Journal of Law and Society*, 39(1), 39–57. <https://doi.org/10.1111/j.1467-6478.2012.00569.x>.
- ¹⁹ *1st Nicotine Patch Launched in UK*. (1992, junio 7). The Pharma Letter. <https://www.thepharmaletter.com/1st-nicotine-patch-launched-in-uk>.
- ²⁰ Shahab, L., Dobbie, F., Hiscock, R., McNeill, A., & Bauld, L. (2017). Prevalence and Impact of Long-term Use of Nicotine Replacement Therapy in UK Stop-Smoking Services: Findings From the ELONS Study. *Nicotine & Tobacco Research*, 20(1), 81–88. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntw258>.
- ²¹ *Stop smoking treatments*. (2022, noviembre 2). Nhs.UK. <https://www.nhs.uk/conditions/stop-smoking-treatments/>.
- ²² *Using NRT in United Kingdom*. (2022, septiembre 2). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/5/>.
- ²³ *Public Health England, 2014*.
- ²⁴ Shapiro, H. (2022). *The Right Side of History: The Global State of Tobacco Harm Reduction 2022* (N.º 3; GSTHR Major Reports). Knowledge-Action-Change. <https://gsthr.org/resources/thr-reports/the-right-side-of-history/>.
- ²⁵ Rough, E. (2024). *The Regulation of E-Cigarettes*. House of Commons Library. <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8114/>.
- ²⁶ *Electronic Cigarettes. Volume 508: Debated on Wednesday 7 April 2010*. (2010, abril 7). [Hansard]. UK Parliament. <https://hansard.parliament.uk/commons/2010-04-07/debates/10040762000014/ElectronicCigarettes>.
- ²⁷ Shapiro, 2022.
- ²⁸ Department of Health and Social Care. (2015, julio 9). *Rules about tobacco, e-cigarettes and smoking: 1 October 2015* [Guidance]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/new-rules-about-tobacco-e-cigarettes-and-smoking-1-october-2015/new-rules-about-tobacco-e-cigarettes-and-smoking-1-october-2015>.
- ²⁹ Rough, 2024.
- ³⁰ *E-cigarette vaping in United Kingdom*. (2024). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/2/>.
- ³¹ Department of Health and Social Care. (2022). *Explanatory Memorandum for European Union Legislation within the Scope of the UK/EU Withdrawal Agreement and Northern Ireland Protocol*. Department of Health and Social Care. https://assets.publishing.service.gov.uk/media/62ea8b91d3bf7f75b50d4fa0/220725_Explanatory_Memorandum_-_Heated_Tobacco_Products.pdf.
- ³² *Evidence review of e-cigarettes and heated tobacco products 2018: Executive summary*. (2018, marzo 2). [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/e-cigarettes-and-heated-tobacco-products-evidence-review/evidence-review-of-e-cigarettes-and-heated-tobacco-products-2018-executive-summary>.
- ³³ Tattan-Birch, H., Jackson, S. E., Dockrell, M., & Brown, J. (2022). Tobacco-free Nicotine Pouch Use in Great Britain: A Representative Population Survey 2020–2021. *Nicotine & Tobacco Research*, 24(9), 1509–1512. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntac099>.
- ³⁴ *Awareness and use of nicotine pouches*. (2022). Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/resources/view/awareness-and-use-of-nicotine-pouches>.
- ³⁵ «Creating a smokefree generation and tackling youth vaping», 2024.
- ³⁶ *Awareness and use of nicotine pouches*, 2022.
- ³⁷ M Jackson, J., Weke, A., & Holliday, R. (2023). Nicotine pouches: A review for the dental team. *British Dental Journal*, 235(8), 643–646. <https://doi.org/10.1038/s41415-023-6383-7>.
- ³⁸ Hautala, H. (2020, enero 4). *Parliamentary question | Sale of snus in Sweden, and monitoring thereof | E-002014/2020*. European Parliament. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2020-002014_EN.html.
- ³⁹ *House of Commons—Standards and Privileges—First Report. VI. Summarizing the Evidence—Continued*. (1997, julio 8). UK Parliament. <https://publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmselect/cmstnprv/030i/sp0133.htm>.
- ⁴⁰ Snowdon, C. (2011). *The Art of Suppression: Pleasure, Panic and Prohibition Since 1800*. Little Dice, pp. 145–53.
- ⁴¹ *Adult smoking habits in the UK: 2018*. (2019). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/releases/adultsmokinghabitsintheuk2018>.



- ⁴² *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain.* (2023). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- ⁴³ *Smoking, vaping, HTP, NRT and snus in United Kingdom.* (2024). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/>.
- ⁴⁴ *Adult smoking habits in the UK: 2015.* (2017). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/healthandsocialcare/healthandlifeexpectancies/bulletins/adultsmokinghabitsingreatbritain/2015>.
- ⁴⁵ *Adult smoking habits in the UK: 2022, 2023.*
- ⁴⁶ *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain.* (2024). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- ⁴⁷ Office for Health Improvement and Disparities (OHID). (2022b, septiembre 29). *Nicotine vaping in England: 2022 evidence update main findings.* GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/nicotine-vaping-in-england-2022-evidence-update/nicotine-vaping-in-england-2022-evidence-update-main-findings>.
- ⁴⁸ *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain, 2023.*
- ⁴⁹ *Tax on shopping and services.* (s. f.). GOV.UK. Recuperado 22 de agosto de 2024, de <https://www.gov.uk/tax-on-shopping/alcohol-tobacco>.
- ⁵⁰ Zeffman, H., & Seddon, P. (2024, febrero 27). Ministers consider new vaping tax at Budget. *BBC News*. <https://www.bbc.com/news/uk-politics-68411690>.
- ⁵¹ *Smokers who switch to e-cigarettes could save £780 a year.* (2019, junio 26). UCL News. <https://www.ucl.ac.uk/news/2019/jun/smokers-who-switch-e-cigarettes-could-save-ps780-year>.
- ⁵² HM Treasury. (2024, marzo 6). *Vaping Products Duty consultation.* GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/consultations/vaping-products-duty-consultation>.
- ⁵³ HM Revenue & Customs. (2024, marzo 6). *Executive summary: Understanding the vaping market* [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/understanding-the-vaping-market/executive-summary-understanding-the-vaping-market>.
- ⁵⁴ Cairney, P. (2019). The Transformation of UK Tobacco Control. En P. 't Hart & M. Compton (Eds.), *Great Policy Successes*. Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/oso/9780198843719.003.0005>.
- ⁵⁵ «The history of tobacco legislation», 2023.
- ⁵⁶ O'Connor, R. (2015, octubre 16). Health Matters – The importance of creating sustainable stop smoking services – UK Health Security Agency. *UK Health Security Agency*. <https://ukhsa.blog.gov.uk/2015/10/16/health-matters-the-importance-of-creating-sustainable-stop-smoking-services/>.
- ⁵⁷ *Smoking Kills. A White Paper on Tobacco.* (1998). The Stationery Office. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/a-white-paper-on-tobacco>.
- ⁵⁸ *Smoke-free Scotland–Guidance on smoking policies for the NHS, local authorities and care service providers. 2 Scotland's smoke-free legislation and how to comply–The legal imperative.* (2005, diciembre 21). [Advice and guidance]. Scottish Government. <https://www.gov.scot/publications/smoke-free-scotland-guidance-smoking-policies-nhs-local-authorities-care-service-providers/pages/5/>.
- ⁵⁹ Cairney, 2019.
- ⁶⁰ Joossens, L. (2021). *The 2021 Tobacco Control Scale.* Association of European Cancer Leagues (ECL). <https://www.cancer.eu/tobacco-control-scale/>.
- ⁶¹ Balogun, B., & Harker, R. (2024). *The smokefree 2030 ambition for England.* UK Parliament. House of Commons Library. <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9655/>.
- ⁶² «Creating a smokefree generation and tackling youth vaping», 2024.
- ⁶³ *The King's Speech 2024.* (2024, julio 17). GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/speeches/the-kings-speech-2024>.
- ⁶⁴ McEwen, A., McRobbie, H., Ross, L., & Soar, K. (2023). *Vaping: A guide for health and social care professionals.* National Centre for Smoking Cessation and Training (NCSCT), produced in conjunction with the Office for Health Improvement and Disparities. https://www.ncsct.co.uk/publications/Vaping_briefing.
- ⁶⁵ McNeill A, Brose LS, Calder R, Hitchman SC, McNeill A, Brose LS, Calder R, Hitchman SC. (2015). *E-cigarettes: An evidence update.* Public Health England. <https://www.gov.uk/government/publications/e-cigarettes-an-evidence-update>.
- ⁶⁶ *Stoptober 2017 campaign evaluation.* (2018). Public Health England (PHE). https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5baba11e5274a3de6c2fd12/Stoptober_2017_campaign_evaluation.pdf.
- ⁶⁷ E-cigarettes «should be on prescription». (2018, febrero 6). *BBC*. <https://www.bbc.com/news/health-42950607>.
- ⁶⁸ Press Association. (2019, julio 10). Vape shops open in two UK hospitals to help smokers kick the habit. *The Guardian*. <https://www.theguardian.com/society/2019/jul/10/vape-shops-hospital-smokers-kick-habit-west-midlands>.
- ⁶⁹ *E-cigarettes could be prescribed on the NHS in world first.* (2021, octubre 29). Department of Health and Social Care and Office for Health Improvement and Disparities. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/e-cigarettes-could-be-prescribed-on-the-nhs-in-world-first>.
- ⁷⁰ *Vaping to quit smoking–Better Health.* (2022, septiembre 20). Nhs.Uk. <https://www.nhs.uk/better-health/quit-smoking/vaping-to-quit-smoking/>.
- ⁷¹ *Starter vape packs to be handed out in hospitals.* (2021, abril 29). University of East Anglia. <https://www.uea.ac.uk/about/news/article/starter-vape-packs-to-be-handed-out-in-hospitals>.
- ⁷² Hartmann-Boyce, J., McRobbie, H., Butler, A. R., Lindson, N., Bullen, C., Begh, R., Theodoulou, A., Notley, C., Rigotti, N. A., Turner, T., Fanshawe, T. R., & Hajek, P. (2021). Electronic cigarettes for smoking cessation. *Cochrane Database of Systematic Reviews*, 9. <https://doi.org/10.1002/14651858.CD010216.pub6>.
- ⁷³ Department of Health and Social Care & Neil O'Brien MP. (2023, abril 11). *Smokers urged to swap cigarettes for vapes in world first scheme* [Press release]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/smokers-urged-to-swap-cigarettes-for-vapes-in-world-first-scheme>.
- ⁷⁴ *Vaping to quit smoking–Better Health, 2022.*



GSTHR.ORG