



ग्लोबल स्टेट ऑफ टोबैको हार्म रिडक्शन (GSTHR)



# तंबाकू हानि न्यूनीकरण और FCTC: COP11 में मुद्दे और चुनौतियाँ

अपडेट  
सितंबर 2025<sup>1</sup>

अधिक प्रकाशनों के लिए [GSTHR.ORG](http://GSTHR.ORG) पर जाएँ



[gsthr.org](http://gsthr.org)



[@globalstatethr](https://twitter.com/globalstatethr)



[@gsthr](https://facebook.com/gsthr)



[@gsthr](https://youtube.com/gsthr)



[@gsthr.org](https://gsthr.org)



Creative Commons  
Attribution (CC BY)

## परिचय

17 से 22 नवंबर 2025 तक, जेनेवा, स्विटज़रलैंड में दुनिया भर की सरकारों के प्रतिनिधि एकत्र होंगे ताकि तंबाकू और निकोटीन नीति पर चर्चा कर सकें। यह बैठक तंबाकू नियंत्रण पर फ्रेमवर्क कन्वेशन (FCTC) की पार्टीयों के सम्मेलन की ग्यारहवीं बैठक (COP11) होगी।

अगर आप यह समझना चाहते हैं कि FCTC क्या है, COP बैठकें क्या होती हैं, वे कैसे काम करती हैं और इनमें कौन-कौन शामिल होता है, तो यहाँ साथ दिए गए GSTHR ब्रीफिंग पेपर “तंबाकू नियंत्रण पर फ्रेमवर्क कन्वेशन - फ्रेमवर्क कन्वेशन अॉन टोबैको कंट्रोल (FCTC) और पार्टीयों की बैठक - कॉन्फ्रेंस ऑफ़ द पार्टीज़ (COP): एक व्याख्या” को देखें।

यह ब्रीफिंग पेपर इस बात पर चर्चा करेगा कि क्या FCTC अपने उद्देश्यों को पूरा कर पा रहा है और COP प्रक्रिया में कौन-कौन से मुद्दे हैं। यह यह भी बताएगा कि आगामी पार्टीयों की ग्यारहवीं मीटिंग (COP11) में सुरक्षित निकोटीन उत्पादों (SNP) और तंबाकू हानि न्यूनीकरण (THR) से जुड़ी कौन सी चर्चाएँ होने की संभावना है।

## FCTC तंबाकू उपयोग को घटाने में कितना प्रभावी रहा है?

FCTC का सबसे प्रमुख उद्देश्य, जैसा कि अनुच्छेद 3 में बताया गया है: “वर्तमान और आने वाली पीढ़ियों को तम्बाकू सेवन और तम्बाकू के धुएँ के संपर्क से होने वाले विनाशकारी स्वास्थ्य, सामाजिक, पर्यावरणीय और आर्थिक परिणामों से बचाना।”<sup>1</sup> इस उद्देश्य को वर्ष 2014 में COP6 के दौरान मात्रात्मक रूप से परिभाषित किया गया, जब COP ने सदस्य देशों (Parties) से यह आग्रह किया कि वे 2025 तक तंबाकू उपयोग में 30% की वैश्विक स्वैच्छिक कमी लाने का लक्ष्य अपनाएँ।<sup>2</sup> यह लक्ष्य काफी हद तक हासिल नहीं हो सका है।

जब FCTC वर्ष 2005 में लागू हुआ, तब विश्व स्वास्थ्य संगठन (WHO) ने अनुमान लगाया था कि दुनिया में लगभग 1.3 अरब तंबाकू उपभोक्ता हैं।<sup>3</sup> वर्ष 2024 में WHO के ऑकड़ों से पता चला कि लगभग दो दशकों के बाद भी यह संख्या लगभग समान ही रही – वर्ष 2022 में विश्वभर में लगभग 1.25 अरब तंबाकू उपभोक्ता थे।<sup>4</sup> 2025 में WHO द्वारा जारी प्रचलन (prevalence) से संबंधित ऑकड़ों से यह स्पष्ट हुआ कि विश्व स्तर पर धूप्रपान करने वाले पुरुषों का प्रतिशत वर्ष 2007 में 36.8% से घटकर वर्ष 2023 में 28.1% रह गया।<sup>5</sup> यह गिरावट 16 वर्षों में केवल 8.7% ही है और इस बात को दर्शाती है कि आज भी दुनिया भर में हर चार में से एक पुरुष धूप्रपान से जुड़ी स्वास्थ्य समस्याओं के संपर्क में है।

2019 में ब्रिटिश मेडिकल जर्नल (BMJ) में प्रकाशित एक अध्ययन ने यह संकेत दिया कि 2003 में FCTC को अपनाए जाने के बाद, वैश्विक सिगरेट खपत में कमी की दर में [...] कोई उल्लेखनीय बदलाव नहीं देखा गया।<sup>6</sup> कई उच्च-आय वाले देशों में, FCTC से पहले ही धूप्रपान की दर दशकों से घट रही थी, लेकिन यही बात निम्न और मध्यम आय वाले देशों (LMIC) के लिए सही नहीं है।

2022 में लैंसेट (The Lancet) में प्रकाशित एक लेख में रॉबर्ट बीगलहोल और रूथ बोनिटा – जो ऑकलैंड विश्वविद्यालय के एमेरिटस प्रोफेसर हैं, गैर-संचारी रोगों (NCDs) की रोकथाम के वैश्विक विशेषज्ञ हैं और WHO के पूर्व कर्मचारी भी रह चुके हैं – ने लिखा:

“दुनिया के पाँच में से चार धूप्रपान करने वाले लोग LMIC देशों (निम्न और मध्यम आय वाले देशों) में रहते हैं। इन्हीं देशों में हर साल तंबाकू से होने वाली लगभग 80 लाख मौतें होती हैं, और यहाँ तंबाकू उपयोग की दर बहुत धीरे-धीरे घट रही है। [...] FCTC अब अपने उद्देश्य के अनुरूप फिट नहीं है, विशेषकर निम्न-आय वाले देशों के लिए।”<sup>7</sup>

“दुनिया के पाँच में से चार धूप्रपान करने वाले लोग LMIC देशों (निम्न और मध्यम आय वाले देशों) में रहते हैं। इन्हीं देशों में हर साल तंबाकू से होने वाली लगभग 80 लाख मौतें होती हैं, और यहाँ तंबाकू उपयोग की दर बहुत धीरे-धीरे घट रही है।”

## FCTC वैश्विक स्तर पर सुरक्षित निकोटीन उत्पादों (SNP) तक पहुँच पर क्या प्रभाव डालती है?

सुरक्षित निकोटीन उत्पादों (SNP) — जैसे निकोटीन वेप्स (ई-सिगरेट), स्लस, निकोटीन पाउच और हीटेड टोबैको प्रोडक्ट्स — तक उपमोक्ताओं की पहुँच तंबाकू से होने वाली मृत्यु और बीमारियों के खिलाफ वैश्विक लड़ाई में तंबाकू हानि न्यूनीकरण (Tobacco Harm Reduction - THR) की सार्वजनिक स्वास्थ्य क्षमता को साकार करने के लिए बहुत महत्वपूर्ण है। लेकिन SNP से जुड़ा वैश्विक नियमन (regulation) और नियंत्रण बहुत असमान है। विभिन्न देशों की सरकारों ने इन उत्पादों के उपयोग पर अलग-अलग प्रतिक्रियाएँ दी हैं — कुछ ने इन पर पूरी तरह प्रतिबंध लगा दिया है (कभी-कभी मौजूदा तंबाकू नियंत्रण कानूनों का इस्तेमाल करके), जबकि कुछ ने इनके लिए अलग-अलग नियामक ढाँचे बनाए हैं। जिन देशों में कोई आधिकारिक नीति नहीं बनी, वहाँ एक “नियामक शृंखला” (regulatory vacuum) पैदा हो गई है।

अब बढ़ते प्रमाणों से यह स्पष्ट हो रहा है कि SNP, पारंपरिक जलाकर पी जाने वाली सिगरेटों (combustible cigarettes) की तुलना में बहुत ज्यादा सुरक्षित हैं और पहले से ही लाखों लोगों को धूम्रपान छोड़ने में मदद कर रहे हैं।<sup>8</sup> पिर मी, विश्व स्वास्थ्य संगठन (WHO) तंबाकू हानि न्यूनीकरण (THR) के खिलाफ दृढ़ता से खड़ा दिखाई देता है। हाल के वर्षों में WHO और उससे जुड़े कोई प्रभावशाली संगठनों और वित्तपोषकों ने स्पष्ट रूप से देशों से आग्रह किया है कि वे या तो SNP पर पूर्ण प्रतिबंध लगाएँ या उन पर इतना कठोर नियमन और कर (tax) लगाएँ कि उनका उपयोग लगभग असंभव हो जाए। भारत में 2019 में ई-सिगरेट पर प्रतिबंध लगाने का निर्णय लेने वाले स्वास्थ्य मंत्री को WHO के महानिदेशक (Director-General) के प्रशंसा पुरस्कार (commendation award) से सम्मानित किया गया।<sup>9</sup>

इसके बावजूद, सभी देश WHO की इस नीति के अनुरूप नहीं चल रहे हैं। हालांकि FCTC कानूनी रूप से बाध्यकारी (legally binding) है, लेकिन यदि कोई देश इसके नियमों का पालन नहीं करता, तो उसके लिए कोई दंडात्मक परिणाम (enforcement consequence) नहीं हैं। तंबाकू नियंत्रण अब भी हर देश की घरेलू नीति (domestic policy) विषय है।

FCTC के दो सदस्य देशों ने आंशिक रूप से तंबाकू हानि न्यूनीकरण नीतियाँ अपनाई हैं, जिनमें धूम्रपान छोड़ने के लिए वेपिंग को एक विकल्प के रूप में मान्यता दी गई है। इन दोनों देशों ने सार्वजनिक स्वास्थ्य के क्षेत्र में उल्लेखनीय लाभ प्राप्त किए हैं। न्यूज़ीलैंड में धूम्रपान करने वालों की दर वर्ष 2000 में 28.9% से घटकर 2021 में 10.9% हो गई, जबकि वेपिंग की दर 2025 तक बढ़कर लगभग 13% पहुँचने का अनुमान है।

भले ही FCTC कानूनी रूप से बाध्यकारी है, लेकिन इसके उल्लंघन (non-compliance) पर कोई प्रवरतन संबंधी दंड नहीं है, और तंबाकू नियंत्रण अब भी एक घरेलू नीतिका विषय बना हुआ है।



यूनाइटेड किंगडम (UK) में धूप्रपान की दर 2005 में 24% से घटकर 2025 में 10.8% होने की उम्मीद है, जबकि वेपिंग की दर 10% तक पहुँच चुकी है।<sup>10</sup> इसके अलावा, कई ऐसे देशों में जहाँ कोई आधिकारिक THR नीति नहीं है – जैसे चेकिया, इटली, जर्मनी, हंगरी, जापान, लिथुआनिया, नॉर्वे, स्लोवाकिया और दक्षिण कोरिया – बाजार आँकड़ों से यह पता चलता है कि वहाँ उपभोक्ता सिगरेट से SNP की ओर रुख कर रहे हैं। यह “प्रतिस्थापन प्रभाव” (substitution effect) तंबाकू हानि न्यूनीकरण की दिशा में प्रगति को दर्शाता है। इस प्रकार, WHO के विरोध के बावजूद, तंबाकू हानि न्यूनीकरण कई देशों में तेजी से आगे बढ़ रहा है। फिर भी यह प्रश्न बना रहा है कि अगर WHO ने HIV/AIDS और नशे के उपयोग (substance use) की तरह ही हानि न्यूनीकरण को अपनी नीति में औपचारिक रूप से शामिल कर लिया होता, तो और कितने लाख लोग तंबाकू के खतरनाक रूपों को छोड़ सकते थे?

## COP की बैठक में ऐसे देश क्यों शामिल होते हैं जिनकी सरकारी तंबाकू कंपनियाँ हैं?

अंतरराष्ट्रीय तंबाकू उद्योग और उससे किसी भी तरह से जुड़े व्यक्ति या संगठन, चाहे उनका संबंध बहुत मामूली या पुराना ही क्यों न हो, COP की बैठकों में शामिल नहीं हो सकते।

लेकिन यह विरोधाभास है कि इस समझौते (Convention) के कई सदस्य देशों की अपनी सरकारी या आंशिक रूप से सरकारी तंबाकू कंपनियाँ हैं। फिर भी ये देश COP की बैठकों में भाग लेते हैं। चीन की पूरी तरह सरकारी कंपनी, चाइना नेशनल टोबैको कॉर्पोरेशन (CTNC), राजस्व के हिसाब से दुनिया की सबसे बड़ी तंबाकू कंपनी है और यह दुनिया की कुल सिगरेट बिक्री का लगभग 46% हिस्सा रखती है।<sup>11</sup> जापान सरकार की जापान टोबैको इंटरनेशनल (JTI) में 37.5% हिस्सेदारी है, जो दुनिया की शीर्ष पाँच तंबाकू कंपनियों में से एक है।<sup>12</sup> अन्य देश जिनकी सरकारी या आंशिक सरकारी तंबाकू कंपनियाँ हैं, उनमें थाईलैंड, वियतनाम, मिस्र और ईरान शामिल हैं। क्या FCTC सचिवालय की वित्तीय व्यवस्था ठीक से काम कर रही है?

## क्या FCTC सचिवालय की वित्तीय व्यवस्था ठीक से काम कर रही है?

FCTC सचिवालय को सदस्य देशों (Parties) से धन प्राप्त होता है – एक हिस्सा तय योगदान (assessed contributions) के रूप में, जो सामान्य कामकाज के लिए होता है, और दूसरा हिस्सा अतिरिक्त या स्वैच्छिक योगदान (extrabudgetary या voluntary contributions) के रूप में, जो खास परियोजनाओं के लिए दिया जाता है।

2024–2025 के लिए FCTC का कुल बजट 1,94,98,888 अमेरिकी डॉलर था।<sup>13</sup> 2026–2027 के लिए प्रस्तावित बजट 2,01,15,895 अमेरिकी डॉलर है।<sup>14</sup> प्रत्येक देश का तय योगदान उसकी सकल घरेलू उत्पाद (GDP) पर आधारित एक सूत्र से तय किया जाता है। सचिवालय हर साल यह बताता है कि कौन-सा देश कितना भुगतान करने वाला है और किसका कितना बकाया है। भुगतान अमेरिकी डॉलर में किया जाता है।

2020–2021 से तय योगदान से होने वाली वार्षिक आय लगभग 88,01,093 डॉलर पर स्थिर बनी हुई है।<sup>15</sup> इस दौरान अंतरराष्ट्रीय बाजार में डॉलर की कीमत में उतार-चढ़ाव आया है और 2025 में डॉलर दूसरी प्रमुख मुद्राओं के मुकाबले कमज़ोर हुआ है।

इसके अलावा, जो देश अपनी तय राशि समय पर नहीं देते, उनके कारण बजट में कमी आई है – 2020–2021 में यह कमी कुल बजट का 2.2% थी, जो 2022–2023 में बढ़कर 5.1% हो गई। 31 मार्च 2025 तक, 2024–2025 वित्तीय वर्ष के लिए तय योगदान में से 42% (लगभग 37,00,348 डॉलर) अभी तक जमा नहीं हुआ था, जिससे पता चलता है कि कई देशों ने देश से भुगतान किया।



इन बजट की कमी, डॉलर के मूल्य में अस्थिरता और देर से मुगतान की वजह से, सचिवालय के लिए स्वैच्छिक योगदान का महत्व बढ़ गया है। 2024-2025 में कुल बजट का 55% (1,06,97,795 डॉलर) स्वैच्छिक योगदान से आया था और 2026-2027 में इसके 56% (1,13,14,802 डॉलर) तक पहुँचने की उम्मीद है।<sup>16</sup>

## अतिरिक्त (extrabudgetary) योगदानों पर निर्भरता की क्या कीमत चुकानी पड़ रही है?

अतिरिक्त बजट योगदानों के स्रोतों के बारे में बहुत कम जानकारी उपलब्ध है। एक वेबपेज (सितंबर 2025 तक उपलब्ध) पर लिखा है: “हम उन देशों और संस्थाओं के आमारी हैं जिन्होंने 2022-2023 की दो-वर्षीय अवधि में COP और सदस्य देशों द्वारा अपनाई गई कार्ययोजना के कार्यान्वयन के लिए सचिवालय को अतिरिक्त बजट सहयोग दिया।” लेकिन 2022-2023 के बाद की अवधि के लिए कोई जानकारी उपलब्ध नहीं है।<sup>17</sup> कुछ देशों का नाम और धन्यवाद स्पष्ट रूप से दिया गया है, पर यह नहीं बताया गया कि “अन्य संस्थाएँ” कौन-सी थीं जिन्होंने सचिवालय के कार्यों का सहयोग किया।

काफी समय से WHO की स्वैच्छिक योगदानों पर निर्भरता को लेकर चिंता जताई जा रही है — न सिर्फ तंबाकू नियंत्रण में, बल्कि उसके पूरे कामकाज में। एक अध्ययन में पाया गया कि 2010 में WHO के कुल बजट का 75% हिस्सा स्वैच्छिक योगदानों से आया था, जो 2021 में बढ़कर 88% हो गया। इस तरह के योगदान आम तौर पर “दाता द्वारा निर्धारित कार्यक्रमों और परियोजनाओं” के लिए होते हैं। इससे यह चिंता उत्पन्न हुई है कि इससे WHO का ध्यान उसकी मुख्य रणनीतिक प्राथमिकताओं से हट गया है, [...] उसके लोकतांत्रिक ढाँचे कमज़ोर हुए हैं, और कुछ अमीर दाताओं को अत्यधिक प्रभावशाली शक्ति मिल गई है।<sup>18</sup>

परमार्थी माइकल ब्लूमबर्ग (Michael Bloomberg) तंबाकू नियंत्रण के बड़े दाता हैं। उन्होंने कई गैर-सरकारी संगठनों (NGOs) को और सीधे WHO को भी दान दिया है। 2005 से अब तक ब्लूमबर्ग की ओर से तंबाकू नियंत्रण के लिए लगभग 1.6 अरब डॉलर का सहयोग दिया गया है।<sup>19</sup>

2016 में, श्री ब्लूमबर्ग को WHO का ग्लोबल एम्बेस्डर फॉर नॉन-काम्युनिकेबल डिज़ीज़ेज़ (NCDs) एंड डंजरीज़ नियुक्त किया गया था, और वे यह पद अभी भी संभाल रहे हैं।<sup>20</sup> “ब्लूमबर्ग इनिशिएटिव टू रिड्यूस टोबैको यूज़” ने FCTC में वर्णित MPOWER उपायों को लागू करने के लिए लाखों डॉलर का सहयोग दिया है, विशेष रूप से निम्न और मध्यम आय वाले देशों (LMICs) में।<sup>21,22</sup> 2025 में, ब्लूमबर्ग फिलैंथ्रॉपीज़ ने WHO की “ग्लोबल टोबैको एपिडेमिक रिपोर्ट” को वित्त पोषित किया।<sup>23</sup>

फ्रेमवर्क कन्वेशन अलायंस (जिसे बाद में “ग्लोबल अलायंस फॉर टोबैको कंट्रोल – GATC” कहा गया) के संस्थापक सदस्यों में “कैपेन फॉर टोबैको-फ्री किड्स (CTFK)” और “साउथ ईस्ट एशिया टोबैको कंट्रोल अलायंस” शामिल थे। ये दोनों लंबे समय से ब्लूमबर्ग फंड से सहायता प्राप्त कर रहे हैं। हालांकि यह स्पष्ट नहीं है कि GATC के अन्य सदस्य संगठन कौन-कौन से हैं, लेकिन यह माना जाता है कि उनमें से कई भी ब्लूमबर्ग फंड के लाभार्थी हैं। ब्लूमबर्ग का फंड लंबे समय से SNP (जैसे ई-सिगरेट या हीटेड टोबैको उत्पाद) को नियंत्रित करने के बजाय उन्हें प्रतिबंधित या बैन करने वाली नीतियों को समर्थन देता रहा है। अमेरिका में, इस फंड का उपयोग साझेदार संगठनों ने “103 राज्यों और स्थानीय निकायों में फ्लेवर्ड ई-सिगरेट पर प्रतिबंध लागू करवाने” के लिए किया। अन्य देशों में, विशेषकर फिलीपींस और मैक्सिको में, CTFK की गतिविधियों के माध्यम से ब्लूमबर्ग फंड का उपयोग SNP पर प्रतिबंध लगाने वाले कानूनों को प्रभावित या तैयार करने में किया गया, जिसके कारण राजनीतिक हस्तक्षेप के आरोप लगे।

कुछ देशों (Parties) का नाम लेकर और स्पष्ट रूप से धन्यवाद दिया गया है जिन्होंने दान दिया, लेकिन यह जानकारी नहीं दी गई कवि “अन्य संस्थाएँ” (entities) कौन-सी हैं जिन्होंने देशों (Parties) के अलावा सचिवालय (Secretariat) के काम में सहयोग किया।

ब्लूमबर्ग का फंड लंबे समय से ऐसी नीतियों का समर्थन करने के लिए इसके माल किया जा रहा है जो SNP (जैसे ई-सिगरेट आदि) को नियंत्रित (regulate) करने के बजाय उन पर प्रतिबंध या रोक लगाने को बढ़ावा देती है। कई नमिन और मध्यम आय वाले देश (low- and middle-income countries) FCTC में बताई गई तंबाकू नियंत्रण नीतियों को लागू करने के लिए ब्लूमबर्ग फंड पर निर्भर हैं।

ब्लूमबर्ग का फंड लंबे समय से SNP (जैसे ई-सिगरेट या हीटेड टोबैको उत्पाद) को नियन्त्रित करने के बजाय उन्हें प्रतिबंधित या बैन करने वाली नीतियों को समर्थन देता रहा है। अमेरिका में, इस फंड का उपयोग साझेदार संगठनों ने “103 राज्यों और स्थानीय निकायों में फ्लेवर्ड ई-सिगरेट पर प्रतिबंध लागू करवाने” के लिए किया।<sup>24</sup> अन्य देशों में, विशेषकर फिलीपींस और मैक्सिको में, CTFK की गतिविधियों के माध्यम से ब्लूमबर्ग फंड का उपयोग SNP पर प्रतिबंध लगाने वाले कानूनों को प्रभावित या तैयार करने में किया गया, जिसके कारण राजनीतिक हस्तक्षेप के आरोप लगे।<sup>25</sup>

कई निम्न और मध्यम आय वाले देश FCTC में बताई गई तंबाकू नियंत्रण नीतियों को लागू करने के लिए ब्लूमबर्ग फंड पर निर्भर हैं। स्वयं WHO भी अपने कार्यों के बड़े हिस्से के लिए ब्लूमबर्ग फंड पर निर्भर है। यह निर्भरता राष्ट्रीय और अंतरराष्ट्रीय दोनों स्तरों पर नीतियों पर अत्यधिक प्रभाव डाल रही है और इसमें बाधा बन रही है कि तंबाकू हानि घटाने (Tobacco Harm Reduction) की भूमिका का निष्पक्ष और वस्तुनिष्ठ मूल्यांकन किया जा सके – जबकि यह रणनीति पहले से ही कई देशों में धूम्रपान कम करने में सफल हो रही है।

## COP की बैठकें बंद दरवाजों के पीछे क्यों होती हैं?

अंतरराष्ट्रीय तंबाकू नियंत्रण में पारदर्शिता (transparency) के मुद्दों में सिर्फ वित्तीय योगदान ही एक पहलू नहीं है। जब FCTC पर बातचीत हो रही थी (2000–2003) तब पहली तीन COP बैठकों में सार्वजनिक गैलरी खुली रहती थी ताकि कोई भी व्यक्ति इन चर्चाओं को देख सके। समय के साथ, पार्टियों (Parties) के निर्णय के कारण आम जनता और मीडिया को केवल उद्घाटन दिवस की बैठक को छोड़कर बाकी सभी सत्रों से बाहर कर दिया गया।

अधिकांश बैठकें सार्वजनिक रूप से प्रसारित नहीं की जातीं और न ही बाद में देखने के लिए उपलब्ध कराई जाती हैं। मीडिया वालों को अब बैठक से कम से कम 60 दिन पहले मान्यता (accreditation) के लिए आवेदन करना पड़ता है और घोषणा करनी होती है कि उनका तंबाकू उद्योग या उसके हितों को आगे बढ़ाने वाले किसी भी संगठन के साथ कोई वित्तीय, रोजगार या पेशेवर संबंध नहीं है। 2021 से, जब महामारी के कारण बैठक वर्चुअल हुई, उद्घाटन और समापन सत्र ऑनलाइन प्रसारित किए जाने लगे।<sup>26</sup> हालांकि, ये सत्र औपचारिक होते हैं और इसमें पार्टियों द्वारा पहले से तैयार किए गए बयान ही पढ़े जाते हैं।

औपचारिक उद्घाटन के बाद, कोई अन्य बैठक सार्वजनिक रूप से प्रसारित नहीं की जाती और न ही कोई ट्रांसक्रिप्ट उपलब्ध कराई जाती है। इसका मतलब है कि सभी महत्वपूर्ण और वास्तविक चर्चाएँ बंद दरवाजों के पीछे होती हैं, जो केवल पार्टियों और FCTC सचिवालय द्वारा अनुमोदित मान्यता प्राप्त पर्यवेक्षकों (accredited observers) के लिए सुलभ होती हैं।

COP में इस प्रकार का गोपनीयता और नियंत्रण अन्य समझौतों की पार्टियाँ अस्वीकार्य मानतीं।<sup>27</sup> यह अन्य UN एजेंसी की बैठकों से अलग है, जैसे कि मानवाधिकार आयोग, नरो पर आयोग, CITES (Convention on International Trade in Endangered Species) और जलवायु परिवर्तन पर COP की बैठकें।



‘’  
औपचारिक उद्घाटन के बाद, कोई अन्य बैठक सार्वजनिक रूप से प्रसारित नहीं होती और न ही कोई ट्रांसक्रिप्ट उपलब्ध होती है। सभी वास्तविक और महत्वपूर्ण चर्चाएँ बंद दरवाजों के पीछे होती हैं।

इन समझौतों की बैठकों में कई नागरिक समाज संगठनों (civil society organisations) और प्रभावित समूहों की भागीदारी को प्रोत्साहित किया जाता है। उदाहरण के लिए, 2024 तक, जलवायु परिवर्तन पर COP ने 3,782 NGOs और 174 IGOs को पर्यवेक्षक (observer) का दर्जा दिया। जलवायु परिवर्तन पर फ्रेमवर्क कन्वेंशन की वेबसाइट के अनुसार, ये NGOs “विविध हितों का प्रतिनिधित्व करते हैं, और इनमें व्यवसाय और उद्योग, पर्यावरण समूह, कृषि और खेती, आदिवासी समुदाय, स्थानीय सरकार और नगरपालिका प्राधिकरण, शोध और अकादमिक संस्थान, मजदूर संघ, महिला और लिंग समूह और युवा समूह शामिल हैं।”<sup>28</sup>

इसके विपरीत, FCTC COP ने केवल 28 NGOs और 28 IGOs को पर्यवेक्षक का दर्जा दिया है।<sup>29</sup> अब तक, कोई भी ऐसा संगठन जिसे सीधे तंबाकू नियंत्रण उपायों से प्रभावित लोगों का प्रतिनिधित्व करना हो, उसे GATC में पर्यवेक्षक या सदस्य बनने के योग्य नहीं माना गया, जिसमें सुरक्षित निकोटीन उत्पाद (SNP) उपयोग करने वाले लोगों का प्रतिनिधित्व करने वाले स्वतंत्र समूह भी शामिल हैं। ऐसा प्रतीत होता है कि जिस समय COP10 बैठकें हो रही थी उसी समय में पनामा सिटी में THR (Tobacco Harm Reduction) समर्थकों की उपस्थिति WHO द्वारा नोट की गई थी। पनामा के अधिकारियों ने कई होटलों में तलाशी ली और ‘हानिकारक उत्पादों का प्रचार करने वाली टी-शर्ट और पंपलेट’ जब्त किए।<sup>30</sup>

FCTC COP के वित्त का एक महत्वपूर्ण हिस्सा सार्वजनिक धन से आता है, जो पार्टियों द्वारा दान किया गया है। इसका मतलब है कि सार्वजनिक जवाबदेही और पारदर्शिता आवश्यक है। वर्तमान में, यह अनुपस्थित है और COP में पारदर्शिता की कमी को सरकारी जवाबदेही विभागों के सामने उठाया जाना चाहिए।

## COP 11 में हानि करने और सुरक्षित निकोटीन उत्पादों (SNP) के बारे में किन चर्चाओं की संभावना है?

COP की बैठकों का एजेंडा पिछली COP बैठकों में मांगी गई रिपोर्टों और पार्टियों द्वारा प्रस्तुत नए प्रस्तावों पर आधारित होता है। COP ब्यूरो एजेंडा तैयार करने के लिए जिम्मेदार होती है।

17 जून 2025 को प्रकाशित COP11 के अस्थायी एजेंडा में सुरक्षित निकोटीन उत्पादों पर चर्चा को आइटम 4.5 में शामिल किया गया है।<sup>31</sup> इसमें लिखा है:

“4.5 तंबाकू खपत, निकोटीन की लत और तंबाकू धुएँ के संपर्क को रोकने और कम करने के उपायों का कार्यान्वयन, और इन उपायों को तंबाकू उद्योग की व्यावसायिक और अन्य हितों से सुरक्षित रखने के उपाय, उद्योग की ‘हानि कम करने’ की व्याख्या को ध्यान में रखते हुए (WHO FCTC के Articles 5.2(b) और 5.3 के अनुसार)।”

हानि कम करना एक साक्ष्य-आधारित सार्वजनिक स्वास्थ्य रणनीति है, जो WHO और UN के द्वारा उपयोग और HIV/AIDS संबंधी उपायों में शामिल है। FCTC की प्रस्तावना (Article 1(d)) के अनुसार, हानि कम करना तंबाकू नियंत्रण के तीन रणनीतिक स्तंभों में से एक है। हालांकि, एजेंडा प्रस्तावना को नजरअंदाज करता है और हानि कम करने को Article 5.2(b) के संदर्भ में पेश करता है।

अनुच्छेद 5.2 के शब्दों में कहा गया है कि “प्रत्येक पक्ष को... प्रभावी विधायी, कार्यकारी, प्रशासनिक और/या अन्य उपाय अपनाने और लागू करने चाहिए तथा अन्य पक्षों के साथ मिलकर तंबाकू सेवन, निकोटीन की लत और तंबाकू धुएँ के संपर्क को रोकने और कम करने के लिए उपयुक्त नीतियाँ विकसित करने में सहयोग करना चाहिए।”

हानि कम करने को Article 5.2 के दृष्टिकोण से पेश करना और इसे scare quotes में रखना यह दर्शाता है कि यह दृष्टिकोण तंबाकू उद्योग का आविष्कार है। इसे केवल एक खतरे के रूप में दिखाया गया है, और यह नहीं मानता कि सुरक्षित निकोटीन उत्पाद सार्वजनिक स्वास्थ्य के लिए कई लाभ दे सकते हैं।

अब तक, कोई भी ऐसा संगठन जसे सीधे तंबाकू नियंत्रण उपायों से प्रभावित लोगों का प्रतिनिधित्व करना हो, पर्यवेक्षक दरजा या GATC सदस्यता के लिए योग्य नहीं माना गया है।



Article 5.2 पर ध्यान केंद्रित करके, सचिवालय निकोटीन उपयोग और लत के मुद्दे को तंबाकू धुएँ और ज्वलनशील तंबाकू खपत को कम करने की तुलना में प्राथमिकता दे रहा है। जोखिमपूर्ण तंबाकू उपयोग छोड़ने में लोगों की मदद करके, सुरक्षित निकोटीन उत्पादों तक पहुँच हानि को कम कर सकती है और तंबाकू धुएँ को समाप्त कर सकती है। एजेंडा इस दृष्टिकोण को पेश करता है कि सभी निकोटीन उपयोग हानिकारक है, वहीं यह सुरक्षित उत्पादों के हानि कम करने की क्षमता को नजरअंदाज करता है।

एजेंडा का आइटम 4.5 FCTC के Article 5.3 का भी संदर्भ देता है, जो कहता है कि पार्टियों को “...नीतियों को तंबाकू उद्योग के व्यावसायिक और अन्य हितों से सुरक्षित रखना चाहिए।” इसका शामिल होना भी यह संकेत देता है कि हानि कम करना उद्योग की चाल के रूप में देखा जा रहा है।

सेंट किट्स और नेविस द्वारा हानि कम करने पर चर्चा के लिए एक कार्य समूह बनाने का अनुरोध किया गया था, लेकिन इसे नजरअंदाज कर दिया गया और यह COP11 में शामिल नहीं होगा।

एक नए विशेषज्ञ समूह ने ‘आगे देखने वाले तंबाकू नियंत्रण उपाय’ (forward-looking tobacco control measures, Article 2.1 के संदर्भ में) पर रिपोर्ट सितंबर 2025 में COP11 से पहले प्रकाशित दस्तावेजों में जोड़ी। इन उपायों का उद्देश्य FCTC में बताई गई नीतियों से आगे जाकर मानव स्वास्थ्य की बेहतर सुरक्षा करना है। इस रिपोर्ट में ऐसे कई सुझाव हैं जो SNP, विशेष रूप से मौखिक तंबाकू और हीटेड तंबाकू उत्पादों तक उपभोक्ता की पहुँच को कम कर सकते हैं।<sup>32</sup> तंबाकू हानि कम करने वाले समर्थकों ने विशेषज्ञ समूह के गठन को लेकर चिंता जताई, क्योंकि इसमें कई NGOs शामिल थे जो स्पष्ट रूप से हानि कम करने के खिलाफ हैं।<sup>33</sup>

COP10 की तरह, COP11 में SNP से संबंधित संभावित क्षेत्रों में वेप्स के खुले और अनुकूलनीय सिस्टम पर सख्त नियंत्रण या प्रतिबंध, उन फ्लेवर पर प्रतिबंध जो कहा जाता है कि नाबालिंगों को आकर्षित करते हैं, निकोटीन सॉल्ट्स पर प्रतिबंध और ‘धुआँ’ की परिभाषा का पुनः परिभाषित करना शामिल हो सकता है, जिससे हीटेड तंबाकू उत्पादों के एरोसोल को धुआँ माना जा सके।

यह भी संभव है कि COP11 में SNP से संबंधित अन्य चर्चाएँ हों, जिनमें तंबाकू उत्पादों की परिभाषा का विस्तार, तंबाकू विज्ञापन और प्रचार पर नियंत्रण बढ़ाकर SNP की ऑनलाइन बिक्री पर प्रतिबंध या सीमाएं लगाने, ‘तंबाकू एंडोगम रणनीतियों’ जैसे निकोटीन की मात्रा घटाने, बिक्री केंद्रों की संख्या कम करने या नई पीड़ियों के लिए तंबाकू उत्पादों की खरीद पर प्रतिबंध लगाने, मानवाधिकारों से जुड़े मुद्दों और निर्माताओं की नागरिक तथा आपराधिक जिम्मेदारी पर चर्चा शामिल हो सकती है।

हानिकम करने को Article 5.2 के दृष्टिकोण से पेश करना और इसे scare quotes में लखिया यह संकेत देता है क्यिंह दृष्टिकोण तंबाकू उद्योग का आवधिकार है।

सुरक्षित निकोटीन उत्पादों तक पहुँच मालिने से लोग जोखिमपूर्ण तंबाकू उपयोग छोड़ सकते हैं, जिससे धूम्रपान से होने वाली हानिकम हो सकती है और तंबाकू धुआँ समाप्त हो सकता है।

## मैं/मेरी संस्था COP के साथ कैसे जुड़ सकती हैं?

जैसा कि बताया गया है, COP संरचना के बाहर व्यक्तियों या संगठनों के लिए बैठकों को फॉलो करने और उसमें योगदान करने के अवसर बहुत कम हैं।

COP का व्यवसाय और निर्णय पार्टियों की जिम्मेदारी है। राष्ट्रीय स्तर पर, COP के मामलों की अगुवाई आमतौर पर स्वास्थ्य मंत्रालय करता है और कभी-कभी अन्य मंत्रालय भी शामिल होते हैं जो संबंधित विषयों से निपटने में सक्षम हों। पिछली COP बैठक, COP 10, के प्रतिनिधियों की सूची **यहाँ** उपलब्ध है।<sup>34</sup> संभव है कि COP 11 में कई वही लोग शामिल होंगे।

संगठन सीधे तंबाकू नियंत्रण के लिए जिम्मेदार मंत्रालय के अधिकारियों से संपर्क कर सकते हैं या सांसदों के माध्यम से अपनी बात पहुँचा सकते हैं। सांसद अक्सर COP बैठकों के महत्व और FCTC मामलों में अपनी सरकार की स्थिति से अनजान होते हैं, और संगठन उन्हें प्रमुख मुद्दों के बारे में संक्षिप्त जानकारी दे सकते हैं।

संगठन अपने विचार उन IGOs और NGOs तक भी पहुँचा सकते हैं जिनके पास पर्यवेक्षक (observer) का दर्जा है। मुख्यधारा का मीडिया FCTC और COP के बारे में अच्छी तरह से सूचित नहीं होता, और इसे बैठक में चर्चा किए गए मुद्दों के महत्व के बारे में जागरूक किया जा सकता है।

संगठन FCTC सचिवालय से सोशल मीडिया पर @FCTCOfficial के माध्यम से जुड़ सकते हैं, और आयोजन के दौरान #COP11 और #FCTCCOP11 के जरिए संवाद कर सकते हैं।

COPWATCH वेबसाइट <https://copwatch.info/> COP से पहले और दौरान उठाए गए मुद्दों पर अपडेट देती है।

## निष्कर्ष

कुछ समय से स्पष्ट है कि FCTC वैश्विक स्तर पर तंबाकू उपयोग से होने वाली मृत्यु और बीमारी को कम करने में प्रभावी नहीं रहा है। अभी भी एक अरब से अधिक लोग धूम्रपान करते हैं और हर साल अनुमानित अस्सी लाख तंबाकू-जनित मौतें होती हैं।

FCTC में सुधार का एकमात्र वास्तविक साधन इसमें शामिल पार्टियों के माध्यम से है। वे पार्टियां जिन्होंने वयस्क धूम्रपान करने वालों को छोड़ने में सक्षम बनाने के लिए SNP तक पहुंच को अपनाया, सक्षम किया और समर्थन दिया है, वे गिरती धूम्रपान दरों के लाभ देख रही हैं। इन देशों को यह सुनिश्चित करने के लिए कदम उठाने की आवश्यकता है कि उनकी प्रगति में COP के निर्णय बाधक न बनें। इन पार्टियों की वैश्विक सार्वजनिक स्वास्थ्य के प्रति एक व्यापक जिम्मेदारी यह सुनिश्चित करना भी है कि तंबाकू हानि कम करने की क्षमता को तंबाकू उपयोग में कमी लाने के लिए COP11 और उसके बाद की बैठकों में उचित महत्व दिया जाए।

COP संरचना के बाहर व्यक्तियों या संगठनों के लिए बैठकों को फॉलो करने और उसमें योगदान करने के अवसर बहुत कम हैं।

FCTC में सुधार का एकमात्र वास्तविक साधन इसमें शामिल पार्टियों के माध्यम से ही संभव है। वे पार्टियां जिन्होंने वयस्क धूम्रपान करने वालों को छोड़ने में सक्षम बनाने के लिए SNP तक पहुंच को अपनाया, सक्षम किया और गिरती धूम्रपान दरों में इसके लाभ देख रही हैं।



## References

- 1 World Health Organization. (2003). *WHO Framework Convention on Tobacco Control, updated reprint 2004, 2005 (full text)*. World Health Organisation. <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/42811/9241591013.pdf>.
- 2 *FCTC/COP6(16) DECISION: Towards a stronger contribution of the Conference of the Parties to achieving the noncommunicable disease global target on reduction of tobacco use.* (2014, अक्टूबर 19). WHO Framework Convention on Tobacco Control. [https://wkc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-cop6-\(16\)-decision-towards-a-stronger-contribution-of-the-conference-of-the-parties-to-achieving-the-noncommunicable-disease-global-target-on-reduction-of-tobacco-use](https://wkc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-cop6-(16)-decision-towards-a-stronger-contribution-of-the-conference-of-the-parties-to-achieving-the-noncommunicable-disease-global-target-on-reduction-of-tobacco-use).
- 3 *Highlights from 20 years of tobacco control.* (2025, फरवरी 18). WHO Framework Convention on Tobacco Control. <https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/highlights-from-20-years-of-tobacco-control>.
- 4 WHO. (2024). *WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2030*. World Health Organization. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240088283>.
- 5 World Health Organization. (2025). *WHO report on the global tobacco epidemic, 2025: Warning about the dangers of tobacco* (No. 978-92-4-011206-3). World Health Organization. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240112063>.
- 6 Hoffman, S. J., Poirier, M. J. P., Rogers Van Katwyk, S., Baral, P., & Sritharan, L. (2019). Impact of the WHO Framework Convention on Tobacco Control on global cigarette consumption: Quasi-experimental evaluations using interrupted time series analysis and in-sample forecast event modelling. *The BMJ*, 365, l2287. <https://doi.org/10.1136/bmj.l2287>.
- 7 Beaglehole, R., & Bonita, R. (2022). Tobacco control: Getting to the finish line. *The Lancet*, 399(10338), 1865. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(22\)00835-2](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(22)00835-2).
- 8 Shapiro, H., Jerzyński, T., Mzhavanadze, G., Porritt, O., & Stimson, J. (2024b). *The Global State of Tobacco Harm Reduction 2024: A Situation Report. Section One* (No. 4; GSTHR Major Reports). Knowledge-Action-Change. <https://gsthr.org/resources/thr-reports/the-global-state-of-tobacco-harm-reduction-2024-a-situation-report/>.
- 9 *Dr Harsh Vardhan conferred WHO award for leadership in tobacco control.* (2021, जून 2). World Health Organization. <https://www.who.int/india/news-room/feature-stories/detail/dr-harsh-vardhan-conferred-who-award-for-leadership-in-tobacco-control>.
- 10 Shapiro, H., Jerzyński, T., Mzhavanadze, G., Porritt, O., & Stimson, J. (2024a). *The Global State of Tobacco Harm Reduction 2024: A Situation Report* (No. 4; GSTHR Major Reports). Knowledge-Action-Change. <https://gsthr.org/resources/thr-reports/the-global-state-of-tobacco-harm-reduction-2024-a-situation-report/>.
- 11 Euromonitor International. (2021, दसमंग 23). *Passport*. Euromonitor International. <https://www.euromonitor.com/our-expertise/passport>.
- 12 *JT at a glance: Shareholder information. Integrated report 2023.* (2023). Japan Tobacco Inc. [https://www.jt.com/investors/results/integrated\\_report/report/2023/about/info/index.html](https://www.jt.com/investors/results/integrated_report/report/2023/about/info/index.html).
- 13 *FCTC/COP10(25) Workplan and Budget for the financial period 2024–2025.* (2023, मार्च 19). WHO Framework Convention on Tobacco Control. [https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-cop10\(25\)-workplan-and-budget-for-the-financial-period-2024-2025](https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-cop10(25)-workplan-and-budget-for-the-financial-period-2024-2025).
- 14 WHO Framework Convention on Tobacco Control Convention Secretariat. (2025). *Proposed Workplan and Budget for the Financial Period 2026–2027 (FCTC/COP11/INF.DOC./2)*. Eleventh Session of the Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control (COP11), Geneva. <https://storage.googleapis.com/who-fctc-cop11-source/Additional%20documents%20-%20Information/fctc-cop11-inf-doc2-en.pdf>.
- 15 *Status of payments of assessed contributions (VAC) as of 31 March 2025.* (2024, अक्टूबर 14). WHO Framework Convention on Tobacco Control. [https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/status-of-payments-of-assessed-contributions-\(vac\)-as-of-31-october-2024](https://fctc.who.int/resources/publications/m/item/status-of-payments-of-assessed-contributions-(vac)-as-of-31-october-2024).
- 16 WHO Framework Convention on Tobacco Control Convention Secretariat, 2025.
- 17 *Donors and partners.* (2025). WHO Framework Convention on Tobacco Control. <https://fctc.who.int/secretariat/fundraising/donors-and-partners>.
- 18 Iwunna, O., Kennedy, J., & Harmer, A. (2023). Flexibly funding WHO? An analysis of its donors' voluntary contributions. *BMJ Global Health*, 8(4), e011232. <https://doi.org/10.1136/bmigh-2022-011232>.
- 19 Reducing Tobacco Use. (2025). *Bloomberg Philanthropies*. <https://www.bloomberg.org/public-health/reducing-tobacco-use/>.
- 20 *Ambassador programme for NCDs and injuries.* (2025). WHO Framework Convention on Tobacco Control. <https://www.who.int/teams/social-determinants-of-health/ambassador-programme-for-ncds-and-injuries>.
- 21 Bloomberg Initiative to Reduce Tobacco Use. (n.d.). *Bloomberg Philanthropies*. पुराप्राप्त 12 जुलाई, 2024, से <https://www.bloomberg.org/public-health/reducing-tobacco-use/bloomberg-initiative-to-reduce-tobacco-use/>.
- 22 Gunther, M. (2021, मार्च 23). *Bloomberg's Millions Funded an Effective Campaign Against Vaping. Could It Do More Harm Than Good?* The Chronicle of Philanthropy. <https://www.philanthropy.com/article/bloomberg-s-millions-funded-an-effective-campaign-against-vaping-could-it-do-more-harm-than-good>.
- 23 *Tobacco control efforts protect 6.1 billion people – WHO's new report.* (2025, जून 23). Pan American Health Organization (PAHO). <https://www.paho.org/en/news/23-6-2025-tobacco-control-efforts-protect-61-billion-people-whos-new-report>.

- <sup>24</sup> Annual Report 2024-2025. (2025). *Bloomberg Philanthropies*. <https://www.bloomberg.org/annualreport/>.
- <sup>25</sup> Minton, M. (2021, जून 15). *Exposed: Bloomberg's Anti-Tobacco Meddling in Developing Countries*. Competitive Enterprise Institute. <https://cei.org/blog/exposed-bloombergs-anti-tobacco-meddling-in-developing-countries/>.
- <sup>26</sup> WHO FCTC Secretariat. (2023). YouTube. <https://www.youtube.com/@whofctcsecretariat812/videos>.
- <sup>27</sup> Bates, C. (2021, नवम्बर 8). The WHO tobacco control treaty meetings are closed bubbles of cultivated groupthink – a comparison with the UN climate change treaty. *The Counterfactual*. <https://clivebates.com/the-who-tobacco-control-treaty-meetings-are-closed-bubbles-of-cultivated-groupthink-a-comparison-with-the-un-climate-change-treaty/>.
- <sup>28</sup> Observer organizations. (2024). UN Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). <https://unfccc.int/process-and-meetings/parties-non-party-stakeholders/non-party-stakeholders/overview/observer-organizations>.
- <sup>29</sup> International intergovernmental organizations accredited as observers to the COP. (2025). WHO Framework Convention on Tobacco Control. <https://fctc.who.int/convention/conference-of-the-parties/observers/international-intergovernmental-organizations>; Nongovernmental organizations accredited as observers to the COP. (2025). WHO Framework Convention on Tobacco Control. <https://fctc.who.int/convention/conference-of-the-parties/observers/nongovernmental-organizations>.
- <sup>30</sup> Rossel, S. (2024, अप्रैल 1). Mediocre Meeting. *Tobacco Reporter*. <https://tobaccoreporter.com/2024/04/01/mediocre-meeting/>.
- <sup>31</sup> Provisional agenda. FCTC/COP/11/1. (2025). WHO Framework Convention on Tobacco Control. <https://storage.googleapis.com/who-fctc-cop11/Main%20documents/index.html>.
- <sup>32</sup> WHO FCTC Convention Secretariat / Expert Group on Forward-looking Measures. (2025, अगस्त 29). *Forward-looking tobacco control measures (in relation to Article 2.1 of the WHO FCTC)* (FCTC/COP11/5). Eleventh Session of the Conference of the Parties to the WHO FCTC (COP11), Geneva. <https://storage.googleapis.com/who-fctc-cop11-source/Main%20documents/fctc-cop11-5-en.pdf>.
- <sup>33</sup> World Health Organization. (2024, जून 20). *First Meeting of the Expert Group on Forward-Looking Tobacco Control Measures (in relation to Article 2.1 of the WHO FCTC)*. Eleventh Session of the Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control (COP11), Geneva. [https://storage.googleapis.com/who-fctc-cop11-source/Supplementary%20documents/fctc-cop11-supp-inf-5-first-meeting-of-the-expert-group-on-forward-looking-tobacco-control-measures-\(in-relation-to-article-2.1-of-the-who-fctc\)-en.pdf](https://storage.googleapis.com/who-fctc-cop11-source/Supplementary%20documents/fctc-cop11-supp-inf-5-first-meeting-of-the-expert-group-on-forward-looking-tobacco-control-measures-(in-relation-to-article-2.1-of-the-who-fctc)-en.pdf).
- <sup>34</sup> WHO Framework Convention on Tobacco Control. (2023, मई 19). *List of participants*. Tenth session of the Conference of the Parties to the WHO FCTC, Geneva, Switzerland. <https://fctc.who.int/resources/publications/i/item/fctc-cop-10-div-1-list-of-participants>.



GSTHR. (2025). *Tobacco harm reduction and the FCTC: issues and challenges at COP11* (GSTHR Briefing Papers). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/briefing-papers/tobacco-harm-reduction-and-the-fctc:-issues-and-challenges-at-cop11/>

---

ग्लोबल स्टेट ऑफ टोबैको हार्म रिडक्शन के काम के बारे में अधिक जानकारी के लिए, या इस जीएसटीएचआर ब्रीफिंग पेपर में उठाए गए बिंदुओं के लिए, कृपया [info@gsthr.org](mailto:info@gsthr.org) पर संपर्क करें।

हमारे बारे में: **नॉलेज-एक्शन-चेंज (K•A•C)** तुकसान में कमी को मानवाधिकारों पर आधारित एक प्रमुख सार्वजनिक स्वास्थ्य रणनीति के रूप में बढ़ावा देती है। टीम के पास नशीली दवाओं के उपयोग, एचआईवी, धूम्रपान, यौन स्वास्थ्य और जेलों में तुकसान कम करने के काम का चालीस वर्षों से अधिक का अनुभव है। K•A•C ग्लोबल स्टेट ऑफ टोबैको हार्म रिडक्शन (GSTHR) चलाती है जो दुनिया भर के 200 से अधिक देशों और क्षेत्रों में तंबाकू से तुकसान में कमी के विकास और सुरक्षित निकोटीन उत्पादों के उपयोग, उपलब्धता और नियामक प्रतिक्रियाओं के साथ-साथ धूम्रपान के प्रचलन और संबंधित मृत्यु दर को दर्शाता है। सभी प्रकाशनों और लाइव डेटा के लिए, <https://gsthr.org> पर जाएं।

हमारा वित्तपोषण: जीएसटीएचआर परियोजना ग्लोबल एक्शन टू एंड स्मोकिंग (जिसे पहले फाउंडेशन फॉर ए स्मोक-फ्री वर्ल्ड के नाम से जाना जाता था) से प्राप्त अनुदान की मदद से तैयार की गई है, जो एक स्वतंत्र, अमेरिकी गैर-लाभकारी 501(सी)(3) अनुदान देने वाला संगठन है, जो धूम्रपान महामारी को समाप्त करने के लिए दुनिया भर में विज्ञान-आधारित प्रयासों को गति देता है। ग्लोबल एक्शन ने इस ब्रीफिंग पेपर के डिज़ाइन, कार्यान्वयन, डेटा विश्लेषण या व्याख्या में कोई भूमिका नहीं निभाई। तथ्यों की सामग्री, चयन और प्रस्तुति, साथ ही व्यक्त की गई कोई भी राय, लेखकों की एकमात्र ज़िम्मेदारी है और इसे **ग्लोबल एक्शन टू एंड स्मोकिंग** के रुख को दर्शनि वाला नहीं माना जाना चाहिए।