

2022年11月

## 全球烟草减害现状2022:历史的正确抉择

本文节选自《全球烟草减害现状2022:历史的正确抉择》，介绍了烟草减害措施兴起的时间、方式和原因。什么时候发现与吸烟有关的疾病不是由尼古丁引起，而是由烟草燃烧时释放的成千上万种化学物质引起的？是谁首先寻求更安全的使用尼古丁的方法——为什么从一开始走了很多弯路？尼古丁消费者如何影响更安全的产品和烟草减害措施的发展？公共卫生部门和控烟组织对尼古丁使用的发展变化作何反应？

此时此刻，我们能否意识到终结烟草消费的机遇正在流逝，难道还要让烟草业继续从可燃香烟的销售中谋利吗？

### 使用更安全的尼古丁产品在烟草减害方面的巨大潜力

吸烟导致全球每年800万人死亡，超过了HIV/艾滋病、结核病和疟疾导致的死亡人数的总和。许多中低收入国家和高收入国家的弱势群体和底层民众深受其害。<sup>i,ii</sup> 尽管几十年来各国投入了大量的资金和精力，但国际控烟措施却停滞不前：在过去的二十年间，全球吸烟者总数始终维持在11亿。<sup>i</sup>

直到21世纪初，大多数吸烟者都没有更好的选择：要么戒烟，要么面临极高的生病或早亡风险。但是现在新的选择摆在了他们面前。烟草减害措施鼓励那些不能或不想停止使用尼古丁的吸烟者改用安全性更高的尼古丁产品，包括含尼古丁的电子烟、无烟尼古丁袋、瑞典口含烟和加热烟草制品。

仅在过去的20年间，许多更安全的尼古丁产品相继问世，经多方验证，它们相对于传统烟草制品的安全性更高。<sup>iii</sup> 据GSTHR估计，全世界已经有超过1.12亿人使用过这些产品。<sup>iv</sup> 然而这些更安全的产品在许多国家面临禁售，而可能危及生命健康的可燃香烟的销售却普遍合法。更安全的尼古丁产品的颠覆性潜力（对公共健康、政府和监管机构以及商业利益而言）是巨大的，而且尚未完全发挥作用。但是，这股烟草减害的颠覆性力量是如何、何时以及为何出现的？

### 烟草减害的诞生

虽然人类吸食烟草的历史已达数千年，但直到19世纪80年代卷烟机发明后，烟草才走进寻常百姓家。<sup>v</sup> 到20世纪50年代，吸烟对健康的严重危害变得愈发明显，自60年代以来，各国相关机构开始鼓励吸烟者戒烟。<sup>vi, vii</sup> 1971年至1998年，世界卫生组织的管理机构——世界卫生大会就烟草控制的不同方面通过了17项决议。<sup>viii</sup> 1996年，世界卫生组织发起一项倡议，最终于2003年颁布了《烟草控制框架公约》，这是世界卫生组织主持下签订的第一个国际条约。<sup>ix</sup>

早在20世纪70年代，卫生研究人员就明确表示，摄入尼古丁是吸食烟草的主要动机，而尼古丁

并不是最重要的吸烟危害的源头。<sup>x</sup> 英国学者Michael Russell和Martin Jarvis以及美国的临床医生Brad Rodu指出,某些形式的尼古丁产品(例如鼻烟、口含烟和无烟烟草)对健康的危害比吸烟小,对消费者来说更符合起口味,因此,他们正慎重考虑鼓励吸烟者更换尼古丁摄入的方式。<sup>xi-xiv</sup> 瑞典的做法是,从20世纪80年代开始用巴氏杀菌鼻烟替代香烟,开始提供大规模的流行病学证据,证明从可燃烟草转向危害较小的尼古丁产品在人口层面上的健康收益。<sup>xv, xvi, xvii</sup> “烟草减害”是在20世纪80年代创造出的一个新名词,指的是实用干预措施,这些干预措施有效降低了HIV/艾滋病爆发时与药物滥用和性行为相关的健康风险。<sup>xviii</sup> 到1997年,烟草研究人员开始在有关吸烟和烟草相关风险的文献中引用“减害”。<sup>xix</sup>

为了回应人们对健康的担忧和逐渐低迷的消费者信心,烟草公司在20世纪不断尝试打造和大力宣传“更安全”的香烟。但是这些产品仍然会危及生命,烟草公司深知这一点。该行业内惯用的虚假宣传在20世纪90年代被揭露,导致了重大的法律和财务后果。最终,烟草行业为显著减少可燃烟草的危害的努力以失败告终。由于缺乏可行的更安全的产品,巨大且仍在增长的消费群体意味着烟草行业仍然需要销售可燃香烟。

## 通过无数开拓者的不懈努力开启了现代更安全的尼古丁产品的开发进程

多项创新举措引领了如今更安全的尼古丁产品的开发进程,实际上这些创新举措并非来自以公共健康为重点的学术研究或烟草行业的利润驱动。一小部分人在自己戒烟愿望的驱使下,追求一系列的创新,最终推动了现代电子烟产品的发展。

早在1963年,宾夕法尼亚州的商学毕业生Herbert Gilbert——一位退伍军人和重度吸烟者,申请“无烟非烟草香烟”专利。<sup>xx</sup> 它由电池供电,内置一个口味盒,不含烟草,但该产品从未正式进入市场。在20世纪70年代后期,美国医师Norman Jacobson与他的一位患者Phil Ray(NASA太空工程师兼吸烟者)合作,找到一种无烟吸入尼古丁的方法。Jacobson和Ray成功地试用了他们的塑料装置,其中包含浸泡过尼古丁的纸,用于吸入——他们称这一过程为“吸雾化烟”。于1985年以“Favor”品牌正式发布,但苛刻的存储条件严重影响了它的销量,并于1987年被FDA禁售。<sup>xxi</sup>

终极解决方案来自中国。在21世纪初,药剂师韩力是一名重度吸烟者,当他的父亲(同样是一位吸烟者)被诊断出罹患肺癌时,他立志要找到一种更安全的方式来摄入尼古丁。2003年,他试验了一种高频压电超声波发射元件来雾化含有尼古丁的液体。最终,经过反复设计,韩力完善了一个香烟大小的装置,其中包含一个小型电池供电的加热元件。这使含有尼古丁和香料的液体雾化,产生用户可以吸入的蒸气。

韩力发明的电子烟悄然引发了一场尼古丁安全消费的革命。韩力所在的公司——北京赛波特如烟科技发展有限公司,于2004年在中国推出了首批电子烟产品,并得到了中国吸烟与健康协会的批准。事实证明,这些产品广受消费者欢迎,仅在2005年就帮助公司赚取了1300万美元。<sup>xxii</sup> 产品逐步出口到海外市场,世界各地的人们不断开始使用这些产品。

## 尼古丁消费者是烟草减害发展的关键参与者

在21世纪的第一个十年里，成千上万的人开始在网络论坛分享他们从吸烟转为使用电子烟的个人经验。支持电子烟的社区如雨后春笋般涌现，无论是在互联网上还是在现实生活中。一些消费者积极行动起来，改进他们所购买的电子烟设备，并与他人分享他们的“mods”（改装）。许多这些创新电子烟技术随后被中国的敏锐的制造商成功商业化，他们密切关注这一不断增长的消费群体的需求。其他国家也开始涌现出了一些电子烟公司。

卫生和监管部门开始注意到电子烟的使用，并考虑如何适当应对。当监管看起来可能会导致获得更安全产品的机会降低，同时让可燃香烟停售时，消费者开始倡导他们有权使用可以帮助他们戒烟的产品。电子烟社区围绕他们的转换权团结起来的关键时刻包括2010年英国的药品和保健产品监管机构咨询和2013年的欧盟烟草产品指令草案。<sup>xxiii, xxiv</sup>

数以千计从戒烟中受益的个人的观点确实对2010年和2013年的政策结果产生了影响。这些前期的成功向电子烟社区证明，不应低估由无数个体的声音凝结起来的力量。这样的草根运动可能有助于鼓励当前更加有序的全球消费者权益保护运动的发展。

## 烟草业后期入局并撒下不信任的种子

电子烟革命导致的破坏让公共卫生和传统烟草控制组织措手不及。烟草业也是如此。在21世纪10年代，一些烟草从业者意识到更安全的尼古丁产品对其现有消费群构成的威胁并进入了该市场。鉴于该行业不光彩的历史，这理所当然地引发了人们的担忧。

实际情况是，目前市场上存在更安全的尼古丁产品，并且它们正被数百万注重健康的消费者所接纳。这意味着，如果全球监管环境能够给予支持，烟草业在转向更安全产品后仍可以获利。作为开创性的壮举，这些公司及其股东的商业利益与减少吸烟相关危害的公共健康目标相一致。还有许多其他制造商致力于生产更安全的尼古丁产品，这些产品与传统烟草行业毫不相干。

## 公共卫生和烟草控制机构的困境

肯定更安全的尼古丁产品在烟草减害方面的积极作用不断被大量的证据所证实。然而，许多公共卫生部门至今仍未能适应新的形势。更糟糕的是，一些卫生机构仍然信奉“恐惧、不确定和怀疑”的策略。包括对新出现的科学证据视而不见，在许多情况下，这些证据被歪曲为彻头彻尾的虚假信息。

毫无疑问，对新产品和尼古丁使用行为的审查和讨论是必要的。然而，罔顾证据与事实或不愿开展讨论有效烟草减害措施在减少与吸烟有关的死亡和疾病方面的积极作用导致大量消费者成为教条主义的牺牲品，其中不乏来自全球控烟决策最高层的决议。

这种根深蒂固的偏见可以追溯到世界卫生组织的全球烟草控制干预措施——以及相关组织和活动——对个人慈善家资金的依赖性。金融服务业亿万富翁和世卫组织非传染性疾病预防大使Michael Bloomberg提倡对尼古丁采取以戒烟为重点的方法。在资助其他药物成瘾领域的减害干预措施的同时，彭博慈善基金会数以亿计的资金正在支持禁止更安全的尼古丁产品以减少烟草危害。这家私人经营的基金会国际烟草控制中占有主导地位。<sup>xxv</sup>

## 本着对公众健康负责任的态度合理监管更安全的尼古丁产品

国家和公共卫生机构有责任确保更安全的尼古丁产品得到有效测试、评估、监管和控制——例如，防止向儿童出售。但试图利用法律手段约束个人行为牵涉到复杂的人权问题。在个人权利和国家利益之间取得平衡，是一个极其严峻的挑战。

当国家或国际组织立法并颁布施行时，目的是降低危害和风险。然而，到2022年，许多国家/地区仍禁止或限制更加安全的尼古丁产品，而香烟这种最危险的尼古丁摄入方式仍然普遍合法。在许多国家，卷烟甚至由国有企业或国营企业生产。

吸烟者应该有权使用低风险的产品，证据表明这些产品是最有效的戒烟工具之一。为此，世界范围内相继成立了各种消费者权益保护组织，并在某些国家和地区在捍卫该项权利方面取得了一些显著成果。然而，在最高级别的国际决策中，这些人被禁止参与直接影响其健康的决策。《烟草控制框架公约》包括减害条款，但迄今为止，相关条款在实施过程中长期遭到忽视。鉴于尼古丁消费的新发展，并考虑到基本的健康权，烟草减害现在可以而且应该纳入国际和国家烟草控制工作。<sup>xxvi</sup>

## 戒烟的机会掌握在我们的手中：绝不能轻易错过

烟草减害有助于戒烟。但这种方法并没有得到广泛认可。这主要是由于烟草业参与制造的一些更安全的尼古丁产品遭到广泛质疑。握有大量资金的烟草控制机构越来越多地将重点转移到尼古丁的使用和吸烟上，错误和虚假信息的泛滥进一步加剧了不信任。

大家存在严重分歧，公共卫生和政策制定者在烟草减害在戒烟中的作用、成年消费者继续使用尼古丁以及对更安全的尼古丁产品对年轻人构成风险的担忧上存在分歧。随着旷日持久的争论，每天都有超过十亿成年人继续受到普遍合法且最致命的尼古丁传递系统——传统香烟的伤害。

事实上，变革已经不可阻挡：一股主要的颠覆性力量正在发挥作用。一系列更安全的尼古丁产品已经奠定了一个证据基础，证明与吸烟相比，这些产品对健康的损害更小，并更受到消费者的欢迎。但是，公共卫生和政治领域的分歧阻碍了这一进展。

禁止使用更安全的尼古丁产品，而致命的可燃制品仍在销售，这是不合逻辑的。它最终会失败，带来与禁酒和禁毒战争同样的意想不到的后果。烟草业的核心业务稳如磐石，拥有超过10亿的卷烟客户。他们势力强大，静候致力于烟草减害的势力逐渐消失殆尽。

以政府和卫生机构的最低代价采取有效的减害干预措施，可以在一代人的时间内终结传统香烟。如果一意孤行，继续采用让人失望的方法，而代价将是本可以得到拯救的数百万人的生命。

---

这份GSTHR简报总结了《全球烟草减害现状2022:历史的正确抉择》的主要内容。这是全球烟草减害现状(GSTHR)的第三份两年期报告,于2022年11月16日发布。有关全球减少烟草危害状况的工作或本简报中提出的要点的详细信息,请联系[info@gsthr.org](mailto:info@gsthr.org)

关于我们:知识、行动、改变(KAC)是一家私营部门公共卫生机构,致力于将促进烟草减害作为一项基于人权的关键公共卫生战略。该团队在减少毒品使用、HIV、吸烟、性健康和监狱伤害问题方面拥有超过四十年的经验。K·A·C发布的全球烟草减害现状(GSTHR)描述了全球范围内烟草减害工作的进展以及有关更安全尼古丁产品的使用、获取和监管应对措施的现状。如需所有出版物和实时数据,请访问<https://gsthr.org>

我们的资金:GSTHR项目在一家名为无烟世界基金会的美国独立非营利组织501(c)(3)的资助下运营;根据美国法律,该基金会必须独立于其捐助方进行运作。根据赠款协议中的条款,该项目及其产出形式上独立于该基金会。

---

本简报摘自《全球烟草减害现状2022:历史的正确抉择》报告。下面提供了主要报告中引用的一些外部来源的参考资料,但有关本简报中提出的要点的完整详细信息、所有参考资料和更多信息,请访问<https://gsthr.org/resources/thr-reports/the-right-side-of-history/>获取完整报告

- i. WHO. Tobacco. Key facts [网际网络]. World Health Organization. 2022 [见引于 2022年9月27日]. 载于: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/tobacco>
- ii. England: Smoking responsible for twice as many cancers in lower income groups [网际网络]. Cancer Research UK - Cancer News. 2021 [见引于 2022年9月27日]. 载于: <https://news.cancerresearchuk.org/2021/08/03/england-smoking-responsible-for-twice-as-many-cancers-in-most-deprived-groups/>
- iii. Shapiro H. Burning Issues: Global State of Tobacco Harm Reduction 2020. Chapter 4 [网际网络]. London: Knowledge-Action-Change; 2020 [见引于 2021年2月18日]. 载于: <https://gsthr.org/resources/item/burning-issues-global-state-tobacco-harm-reduction-2020>
- iv. GSTHR. 82 million vapers worldwide in 2021: the GSTHR estimate [网际网络]. 2022 2月 [见引于 2022年5月31日]. (GSTHR Briefing Papers). 载于: <https://gsthr.org/briefing-papers/82-million-vapers-worldwide-in-2021-the-gsthr-estimate/>
- v. Kluger R. Ashes to Ashes: America's Hundred-Year Cigarette War, the Public Health, and the Unabashed Triumph of Philip Morris. 1st Vintage Books ed edition. New York: Vintage; 1997. 832 共.
- vi. Smoking and health: A report of the Royal College of Physicians on smoking in relation to cancer of the lung and other diseases [网际网络]. UK: Royal College of Physicians; 1962 [见引于 2022年9月26日]. 载于: <https://www.rcplondon.ac.uk/projects/outputs/smoking-and-health-1962>
- vii. Smoking and Health [网际网络]. US: Public Health Service. Office of the Surgeon General; 1964 [见引于 2022年9月26日]. 载于: <https://profiles.nlm.nih.gov/spotlight/nn/catalog/nlm:nlmuid-101584932X202-doc>
- viii. Wipfli H. The Global War on Tobacco: Mapping the World's First Public Health Treaty [网际网络]. Johns Hopkins University Press; 2015. 载于: <https://books.google.pl/books?id=fwPHCQAAQBAJ>
- ix. World Health Organization. WHO Framework Convention on Tobacco Control. Updated reprint 2004, 2005 [网际网络]. 5月 25, 2003. 载于: <https://fctc.who.int/who-fctc/overview>
- x. Graham JDP. Nicotine and Smoking. Br Med J. 1970年10月24日;4(5729):244.
- xi. Russell MA, Jarvis MJ, Feyerabend C. A new age for snuff? Lancet. 1980年3月1日;1(8166):474-5.
- xii. Rodu B, Jansson C. Smokeless tobacco and oral cancer: a review of the risks and determinants. Crit Rev Oral Biol Med. 2004年9月1日;15(5):252-63.
- xiii. Kozlowski LT. Origins in the USA in the 1980s of the warning that smokeless tobacco is not a safe alternative to cigarettes: a historical, documents-based assessment with implications for comparative warnings on less harmful tobacco/nicotine products. Harm Reduction Journal. 2018年4月16日;15(1):21.
- xiv. Rodu B, Godshall WT. Tobacco harm reduction: an alternative cessation strategy for inveterate smokers. Harm Reduction Journal. 2006年12月21日;3(1):37.
- xv. Statistics Sweden. Tobacco habits by indicator, study domain and sex. Percentage and estimated numbers in thousands. Year 2008-2009 - 2021-2021 [网际网络]. Statistikdatabasen. [见引于 2022年9月27日]. 载于: [http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/en/ssd/START\\_\\_LE\\_\\_LE0101\\_\\_LE0101H/LE01012021H06/](http://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/en/ssd/START__LE__LE0101__LE0101H/LE01012021H06/)
- xvi. Lee P, Ramström L. New data reveals potential of snus in reducing impact of tobacco-related diseases [网际网络]. News-Medical.net. 2017 [见引于 2022年11月9日]. 载于: <https://www.news-medical.net/news/20170616/New-data-reveals-potential-of-snus-in-reducing-impact-of-tobacco-related-diseases.aspx>
- xvii. GSTHR. An introduction to snus [网际网络]. Global State of Tobacco Harm Reduction; 2022 9月 [见引于 2022年10月17日]. (GSTHR Briefing Papers). 载于: <https://gsthr.org/briefing-papers/an-introduction-to-snus/>
- xviii. Newcombe R. High Time For Harm Reduction. Druglink. 1987年1月1日;2:10-1.
- xix. Warner KE, Slade J, Sweanor DT. The Emerging Market for Long-term Nicotine Maintenance. JAMA. 1997年10月1日;278(13):1087-92.
- xx. Dunworth J. An Interview with The Inventor of the Electronic Cigarette [网际网络]. Ashtray Blog. 2013 [见引于 2022年9月27日]. 载于: <https://www.ecigarettedirect.co.uk/ashtray-blog/2013/10/interview-inventor-e-cigarette-herbert-a-gilbert.html>
- xxi. Michels DL. Regulatory Letter [网际网络]. Truth Tobacco Industry Documents. 1987 [见引于 2022年9月27日]. 载于: <https://www.industrydocuments.ucsf.edu/tobacco/docs/#id=xggy0038>
- xxii. Ducharme J. Big Vape. London: Hodder & Stoughton; 2022. 336 共.
- xxiii. Directive 2014/40/EU of the European Parliament and of the Council on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco and related products and repealing Directive 2001/37/EC. 4月 3, 2014.
- xxiv. Electronic Cigarettes. Volume 508: debated on Wednesday 7 April 2010 [网际网络]. Hansard - UK Parliament. 2010 [见引于 2022年10月4日]. 载于: <https://hansard.parliament.uk/commons/2010-04-07/debates/10040762000014/ElectronicCigarettes>
- xxv. Shapiro H. Burning Issues: Global State of Tobacco Harm Reduction 2020. Chapter 5 - Project fear: the war against nicotine. [网际网络]. London: Knowledge-Action-Change; 2020 [见引于 2021年2月18日]. 载于: <https://gsthr.org/reports/burning-issues-2020/chapter-5/>
- xxvi. GSTHR. The right to health and the right to tobacco harm reduction [网际网络]. London: Global State of Tobacco Harm Reduction; 2022 6月 [见引于 2022年9月27日]. (GSTHR Briefing Papers). 载于: <https://gsthr.org/briefing-papers/the-right-to-health-and-the-right-to-tobacco-harm-reduction/>