अप्रैल 2023

तम्बाकू नियंत्रण पर फ्रेमवर्क कन्वेंशन (FCTC) और पार्टियों का सम्मेलन (COP): एक व्याख्या।

अप्रैल 2023 को अपडेट[i]

20 से लेकर 5 नवंबर 2023 तक दुनिया भर के सरकारी प्रतिनिधिमिंडल पनामा सिटी में तंबाकू और निकोटीन नीति पर चर्चा करने के लिए पार्टियों (पक्षकारों) के सम्मेलन – कॉन्फ्रेंस ऑफ पार्टीज़ (COP) की दसवीं बैठक में फ्रेमवर्क कन्वेंशन ऑन टोबेको कंट्रोल या तंबाकू नियंत्रण पर रूपरेखा संधि (FCTC) के लिए मिलेंगे। इन बैठकों में लिए गए निर्णय राष्ट्रीय स्तर पर अंतर्राष्ट्रीय तम्बाकू नियंत्रण नीतियों को कैसे लागू किया जाता है इस पर प्रभाव डालते हैं। सुरक्षित निकोटिन उत्पादों (SNP) जैसे निकोटीन वेप्स (ई-सिगरेट), स्नस, निकोटीन पाउच और गर्म तंबाकू उत्पादों के भविष्य को निर्धारित करने में ये निर्णय बहुत महत्वपूर्ण होंगे। तंबाकू से संबंधित मौतों और बीमारी के खिलाफ वैश्विक लड़ाई में तंबाकू से होने वाले नुकसान को कम करने की सार्वजनिक स्वास्थ्य क्षमता तक पहुँचने के लिए यह बहुत जरूरी है कि उपभोक्ता की इन उत्पादों तक पहुंच हो।

यह GSTHR ब्रीफिंग विस्तार से बताती है कि FCTC क्या है, COP बैठकें क्या हैं और वे कैसे काम करती हैं। यह SNP के लिए संभावित रूप से प्रासंगिक चर्चाओं के संबंध में आगामी COP 10 पर कुछ प्रारंभिक जानकारी के साथ भी समाप्त होती है।

एक फ्रेमवर्क कन्वेंशन क्या होती है?

आम तौर पर एक संधि का अर्थ होता है एक बाध्यकारी औपचारिक समझौता जो दो या दो से अधिक देशों के बीच उन देशों के हितों से संबंधित मामलों पर दायित्व निर्धारित करता है। हालाँकि, कुछ वैश्विक मुद्दों के चलते एक ऐसी व्यापक संधि के शब्दों पर आम सहमति प्राप्त करना मुश्किल होता है जिसमें शामिल सभी देश बाध्य हों। इसकी जगह, एक रूपरेखा सम्मेलन (फ्रेमवर्क कन्वेंशन) व्यापक प्रतिबद्धताएँ स्थापित करता है और विशिष्ट कार्यों और लक्ष्यों के निर्धारण को या तो बाद के अधिक विस्तृत समझौतों (जिन्हें आमतौर पर प्रोटोकॉल कहा जाता है), या राष्ट्रीय कानून के लिए छोड़ देता है।

फ्रेमवर्क मॉडल का उपयोग जलवायु परिवर्तन पर फ्रेमवर्क कन्वेंशन और तंबाकू नियंत्रण पर फ्रेमवर्क कन्वेंशन में किया जाता है।

तम्बाकू नियंत्रण पर फ्रेमवर्क कन्वेंशन (संधि) (FCTC) क्या है?

FCTC एक अंतरराष्ट्रीय संधि है जो तंबाकू के उपयोग और धूम्रपान की सार्वजनिक स्वास्थ्य चुनौती की अंतरराष्ट्रीय प्रकृति के जवाब में विकसित की गई है।[ii] यह विश्व स्वास्थ्य संगठन (WHO) के तत्वाधान में पहली संधि थी। चार साल की बातचीत के बाद, 21 मई 2003 को विश्व स्वास्थ्य सभा द्वारा WHO FCTC को अपनाया गया और यह 27 फरवरी 2005 को लागू हो गई थी। सम्मेलन की विषय वस्तु यहाँ पढ़ी जा सकती है।[iii] संधि को कई दिशानिर्देशों में विस्तृत किया गया है।[iv]

आज तक, 182 देशों ने FCTC पर हस्ताक्षर किए हैं और इसकी पुष्टि की है,[v] जिसका अर्थ यह है कि इसे राष्ट्रीय स्तर पर अनुमोदित किया गया है। इन देशों को कन्वेंशन या संधि के पक्षकार (पार्टी) कहा जाता है। छह देशों ने कन्वेंशन पर हस्ताक्षर किए हैं लेकिन इसकी पुष्टि नहीं की है। नौ देशों ने दोनों में कुछ भी नहीं किया है। विरोधाभासी बात यह है कि कन्वेंशन के कई पक्षों का अपनी घरेलू या सरकारी स्वामित्व वाली तंबाकू कंपनियों में या तो एकाधिकार है या पर्याप्त हिस्सेदारी है।

FCTC की प्रस्तावना में कई विवरण हैं (कन्वेंशन को संदर्भ देते हुए) जो तम्बाकू के उपयोग से मृत्यु और बीमारी को कम करने की आवश्यकता को पहचानते हैं। ये पाठ स्वास्थ्य के सार्वभौमिक अधिकार के संदर्भ में दिए गए हैं।

» दुनिया भर में विनाशकारी... तम्बाकू के धुएँ के संपर्क में आने के... परिणामों को दर्शाता है।

» दुनिया भर में खपत बढ़ने के बारे में गंभीर रूप से चिंतित ... विशेष रूप से विकासशील देशों में ...

» आर्थिक, सामाजिक और सांस्कृतिक अधिकारों पर अंतर्राष्ट्रीय प्रसंविदा के अनुच्छेद 12 पर ध्यान दें... जिसमें कहा गया है कि शारीरिक और मानसिक स्वास्थ्य के उच्चतम प्राप्य स्तर का आनंद लेना सभी का अधिकार है।

» वर्तमान और प्रासंगिक वैज्ञानिक, तकनीकी और आर्थिक विचार के आधार पर तम्बाकू नियंत्रण के उपायों को बढ़ावा देने के लिए दृढ़ संकल्पित।

FCTC क्या कवर करता है?

FCTC के प्रावधान कई लेखों में निर्धारित किए गए हैं।

संधि का दायरा अनुच्छेद 1.d में निर्धारित किया गया है जो तम्बाकू नियंत्रण को इस रूप में परिभाषित करता है "आपूर्ति, मांग और नुकसान में कमी की रणनीतियों की एक पूरी श्रृंखला जिसका उद्देश्य है तम्बाकू उत्पादों की खपत और तंबाकू के धुएँ के संपर्क में आने को समाप्त या कम करके आबादी के स्वास्थ्य में सुधार करना"।

अनुच्छेद 5.3 में कहा गया है कि "तंबाकू नियंत्रण के संबंध में अपनी सार्वजनिक स्वास्थ्य नीतियों को स्थापित करने और लागू करते समय, पक्षकार इन नीतियों को राष्ट्रीय कानून के अनुसार तंबाकू उद्योग के वाणिज्यिक और अन्य निहित स्वार्थों से बचाने के लिए कार्य करेंगे"।

इसके बाद के अनुच्छेद तम्बाकू उत्पादों की मांग और आपूर्ति दोनों को कम करने के लिए आवश्यक समझे जाने वाले उपायों से संबंधित हैं।

ऐसे कोई अनुच्छेद नहीं हैं जो विशेष रूप से हानि कम करने से संबंधित हों।

तंबाकू की मांग में कमी करने से संबंधित उपाय:

अनुच्छेद 6: तंबाकू की मांग को कम करने के लिए कीमत और कर उपाय

अनुच्छेद 7: तम्बाकू की मांग को कम करने के लिए गैर-कीमत उपाय

अनुच्छेद 8: तंबाकू के धुएँ के संपर्क में आने से सुरक्षा

अनुच्छेद 9: तंबाकू उत्पादों की सामग्री का विनियमन

अनुच्छेद 10: तंबाकू उत्पाद प्रकटीकरण का विनियमन

अनुच्छेद 11: तंबाकू उत्पादों की पैकेजिंग और लेबलिंग

अनुच्छेद 12: शिक्षा, संचार, प्रशिक्षण और जन जागरूकता

अनुच्छेद 13: तंबाकू का विज्ञापन, प्रचार और प्रायोजन

अनुच्छेद 14: तंबाकू पर निर्भरता से संबंधित मांग में कमी के उपाय और उसे पूरा छोड़ना

तंबाकू की आपूर्ति में कमी से संबंधित उपाय:

अनुच्छेद 15: तंबाकू उत्पादों का अवैध व्यापार
अनुच्छेद 16: नाबालिगों को और उनके द्वारा बिक्री
अनुच्छेद 17: आर्थिक रूप से व्यवहार्य वैकल्पिक गतिविधियों के लिए सहायता का प्रावधान
अनुच्छेद 18: पर्यावरण और व्यक्तियों के स्वास्थ्य का संरक्षण

पार्टियों का सम्मेलन (COP) क्या है?

संधि का शासी निकाय है पार्टियों का सम्मेलन (COP)। यह हर दो साल में मीटिंग करता है और इसी में पक्षकारों के बीच FCTC और अंतरराष्ट्रीय तंबाकू नियंत्रण उपायों के कार्यान्वयन के बारे में व्यक्तिगत रूप से चर्चा, बातचीत और निर्णय होते हैं।

COP बैठक में कौन-कौन शामिल होता है?

पक्षकार खुद ही निर्णय लेने वाले होते हैं। पक्षकार (जिन देशों ने FCTC पर हस्ताक्षर किए हैं और इसकी पुष्टि की है, या जिन्होंने FCTC को स्वीकार किया है), चर्चाओं और निर्णयों में सक्रिय भूमिका निभा सकते हैं। हस्ताक्षरकर्ताओं (जिन देशों ने हस्ताक्षर किए हैं लेकिन आधिकारिक पुष्टि नहीं की है) को पर्यवेक्षक का दर्जा प्राप्त होता है और वे चर्चाओं के दौरान हस्तक्षेप कर सकते हैं; इनमें यूएसए, अर्जेंटीना, मोरक्को, क्यूबा, स्विट्जरलैंड और डोमिनिकन गणराज्य शामिल हैं।

अपनाए जाने वाले दृष्टिकोणों पर आमतौर पर COP से पहले ही पक्षकारों द्वारा अच्छी तरह से चर्चा कर ली जाती है और समान विचारधारा वाले देश और WHO सहमति बनाने और गठबंधन निर्मित की कोशिश करते हैं। अधिकतर चर्चा और दृष्टिकोण बनाने की चर्चा WHO और FCTC सचिवालय द्वारा छह WHO क्षेत्रों (अफ्रीका, अमेरिका, यूरोप, पश्चिमी प्रशांत, दक्षिण-पूर्व एशिया और पूर्वी भूमध्यसागरीय) में से प्रत्येक के साथ आयोजित "प्री-COP" बैठकों में चलती है। COP में पक्षकार अपने लिए बोल सकते हैं, लेकिन क्षेत्र के नामित देश को नेतृत्व करने की अनुमति देने के लिए प्रोत्साहित किया जाता है। यूरोपीय संघ की अपनी प्रक्रियाएं हैं और सार्वजनिक स्वास्थ्य पर कार्य दल COP एजेंडे पर चर्चा करने और COP से पहले नीतिगत स्थिति बनाने के लिए मिलता है, जिसे "यूरोपीय संघ का सामूहिक दृष्टिकोण" के रूप में जाना जाता है (यूरोपीय संघ आयोग के लिए 27 सदस्य राज्य के एकीकृत दृष्टिकोण को प्रस्तुत करने का जनादेश)।

प्रतिनिधिमंडल में मुख्य रूप से स्वास्थ्य अधिकारी शामिल होते हैं, हालांकि अन्य घरेलू विभागीय हित, उदाहरण के लिए, वित्त, व्यवसाय और व्यापार भी शामिल हो सकते हैं। प्रतिनिधिमंडलों में गैर-सरकारी संगठनों (एनजीओ) और विषय विशेषज्ञों का भी प्रतिनिधित्व किया जा सकता है।

COP की बैठकों में, आम सहमति से निर्णय लिए जाते हैं और यद्यपि मतदान के लिए एक प्रक्रिया होती है, लेकिन इसका उपयोग कभी नहीं किया गया है। सैद्धांतिक रूप से हर पक्षकार के वोट का वजन समान होता है पर सबसे मुखर पक्षकार निर्णय लेने की प्रक्रिया में ज़्यादा सक्रिय और आगे रहते हैं।

COP बैठकों में योगदान देने वाले निकाय

हालांकि अंतिम रूप से पक्षकार स्वयं ही अपने निर्णय निर्माता होते हैं पर एजेंडा, दस्तावेजों के प्रावधान और बैठक के स्वर और सार पर कई अन्य निकाय भी काफी प्रभाव डालते हैं।

FCTC सचिवालय

FCTC सचिवालय[vi] की भूमिका बैठकों के बीच COP के कारोबार में सहायता और उनका कार्यान्वयन करने की होती है।

हालांकि सैद्धान्तिक रूप में यह निकाय केवल COP का संचालन करता है पर यह इसे निर्धारित करने में महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है कि अंतिम एजेंडा क्या होगा और साथ ही नीति दिशा को भी आकार देता है। सचिवालय प्रत्येक COP के बीच कई दूसरी बैठकों का आयोजन करता है, इनके लिए एजेंडा और दस्तावेज देता हैं और संयुक्त राष्ट्र में FCTC के लक्ष्यों और उद्देश्यों को बढ़ावा देने में इसकी व्यापक वकालत की भूमिका होती है। यह FCTC के लिए जानकारी केन्द्रों या नॉलेज हब्स के काम में भी सहयोग करता है।[vii]

सचिवालय को पक्षकार वित्त पोषित करते हैं। यह वित्त पोषण सचिवालय के मुख्य कार्य के लिए निर्धारित योगदान और विशिष्ट परियोजनाओं के लिए स्वैच्छिक योगदान दोनों के रूप में होता है। योगदान का आकलन सकल घरेलू उत्पाद (जीडीपी) से जुड़े एक फॉर्मूले के आधार पर किया जाता है।

WHO

FCTC सचिवालय की मेजबानी WHO करता है।

अधिकांश दस्तावेज WHO देता है जिनसे COP को कई तरह की जानकारी मिलती है, जैसे, नए और उभरते तंबाकू उत्पादों[viii] पर अनुसंधान और साक्ष्य पर रिपोर्ट और तंबाकू उत्पाद विनियमन (TobRegNet)[ix] पर WHO अध्ययन समूह की रिपोर्ट। तम्बाकू प्रयोगशाला नेटवर्क (TobLabNet)[x] से एक और रिपोर्ट आती है जो तम्बाकू उत्पादों के लिए मानक परीक्षण और माप विधियों को विकसित करती है।

पक्षकारों के सम्मेलन (COP) की ब्यूरो

प्रत्येक COP के अंत में पक्षकारों[xi] के सम्मेलन की ब्यूरो के छह सदस्यों को चुना जाता है। ब्यूरो आने वाले COP सत्र के लिए सभी सामग्री तैयार करने के लिए नियमित रूप से मिलती है। यह निम्नलिखित काम भी करती है:

- कार्यकारी समूहों/विशेषज्ञ समूहों सहित अंतर-सत्रीय कार्यों का पर्यवेक्षण करती है;
- COP सत्रों के एजेंडे को परिभाषित करने के लिए FCTC सचिवालय के साथ विचार-विमर्श करती है;
- COP को सौंपी गई रिपोर्ट, सिफारिशों और मसौदा निर्णयों की तैयारी में सचिवालय को मार्गदर्शन देती है;
- पर्यवेक्षक के दर्जे के लिए गैर सरकारी संगठनों और अंतर सरकारी संगठनों के आवेदनों की समीक्षा करती है;
- COP से पहले और उसके दौरान क्षेत्रीय समन्वयकों और FCTC सचिवालय के साथ काम करती है।

ब्यूरो के वर्तमान सदस्य हैं: अफ्रीका क्षेत्र - सुश्री ज़ैंडिले ध्लामिनी (एस्वातिनी), अमेरिका क्षेत्र - डॉ मार्कोस डोट्टा (उरुग्वे), यूरोपीय क्षेत्र - श्री रोलैंड ड्रिस (नीदरलैंड), पश्चिमी प्रशांत क्षेत्र - सुश्री कार्ली ब्राउन (ऑस्ट्रेलिया), दक्षिण -पूर्वी एशिया क्षेत्र - डॉ एलन लुडोविक (श्रीलंका), और पूर्वी भूमध्य क्षेत्र - डॉ जवाद अल-लावती (ओमान)।

ब्यूरो उन क्षेत्रीय समन्वयकों को सूचना प्रसारित करती है जो पक्षकारों के साथ संपर्क करने के लिए जिम्मेदार होते हैं। पिछली COP बैठक में ब्यूरो को किसी विशेष रिपोर्ट, या रिपोर्ट के सेट को अपडेट करने, या संभवतः कोई नई रिपोर्ट कमीशन करने के लिए बाध्य किया गया हुआ जा सकता है। इस कार्य में विशेषज्ञों की नियुक्ति शामिल हो सकती है लेकिन रिपोर्ट के लिए राष्ट्रीय डेटा एकत्र करने के लिए पक्षकारों से क्षेत्रीय समूहों के माध्यम से परामर्श भी शामिल होना चाहिए।

WHO क्षेत्रीय समन्वयक

ब्यूरो की तरह, COP में भी क्षेत्रीय समन्वयक चुने जाते हैं। क्षेत्रीय समन्वयक ब्यूरो की बैठकों का निरीक्षण करते हैं और निम्नलिखित कार्य करते हैं:

- क्षेत्र का प्रतिनिधित्व करने वाली ब्यूरो के अधिकारी से संपर्क करना और COP के सत्रों के बीच क्षेत्र के पक्षकारों से परामर्श करवाना; यह ब्यूरो के काम की जानकारी देने और पक्षकारों को

ब्यूरो के काम से अवगत करते जाने की दृष्टि से किया जाता है;

» ब्यूरो के कार्यकारी दस्तावेज़ या प्रस्ताव प्राप्त करना और यह सुनिश्चित करना कि वे क्षेत्र के पक्षकारों को भेजे गए हैं;

» ऐसे दस्तावेजों या प्रस्तावों पर टिप्पणियां एकत्र करना और ब्यूरो के अधिकारी को भेजना;

» सूचना के आदान-प्रदान के लिए एक चैनल के रूप में कार्य करना, जिसमें संधि के कार्यान्वयन के लिए बैठकों के निमंत्रण की एक प्रति और अन्य क्षेत्रीय समन्वयकों के साथ गतिविधियों का तालमेल शामिल है.

वर्तमान क्षेत्रीय समन्वयक हैं: अफ्रीका क्षेत्र - मिस्टर थियोफाइल ओलिवियर बोस (कैमरून), अमेरिका क्षेत्र - सुश्री केम्बा एंडरसन-गोलहोर (कनाडा), पूर्वी भूमध्यसागरीय क्षेत्र - डॉ बसीर अचकजई (पाकिस्तान), यूरोपीय क्षेत्र - डॉ पेमैन अल्टान (तुर्की), दक्षिण-पूर्व एशिया क्षेत्र - डॉ चयनन सतितबुसाया (थाईलैंड), पश्चिमी प्रशांत क्षेत्र - डॉ नोर आर्यना हसन (मलेशिया)।[xii]

COP बैठकें कैसे काम करती हैं?

बैठक एजेंडे को अपनाने के साथ शुरू होती है, इसके बाद एक पूरा सत्र होता है जो COP का एक परिचय देता है, सत्र के विषय पर केंद्रित होता है और FCTC को कार्यान्वित करने की वैश्विक प्रगति पर पक्षकारों के बयानों पर केंद्रित होता है। इसके बाद बैठक दो समूहों में विभाजित हो जाती है जहां मुख्य व्यवसाय आयोजित किया जाता है। समिति ए नीतिगत मामलों से संबंधित होती है और समिति बी वित्तपोषण सहित प्रशासनिक मामलों से संबंधित होती है।

COP में विचार के लिए रखी जाने वाली रिपोर्टें बैठक से साठ दिन पहले सार्वजनिक रूप से उपलब्ध कराई जानी चाहिए। समिति ए प्रस्तुत की गई रिपोर्टों पर विचार करती है जिसमें कभी-कभी प्रारूप निर्णय नोट संलग्न होता है। इसके बाद रिपोर्ट, और यदि मसौदा निर्णय संलग्न हो तो दोनों पर विचार करने के लिए चर्चा होती है। यदि कोई मसौदा निर्णय नोट नहीं आया हो तो एक मसौदा तैयार किया जाता है और उस पर कमरे में चर्चा की जाती है। अगर किसी को भी रिपोर्ट या मसौदा निर्णय पर कोई आपत्ति नहीं होती है तो वह COP नीति बन जाती है।

हालाँकि, यदि कोई एक देश भी आपत्ति उठा दे तो चर्चा का एक और दौर शुरू किया जाता है, ऐसा ज़्यादातर निर्णय के शब्दों को बदलने के लिए होता है। आपत्ति वापस लेने तक इस प्रक्रिया की कई पुनरावृत्ति हो सकती हैं। ऐसा न करने पर, बैठक अध्यक्ष समिति बी को इस मुद्दे पर विचार करने के लिए कह सकते हैं या केवल इस आधार पर इसे आगे बढ़ा सकते हैं कि किसी एक आपत्ति की वजह से प्रक्रिया को रोका नहीं जा सकता।

यदि कई देश ऐसी आपत्तियाँ दर्ज करते हैं जिनका समाधान नहीं किया जा सकता है तो अध्यक्ष मतभेदों को हल करने के लिए एक मसौदा तैयार करने के लिए एक समूह बनाने के लिए कह सकते हैं। यह मसौदा समूह COP सत्रों के काम के घंटों के बाहर, बिना अनुवाद के, अध्यक्ष की भूमिका निभा रहे पक्षकार के नेतृत्व में मिलते हैं।

प्रत्येक दिन की शुरुआत में, क्षेत्रीय समूह दिन के एजेंडे पर चर्चा करने के लिए मिलते हैं, जिसमें मसौदा समूहों से जो भी निर्णय सामने आया है उस पर भी विमर्श होता है। इस बिंदु पर लगातार असंतुष्ट रह रहे पक्षों को सहमत करने लिए काफी दबाव बनाया जा सकता है जिसमें दैनिक COP बुलेटिन में टिप्पणियों भी शामिल होती है।

COP में कौन से गैर-राज्य पर्यवेक्षक मौजूद होते हैं?

विश्व बैंक समूह और अंतरराष्ट्रीय श्रम संगठन जैसे कई अंतरराष्ट्रीय अंतर सरकारी संगठनों (IGO) को पर्यवेक्षक का दर्जा[xiii] प्राप्त है।

FCTC की प्रस्तावना "राष्ट्रीय और अंतरराष्ट्रीय स्तर पर तम्बाकू नियंत्रण प्रयासों के लिए गैर-सरकारी संगठनों और नागरिक समाज के अन्य सदस्यों के विशेष योगदान को मान्यता देती है ..."। पर्यवेक्षक के दर्जे[xiv] के लिए गैर-सरकारी संगठनों द्वारा आवेदनों पर FCTC सचिवालय द्वारा कार्रवाई की जाती है जो सिफारिशें करता है और जिनके बारे में निर्णय COP द्वारा लिया जाता है। मान्यता प्राप्त एनजीओ की सूची यहां देखी जा सकती है।[xv]

छोटे नागरिक समाज तंबाकू विरोधी संगठन एक बड़े एनजीओ तम्बाकू नियंत्रण निकाय के सदस्यों के रूप में भाग ले सकते हैं। इसे पहले फ्रेमवर्क कन्वेंशन एलायंस (FCA) के रूप में जाना जाता था, लेकिन अब ग्लोबल एलायंस फॉर टोबैको कंट्रोल (GATC)[xvi] के रूप में पुनः ब्रांडेड किया गया है। आज तक, एलायंस की एनजीओ सदस्यता केवल उन संगठनों को दी गई है जो प्रचलित तम्बाकू नियंत्रण सहमति से सहमत हैं।

पर्यवेक्षक का दर्जा और एलायंस सदस्यता केवल उन लोगों के लिए खुली होती है जिनका तंबाकू उद्योग से किसी भी तरह का कोई संबंध नहीं हो और जिसमें सतही या ऐतिहासिक सम्बन्ध भी शामिल होते हैं।

आज तक, तम्बाकू नियंत्रण उपायों से प्रत्यक्ष रूप से प्रभावित लोगों का प्रतिनिधित्व करने वाले किसी भी पक्षसमर्थक समूह को पर्यवेक्षक की स्थिति या एलायंस की सदस्यता के लिए पात्र नहीं माना गया है। इसमें धूम्रपान करने वाले लोगों और सुरक्षित निकोटीन उत्पादों के उपयोगकर्ताओं का प्रतिनिधित्व करने वाले स्वतंत्र समूह भी शामिल हैं।

COP बैठकों की बंद प्रकृति

मीडिया के सदस्यों को बैठक से कम से कम 60 दिन पहले मान्यता के लिए आवेदन करना जरूरी होता है और उन्हें यह घोषणा करनी होती है कि उनका तम्बाकू उद्योग या इसके हित को आगे बढ़ाने के लिए काम करने वाली किसी संस्था के साथ कोई वित्तीय, रोजगार या व्यावसायिक संबंध नहीं है।

जब FCTC पर बातचीत चल रही थी (2000-2003) और पहली तीन COP बैठकों में सार्वजनिक गैलरी जनता के खुली थी ताकि कोई भी विचार-विमर्श देख सके। समय के साथ, आम जनता और मीडिया को पक्षकारों के एक फैसले के बाद से शुरुआती दिन की पूर्ण बैठक के अलावा सभी चर्चाओं से बाहर रखा गया है। कार्यवाही को बाद में देखने के लिए सार्वजनिक रूप से स्ट्रीम नहीं किया जाता और न दिखाया जाता है, इसमें सिर्फ 2021 की वर्चुअल मीटिंग एक अपवाद थी जब उद्घाटन और समापन सत्र प्रसारित किए गए थे और पक्षकारों और पर्यवेक्षकों के पूर्व-रिकॉर्ड किए गए बयान ऑनलाइन उपलब्ध करवाए गए थे।[xvii]

COP के आसपास बनी गोपनीयता और नियंत्रण का स्तर इस तरह का है जो दूसरे किन्हीं भी सम्मेलनों के पक्षकारों को कभी स्वीकार नहीं होगा।[xviii] यह संयुक्त राष्ट्र की अन्य एजेंसियों की बैठकों के आयोजन के तरीके से अलग है, जिसमें मानवाधिकार आयोग, नारकोटिक ड्रग्स पर आयोग, वन्य जीवों और वनस्पतियों की लुप्तप्राय प्रजातियों में अंतर्राष्ट्रीय व्यापार पर सम्मेलन (CITES) और जलवायु परिवर्तन पर COP की बैठक शामिल हैं। इन सम्मेलनों की बैठकें कई नागरिक समाज संगठनों और प्रभावित समूहों को भागीदारी की सुविधा प्रदान करती हैं: उदाहरण के लिए, जलवायु परिवर्तन पर COP ने 3,024 एनजीओ और 154 आईजीओ को पर्यवेक्षक का दर्जा दिया है, जबकि FCTC COP ने 26 एनजीओ और 28 आईजीओ को पर्यवेक्षक का दर्जा दिया है।

FCTC COP के लिए पैसों की व्यवस्था पक्षकारों द्वारा दान किए गए सार्वजनिक धन पर निर्भर करती है। इसलिए यह आवश्यक है कि इसमें सार्वजनिक जवाबदेही और पारदर्शिता होनी चाहिए। वर्तमान में इसकी कमी है। COP में पारदर्शिता की कमी को सरकारी जवाबदेही विभागों के सामने उठाया जाना चाहिए।

COP से कैसे जुड़ें

जैसा कि COP बैठक की संरचना और प्रक्रिया से स्पष्ट है, COP संरचना के बाहर के संगठनों के लिए कार्यवाही देखने और योगदान देने के लिए बहुत कम अवसर हैं।

COP की कार्यवाही और निर्णय पक्षकारों की जिम्मेदारी होती है। राष्ट्रीय स्तर पर, COP कार्यवाही का नेतृत्व आमतौर पर स्वास्थ्य मंत्रालय और कभी-कभी संबंधित विषयों से निपटने के लिए सक्षम अन्य मंत्रालय होते हैं। पिछली COP बैठक, COP 9 के प्रतिनिधियों की सूची यहां देखी जा सकती है।[xix] संभावना है कि इनमें से ही ज़्यादातर लोग COP 10 में भाग लेंगे।

संगठन तम्बाकू नियंत्रण के लिए जिम्मेदार मंत्रालय के अधिकारियों या सांसदों के माध्यम से सीधे संपर्क कर सकते हैं। सांसद अक्सर COP बैठकों के महत्व और FCTC मुद्दों पर अपनी सरकार की स्थिति से अपरिचित होते हैं, और संगठन उन्हें प्रमुख मुद्दों पर जानकारी दे सकते हैं।

हर देश का एक फोकल प्वाइंट संपर्क होता है जो FCTC ब्यूरो और राष्ट्रीय सरकार के बीच संपर्क करता है। देशों के फोकल प्वाइंट यहां देखे जा सकते हैं: ड्रॉप-डाउन मेनू से किसी देश का चयन करें, 2020 की रिपोर्ट पर क्लिक करें और आप पृष्ठ 1 पर

फोकल प्वाइंट देख सकेंगे।[xx] फोकल प्वाइंट को सरकार को FCTC तम्बाकू नियंत्रण के मुद्दों पर प्रस्ताव देने के लिए एक चैनल के रूप में उपयोग किया जा सकता है। उनसे यह भी पूछा जा सकता है कि COP बैठक के बारे में FCTC ब्यूरो और सरकार के बीच वर्तमान योजनाओं और प्रस्तावों के बारे में क्या बात-चीत हो रही है।

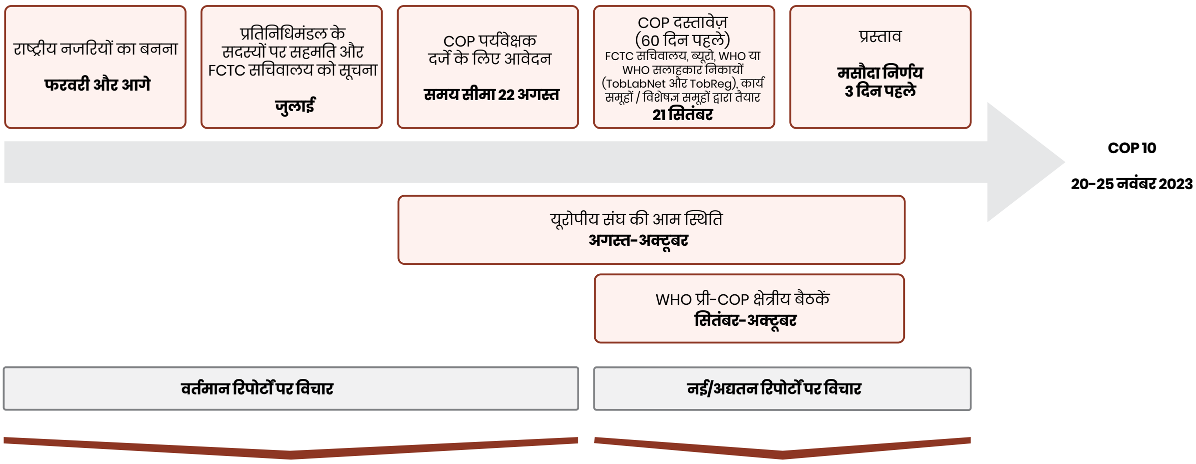
संगठन पर्यवेक्षक के दर्जे वाले आईजीओ और एनजीओ को भी अपने विचार बता सकते हैं।

मुख्यधारा के मीडिया को FCTC और COP के बारे में अच्छी जानकारी नहीं होती है और उन्हें बैठक में चर्चा में आए मुद्दों के महत्व के बारे में सतर्क किया जा सकता है।

संगठन FCTC सचिवालय से सोशल मीडिया पर @FCTCofficial के माध्यम से और इवेंट के दौरान #COP10 और #COP10FCTC के माध्यम से भी बात कर सकते हैं।

COPWATCH वेबसाइट https://COPwatch.info/ COP से पहले और उसके दौरान के मुद्दों पर अपडेट देती है।

सुरक्षित निकोटीन उत्पादों के संबंध में COP 10 में संभावित चर्चा



COP 10 का एजेंडा बैठक से 60 दिन पहले तक ज्ञात नहीं होगा। हालाँकि, यह एजेंडा पिछले COP में अनुरोधित रिपोर्टों की चर्चा और पार्टियों द्वारा प्रस्तुत संभावित नए प्रस्तावों से बहुत अधिक प्रेरित होगा। एजेंडा तैयार करने की ज़िम्मेदारी COP ब्यूरो की है।

कई स्थगित किए गए एजेंडा आइटम सुरक्षित निकोटीन उत्पादों (एसएनपी) से संबंधित हैं जैसे निकोटीन वेप्स (ई-सिगरेट), स्नस, निकोटीन पाउच और गर्म तंबाकू उत्पाद। इनमें ,नवीन और उभरते तंबाकू उत्पादों, विशेष रूप से गर्म तंबाकू उत्पादों पर अनुसंधान और साक्ष्य पर व्यापक रिपोर्ट',[xxi] ,नए और उभरते तंबाकू उत्पादों की चुनौतियां और वर्गीकरण'[xxii] पर रिपोर्ट और ,तकनीकी मामलों से संबंधित प्रगति रिपोर्ट' शामिल हैं। WHO FCTC के अनुच्छेद 9 और 10 (वाटरपाइप, धूम्ररहित तंबाकू और गर्म तंबाकू उत्पादों सहित तंबाकू उत्पादों की सामग्री और प्रकटीकरण का विनियमन)'।[xxiii]

एसएनपी को प्रभावित करने वाले संभावित क्षेत्रों में हो सकते हैं, वेप्स के लिए खुले और अनुकूलन योग्य प्रणालियों पर सख्त विनियमन या प्रतिबंध, नाबालिगों को लक्ष्य में रखकर बनाए गए फ्लेवरों पर सख्ती या प्रतिबंध, निकोटीन लवण पर प्रतिबंध, और ,धूम्रपान' की एक नई परिभाषा जो गर्म तम्बाकू उत्पादों से पैदा हुए एरोसोल को धुएँ के रूप में वर्गीकृत कर सकती है।

COP 10 में संभावित चर्चा के कुछ अन्य क्षेत्र हैं जो एसएनपी से संबंधित हैं जिनमें तम्बाकू उत्पादों की परिभाषा का विस्तार करना, तम्बाकू विज्ञापन पर नियंत्रण का विस्तार करना और एसएनपी की ऑनलाइन बिक्री पर सख्ती या उन्हें प्रतिबंधित करना शामिल है, ,टोबेको एंडगेम स्ट्रेटेजीस' को प्रोत्साहित करना जैसे निकोटीन में कमी, बिक्री की जगहों में कमी, या तंबाकू उत्पादों की खरीद पर पीढ़ीगत प्रतिबंध, मानवाधिकार और निर्माताओं के नागरिक और आपराधिक दायित्व पर चर्चा।

ग्लोबल स्टेट ऑफ टोबैको हार्म रिडक्शन के काम के बारे में अधिक जानकारी के लिए, या इस GSTHR ब्रीफिंग पेपर में उठाए गए बिंदुओं के लिए, कृपया info@gsthr.org पर संपर्क करें।

हमारे बारे में: नॉलेज•एक्शन•चेंज (के•ए•सी) मानव अधिकारों पर आधारित प्रमुख सार्वजनिक स्वास्थ्य रणनीति के रूप में नुकसान में कमी को बढ़ावा देता है। टीम के पास नशीली दवाओं के उपयोग, एचआईवी, धूम्रपान, यौन स्वास्थ्य और जेलों में नुकसान कम करने के काम का चालीस से अधिक वर्षों का अनुभव है। (के•ए•सी) ग्लोबल स्टेट ऑफ़ टोबैको हार्म रिडक्शन (GSTHR) चलाता है जो 200 से अधिक देशों और दुनिया भर के कई क्षेत्रों में तम्बाकू नुकसान में कमी और सुरक्षित निकोटीन उत्पादों के उपयोग, उपलब्धता और नियामक प्रतिक्रियाओं के साथ-साथ धूम्रपान के प्रचलन प्रसार और संबंधित मृत्यु दर के विकास को भी मैप करता है। सभी प्रकाशनों और लाइव डेटा के लिए, https://gsthr.org पर जाएं।

हमारी फंडिंग: GSTHR प्रोजेक्ट फाउंडेशन फॉर ए स्मोक फ्री वर्ल्ड नाम की एक अमेरिकी गैर-लाभकारी 501(c)(3), स्वतंत्र वैश्विक संस्था के अनुदान की मदद से तैयार किया गया है। अनुदान समझौते की शर्तों के तहत परियोजना और इसके परिणाम फाउंडेशन से संपादकीय रूप से स्वतंत्र हैं।

---

[i] GSTHR. (2021). The Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) Conference of the Parties (COP): An explainer (GSTHR Briefing Papers). Global State of Tobacco Harm Reduction. https://gsthr.org/briefing-papers/september-2021/.

[ii] World Health Organization. (2003a). WHO Framework Convention on Tobacco Control, updated reprint 2004, 2005. World Health Organisation. https://fctc.who.int/who-fctc/overview.

[iii] World Health Organization. (2003b). WHO Framework Convention on Tobacco Control, updated reprint 2004, 2005 (full text). World Health Organisation. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/42811/9241591013.pdf;jsessionid=B3ED8F2675DC120D9C5E70F95D42F821?sequence=1.

[iv] Treaty instruments. (2013, 2014, 2017). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/who-fctc/overview/treaty-instruments.

[v] Parties. (2021, March 3). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/who-fctc/overview/parties.

[vi] Secretariat of the WHO FCTC. (2007). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/secretariat.

[vii] WHO FCTC knowledge hubs. (2014). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/coordination-platforms/knowledge-hubs.

[viii] WHO Framework Convention on Tobacco Control. (2021a). Comprehensive report on research and evidence on novel and emerging tobacco products, in particular heated tobacco products, in response to paragraphs 2(a)–(d) of decision FCTC/COP8(22) [Conference of the Parties to the WHO Framework Convention On Tobacco Control. Ninth session. Geneva, Switzerland, 8–13 November 2021. Provisional agenda item 4.2.]. UN Tobacco Control. https://untobaccocontrol.org/downloads/cop9/main-documents/FCTC_COP9_9_EN.pdf.

[ix] WHO Study Group on Tobacco Product Regulation. Report on the scientific basis of tobacco product regulation: Seventh report of a WHO study group. (No. 1015; WHO Technical Report Series). (2019). World Health Organization. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/329445/9789241210249-eng.pdf.

[x] WHO Tobacco Laboratory Network (TobLabNet). (2022). World Health Organization. https://www.who.int/groups/who-tobacco-laboratory-network.

[xi] Bureau of the Conference of the Parties. (2023). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/who-fctc/governance/bureau-of-the-conference-of-the-parties.

[xii] Bureau of the Conference of the Parties, 2023.

[xiii] International intergovernmental organizations accredited as observers to the COP. (2023). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/who-fctc/governance/observers/international-intergovernmental-organizations.

[xiv] Observers to the Conference of the Parties. (2023). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/who-fctc/governance/observers.

[xv] Nongovernmental organizations accredited as observers to the COP. (2023). WHO Framework Convention on Tobacco Control. https://fctc.who.int/who-fctc/governance/observers/nongovernmental-organizations.

[xvi] Global Alliance for Tobacco Control. (2022, January 25). NCD Alliance. https://ncdalliance.org/global-alliance-for-tobacco-control.

[xvii] WHO FCTC Secretariat. (2023). YouTube. https://www.youtube.com/@whofctcsecretariat812/videos.

[xviii] Bates, C. (2021, November 8). The WHO tobacco control treaty meetings are closed bubbles of cultivated groupthink – a comparison with the UN climate change treaty. The Counterfactual. https://clivebates.com/the-who-tobacco-control-treaty-meetings-are-closed-bubbles-of-cultivated-groupthink-a-comparison-with-the-un-climate-change-treaty/.

[xix] WHO Framework Convention on Tobacco Control. (2021b, November 8). List of participants. Ninth Session of the Conference of the Parties to the WHO Framework Convention on Tobacco Control, Geneva, Switzerland. https://untobaccocontrol.org/downloads/cop9/additional-documents/COP9-List-of-Participants.pdf.

[xx] WHO Framework Convention on Tobacco Control. (2016). WHO FCTC Implementation Database [Reports]. UN Tobacco Control. https://untobaccocontrol.org/impldb/.

[xxi] WHO Framework Convention on Tobacco Control, 2021a.

[xxii] WHO Framework Convention on Tobacco Control, Convention Secretariat. (2021). Challenges posed by and classification of novel and emerging tobacco products [Conference of the Parties to the WHO Framework Convention On Tobacco Control. Ninth session. Geneva, Switzerland, 8–13 November 2021. Provisional agenda item 4.2.]. UN Tobacco Control. https://untobaccocontrol.org/downloads/cop9/main-documents/FCTC_COP9_10_EN.pdf.

[xxiii] WHO. (2021). Progress report on technical matters related to Articles 9 and 10 of the WHO FCTC (Regulation of contents and disclosure of tobacco products, including waterpipe, smokeless tobacco and heated tobacco products) [Conference of the Parties to the WHO Framework Convention On Tobacco Control. Ninth session. Geneva, Switzerland, 8–13 November 2021. Provisional agenda item 4.2.]. UN Tobacco Control. https://untobaccocontrol.org/downloads/cop9/main-documents/FCTC_COP9_8_EN.pdf.