

Октябрь 2023

Повестка дня КС10 РКБТ и вспомогательные документы: значение для будущего снижения вреда от табака

Десятая сессия Конференции Сторон (КС10) Рамочной конвенции по борьбе против табака (РКБТ) пройдёт в Панаме с 20 по 25 ноября 2023 года.

Дискуссии и решения, принятые на этих заседаниях, влияют на политику в области борьбы против табака на национальном уровне. Эти решения сыграют значительную роль в определении будущего более безопасных никотиновых продуктов (БНП), таких как никотиновые вейпы (электронные сигареты), снюс, никотиновые подушечки и продукты из нагреваемого табака (ПНТ). Доступность этих продуктов имеет решающее значение для реализации потенциала снижения вреда от табака (СВТ) в области общественного здравоохранения в рамках глобальных усилий по борьбе со смертями и болезнями, связанными с курением.

Наш [Краткий справочник от апреля 2023 года](#) объяснил, что собой представляют РКБТ и заседания КС и как они проводятся. В настоящем документе приводится обновлённая информация, основанная на [Повестке дня и сопроводительных документах для сессии КС10](#), опубликованных до сентября 2023 года, и рассматриваются возможные последствия этой сессии для БНП и снижения вреда от табака.

Какое общее направление КС10?

Основной итог заключается в том, что снижение вреда в настоящее время не рассматривается.

Снижение вреда от табака является одним из трёх столпов Рамочной конвенции по борьбе против табака. В Статье 1d РКБТ снижение вреда от табака определяется как «широкий круг стратегий в области поставок, спроса и уменьшения вреда, которые направлены на улучшение здоровья населения посредством ликвидации или уменьшения потребления им табачных изделий, а также воздействия на него табачного дыма» [выделено автором]. Несмотря на это снижение вреда не обсуждалось на заседаниях КС до сих пор.

Ни в Повестке дня, ни в сопроводительных документах КС10, ни в разнообразных других докладах, призванных повлиять на Стороны на сессии КС, не рассматривается вопрос о том, что БНП предоставляют какие-либо возможности общественному здравоохранению. Для стран, желающих внедрить СВТ и БНП, а также принципы регулирования БНП пропорционально уровню риска, который они в себе несут, в свою внутреннюю политику в области борьбы против табака, не существует никаких указаний касательно того, как это сделать.

БНП представляются скорее как угроза борьбе против табака, нежели возможный инструмент и для поддержки перехода от курения, и для сокращения потребления высокорискового табака.

В целом в документах КС10 выражается стремление объединить все табачные и никотин-содержащие продукты в единую категорию и не проводится различий между высокорисковыми табачными продуктами и БНП. Цель такой политики состоит в том, чтобы побудить Стороны к запрету или жёсткому регулированию потребления БНП.

Основными идеями, которые представляют угрозу СВТ и доступу потребителей к БНП, являются:

- относится ко всем БНП также, как и к сжигаемому табаку;
- распространить и применить правила регулирования, касающиеся табачных продуктов, ко всем формам никотиновых и табачных продуктов;
- определять все аэрозоли, выделяемые «новыми и появляющимися табачными продуктами», как «дым»;
- применить к БНП те же запреты и/или правила регулирования, что и к обычным сигаретам, включая запрет на потребление в тех местах, где запрещено курение, необходимость наличия крупных графических предупреждений о вреде здоровью, наличие простой упаковки, запрет на любую рекламу, стимулирование продаж и спонсорство;
- запрет на все вейп-продукты с «открытой системой»;
- запрет на все ароматизаторы, кроме табачного, для всех БНП; и,
- обложить все никотинсодержащие продукты налогом того же размера, что и сигареты.

В документах КС10 содержится много рекомендаций по вопросам политики, но не достаёт доказательств в их поддержку. Доказательства, включённые в документы, являются очень избирательными. Ни один из документов, как представляется, не содержит **самых последних доказательств из Кокрейновского обзора**. Этот обзор представляет собой золотой стандарт в области систематических обзоров, и его авторы обнаружили «убедительные доказательства того, что никотиновые электронные сигареты более эффективны в деле оказания помощи при прекращении курения, нежели традиционная никотинзаместительная терапия (НЗТ)».

Справочник по Повестке дня и вспомогательным документам сессии КС10 РКБТ

В документах Повестки дня БНП как класс упоминаются как «новые и появляющиеся табачные продукты». Категории продуктов описываются как ЭСДН (Электронные системы доставки никотина), также известные как никотиновые вейпы или электронные сигареты; продукты из нагреваемого табака (ПНТ); и никотиновые подушечки. О-ЭСДН — это новая аббревиатура для одноразовых ЭСДН.

Предварительная повестка дня подготовлена Секретариатом РКБТ по согласованию с Бюро КС.

В **Аннотированной предварительной повестке дня** содержится подробная информация о том, что Секретариат предлагает сделать Сторонам. Обычно речь идёт о принятии к сведению и предоставлении дальнейших указаний либо о принятии проекта решения. Список документов, связанных с пунктами Повестки дня, доступен [здесь](#).

Существуют и другие документы, не указанные на вебсайте РКБТ, которые оказывают определённое влияние на результаты КС10. Некоторые из этих документов не представлены в открытом доступе, но на них есть ссылки в опубликованных документах. В их число входят документы, якобы содержащие доказательства в поддержку выводов по вопросам политики, некоторые из которых опубликованы в **закрытом разделе сайта КС РКБТ**.

Вдобавок к официальным документам существует ряд публикаций, широко распространяемых ВОЗ, целью которых является оказание влияния на Стороны. В их число входит страница сайта ВОЗ с вопросами и ответами по электронным сигаретам, которая изобилует ошибками и дезинформацией. Ещё один документ представляет собой недавно опубликованный Доклад

ВОЗ по глобальной табачной эпидемии – 2023, финансируемый Благотворительным фондом Блумберга, организацией, которая вливала деньги в антивейпинговые кампании.

Конкретные пункты и документы Повестки дня

Здесь есть что почитать и разобрать. Некоторые из проблем являются очень конкретными, в то время как другие имеют больше нюансов и требуют экспертных знаний для интерпретации направления их развития. Пункты повестки дня, которые могли бы оказать самое большое влияние на будущее БНП и СВТ, приведены ниже.

Повестка дня КС10 тяготеет к дискуссиям вокруг никотина и БНП, и в ней практически отсутствуют упоминания о курении.

Пункты повестки дня, относящиеся к СВТ и БНП, как указано в Предварительной повестке дня

Пункт 6.1 Реализация Статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ (Регулирование содержания и обнародование информации о табачных продуктах): доклады Бюро, Экспертной группы и ВОЗ – Документы РКБТ/КС/10/5, РКБТ/КС/10/6 и РКБТ/КС/10/7

Статьи 9 и 10 РКБТ покрывают вопросы регулирования содержания табачных продуктов и его обнародования.

Ключевым документом для этого пункта Повестки дня является документ [РКБТ/КС/10/7](#). В нём сообщается о прогрессе, достигнутом ВОЗ в работе, связанной с регулированием табачных продуктов, но при этом выясняется, что исследований было проведено очень мало. В этом документе делается попытка переопределить термин «прекращение курения» и посредством постановки вопроса о том (параграф 24), «можно ли считать, что человек, который перешёл с обычных сигарет к постоянному использованию никотиновых вейпов, успешно «бросил курить», отрицается польза для здоровья, приобретённая при успешном переходе с сигарет на БНП. В параграфе 69 документа утверждается (ошибочно, смотрите [ранее упомянутый Кокрейновский обзор](#), который представляет собой золотой стандарт в области систематических исследований), что «фактические данные не подтверждают потребление ЭСДН и ЭБНСД в качестве помощи при прекращении курения на уровне населения».

Сторонам КС предлагается рассмотреть ограничительные регуляторные меры в отношении никотиновых вейпов (включая одноразовые вейпы), ПНТ и никотиновых подушечек, а также ароматизаторов, которые используются в этих продуктах ([РКБТ/КС/10/7](#), параграфы 68-75).

Меры, предлагаемые в отношении «новых и появляющихся табачных продуктов», включают:

- запреты на «новые и появляющиеся табачные продукты»;
- там, где они не запрещены, Стороны должны рассмотреть введение запрета на любой коммерческий маркетинг «новых и появляющихся табачных продуктов»;
- предотвращать любые формы маркетинга никотиновых подушечек, а также предотвращать их классификацию как фармацевтических препаратов, если обратное не подтверждено фармацевтическими нормативами; и,
- рассмотреть запреты или строгие правила регулирования в отношении одноразовых вейпов (О-ЭСДН).

Сторонам также предлагается принять проект решения по замене Рабочей группы на Экспертную группу. Это очень важно, потому что Рабочие группы могут быть открыты всем Сторонам, тогда как Экспертные группы находятся под жёстким контролем Бюро РКБТ и тесно связаны с органами ВОЗ, такими как **TobReg** и **TobLab**, а также с финансируемыми фондом Блумберга НПО, каждая из которых, как правило, выступают против снижения вреда от табака.

*Пункт 6.2 Табачная реклама, стимулирование продажи и спонсорство: изображение табака в развлекательных медиа: доклад Рабочей группы – Документ **РКБТ/КС/10/8***

Документ **РКБТ/КС/10/8** включает далеко идущие предложения по ограничению табачной рекламы, стимулирования продажи и спонсорства (ТРСПС), которые согласуются со Статьёй 13 РКБТ. Толчком к этому послужил вопрос о том, как адаптировать руководящие принципы РКБТ к новому ландшафту социальных сетей.

Проект решения (**РКБТ/КС/10/8**, Приложение 2, стр. 12) напоминает Сторонам о применении мер в отношении рекламы, стимулирования продажи и спонсорства к «новым и появляющимся табачным продуктам».

Если Стороны примут руководящие принципы, представленные в Приложении 1 доклада, «новые и появляющиеся табачные продукты» подпадут под регулирование ТРСПС и к ним будут относиться также, как и к табачным продуктам:

*Стороны, которые не запретили продажу новых и появляющихся табачных продуктов, должны обеспечить комплексный запрет на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство новых и появляющихся табачных продуктов, включая используемые с ними устройства, чья функция заключается в обеспечении потребления таких продуктов. (**РКБТ/КС/10/8** Приложение 1, параграф 23)*

Эти рекомендации не позволят производителям БНП предоставлять какую-либо фактическую информацию об относительной безопасности их продуктов в сравнении с сигаретами.

Применение запрета на рекламу приведёт к запрету онлайн-продаж БНП.

Документ определяет все формы коммуникации с потребителями, включая социальные сети, как рекламу. Стороны также побуждаются к работе с медиа индустрией для сокращения изображений табака в развлекательных медиа.

*Пункт 6.3 Новые и появляющиеся табачные продукты: доклады Секретариата Конвенции и ВОЗ – Документы **РКБТ/КС/10/9** и **РКБТ/КС/10/10***

В этом пункте речь идёт о «новых и появляющихся табачных продуктах». Предполагается применить существующие как в РКБТ, так и в руководящих принципах к ней правила регулирования ко всем БНП.

Пять лет назад на КС8 **Стороны попросили Секретариат** подготовить комплексный доклад на тему «исследований и фактических данных по новым и появляющимся табачным продуктам, в частности продуктам из нагреваемого табака, в контексте их влияния на здоровье людей, включая непотребителей, их потенциала с точки зрения вызывания привыкания, восприятия и использования, привлекательности, потенциальной роли в приобщении и прекращении курения».

РКБТ/СОР/10/9 не содержит чёткого определения «новых и появляющихся табачных продуктов».

В докладе делается попытка переопределить все аэрозоли как «дым», даже когда никакого сжигания не происходит, как в случае с никотиновыми вейпами и ПНТ (**РКБТ/КС/10/9**, параграф 42).

Правила регулирования для БНП должны быть такими же, как и для сжигаемых и табачных продуктов, что жёстко закрепляет их в пределах действия РКБТ.

Все статьи РКБТ ВОЗ и руководящие принципы для её реализации могут быть применены в отношении новых и появляющихся табачных продуктов, включая ПНТ, и расширены на устройства, необходимые для их потребления... (РКБТ/КС/10/9, параграф 43)

РКБТ/КС/10/10 представляет собой доклад ВОЗ по ПНТ. В нём вновь подтверждается, что к ПНТ необходимо относиться также, как и к табачным продуктам, и что лица, определяющие политику, должны применять к ПНТ существующие национальные правила регулирования табачных продуктов. Эти правила включают графические предупреждения о влиянии на здоровье, налогообложение на уровне со сжигаемыми продуктами, запрет на использование в общественных местах и те же запреты на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство, что и в случае со сжигаемыми табачными продуктами.

Пункт 7.3 Вклад РКБТ ВОЗ в продвижение и реализацию прав человека (пункт предложен Стороной) – Документ РКБТ/КС/10/15

Это короткий документ по правам человека и табаку, не содержащий плана действий и запроса на принятие решения КС. Вместо этого КС «предлагают принять во внимание настоящий доклад и предоставить дальнейшие указания».

В этом документе практически нет объяснений или анализа того, как права человека пересекаются с РКБТ, кроме утверждений о том, что неблагоприятные последствия употребления табака включают угрозу базовым правам человека. Сюда относятся заявления об обязанности защищать людей от табачного дыма (параграф 4), отсылки к праву на жизнь, праву на наивысший достижимый уровень здоровья и праву на образование (параграф 5), правам детей (параграф 9), правам женщин, коренных народов, табачных фермеров и работников табачных ферм (параграф 14).

В этом документе игнорируются другие соображения, включая и то, что снижение вреда от табака и доступ к более безопасным никотиновым продуктам может рассматриваться как часть права на здоровье в соответствии с международными пактами по правам человека (см. например, Краткий справочник ГССВТ на тему «**Право на здоровье и право на снижение вреда**»).

Кроме того, Секретариат недостаточно осведомлён о негативных последствиях многих мер по борьбе с табаком для прав человека, включая право на занятость, образование, жильё и частную жизнь.

Главная угроза по отношению к БНП заключается в том, что Секретариат РКБТ стратегически позиционирует свой узкий взгляд на права человека и табак в рамках аппарата ООН по правам человека (параграфы 11-14).

Заключение

Принципиальными угрозами СВТ и доступу потребителей к БНП в Повестке дня сессии КС10 являются:

- отсутствие какого-либо рассмотрения вопроса о снижении вреда от табака, что противоречит обязательству, взятому в рамках РКБТ, включить его как один из трёх столпов борьбы против табака;

- негативное отношение к БНП, которое воспринимается как угроза борьбе против табака;
- классифицирование БНП как табачных и сжигаемых табачных продуктов, что побуждает страны регулировать их также, как и табачные продукты;
- «размазывание миссии», в результате чего РКБТ превращается в Рамочную конвенцию по никотину и борьбе против табака, целью которой является запрет или серьёзное ограничение доступа ко всем никотиновым и табачным продуктам.

Как мы указывали в нашем предыдущем **Разъяснительном кратком справочнике по РКБТ и КС**, у групп, занимающихся защитой прав потребителей, практически нет возможностей для представления своих интересов в РКБТ, доступ к которой для НПО весьма ограничен.

Единственным путём для осуществления реформирования РКБТ являются Стороны (страны-участники). Те страны, которые приняли, сделали доступными и поддержали доступ к более безопасным никотиновым продуктам точно должны принять меры для того, чтобы решения КС не помешали их прогрессу, и они обязаны обеспечить должное внимание к потенциалу БНП и СВТ на КС10.

За дополнительной информацией о работе проекта «Глобальное состояние снижение вреда от табака» или о вопросах, поднятых в настоящем Кратком справочнике ГССВТ, пожалуйста, обращайтесь на почту info@gsthr.org

О нас: **Knowledge•Action•Change** (К•А•С) (Знание•Действие•Перемены) продвигает снижение вреда как основную стратегию общественного здравоохранения, основанную на правах человека. Команда организации имеет более чем сорокалетний опыт работы в области снижения вреда в контексте употребления наркотиков, ВИЧ, курения, сексуального здоровья и тюрем. К•А•С осуществляет руководство проекта **Global State of Tobacco Harm Reduction** (ГССВТ), который отображает ситуацию с развитием снижения вреда от табака, употреблением, доступностью и регулированием БНП, а также распространённостью курения и связанной с ним смертности в более чем 200 странах и регионах по всему миру. Для просмотра всех публикаций и оперативных данных посетите <https://gsthr.org>

Финансирование: Проект ГССВТ реализуется при поддержке гранта от фонда **Foundation for a Smoke Free World, Inc. ("FSFW")** (Фонд за мир без курения), независимой американской некоммерческой организации (код 501(c)(3)). Проект и его результаты, по условиям соглашения о предоставлении гранта, редакционно независимы от Фонда. За содержание, отбор и представление фактов, равно как и за любое мнение, выраженное в этом отчёте, полную ответственность несут его авторы, и их мнения ни при каких обстоятельствах не должны рассматриваться как таковые, что отражают позицию Фонда за мир без курения.
