



## القوانين الداعمة للمستهلك وتأييد السجائر الإلكتروني: لماذا يختفي التدخين في نيوزيلندا (أوتياروا)

### المقدمة

شهدت نيوزيلندا (أوتياروا) انخفاضاً مطرداً في معدلات التدخين على مدار الخمسين عاماً الماضية، ومنذ إضفاء الشرعية والاعتماد الواسع لمنتجات السجائر الإلكترونية في العقد الماضي، تسارع هذا الانخفاض مع ارتفاع كبير في استخدام المنتجات الأكثر أماناً. تقترب نيوزيلندا (أوتياروا) الآن من أن تصبح واحدة من أولى الدول "الخالية من التدخين" في العالم، وهو تصنيف يشير إلى انخفاض انتشار التدخين إلى ما دون 5%. تسعى هذه الورقة الإيضاحية لاستكشاف المسار المعقد والسريع لرحلة نيوزيلندا (أوتياروا) نحو مجتمع خالٍ من التدخين، والدروس التي يمكن تعلمها من نهج البلاد المتقدم والمؤيد للمستهلك في مجال الصحة العامة.

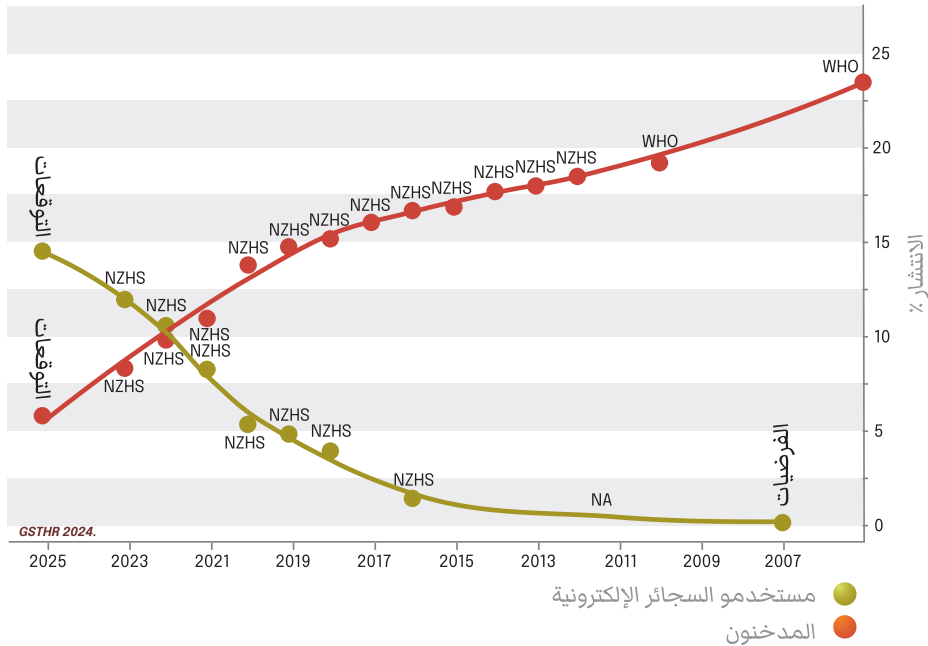
[gstr.org](http://gstr.org)[@globalstatthr](https://twitter.com/globalstatthr)[@gstr](https://www.youtube.com/@gstr)

### كيف تغيرت معدلات التدخين في نيوزيلندا (أوتياروا) عبر الزمن؟

تم إدخال التبغ من قبل المستوطنين والمستعمرين الأوروبيين الأوائل لنيوزيلندا (أوتياروا) منذ منتصف إلى أواخر القرن الثامن عشر، في البداية كسلعة تجارية.<sup>i</sup> وقبل ذلك لم يكن التبغ يُستخدم من قبل الشعوب الأصلية لنيوزيلندا (أوتياروا). وكما هو الحال مع العديد من البلدان الأخرى، أصبح استخدام التبغ مترسخاً بسرعة في المجتمع. بلغ استهلاك التبغ في نيوزيلندا (أوتياروا) ذروته في الستينيات (يجب ملاحظة أن البيانات الشاملة حول عادات التدخين الفردية بين النيوزيلنديين متاحة فقط منذ عام 1976).<sup>ii</sup> بحلول عام 1976، كان معدل التدخين بين الرجال 40%، مع معدل أقل يبلغ 32% للنساء.<sup>iii</sup> انخفضت معدلات التدخين في نيوزيلندا (أوتياروا) بشكل مطرد على مدى العقود التالية: كان 18.4% من البالغين مدخنين حاليين في 2011/2012، وانخفض أكثر إلى 8.3% في عام 2023.<sup>iv,vi</sup> إن توقعاتنا لبيانات المسح الصحي النيوزيلندي تشير إلى أن التدخين سيستمر في الانخفاض إلى حوالي 5% بحلول عام 2025.

رغم انخفاض معدلات التدخين الإجمالية إلى أقل من 10% في عموم السكان،<sup>vii</sup> لا تزال هناك فجوة كبيرة في انتشار التدخين بين الأقليات والسكان الأصليين والفتات الضعيفة في نيوزيلندا (أوتياروا). تاريخياً، كان انتشار تدخين التبغ أعلى بكثير بين الماوري مقارنة بالأشخاص من أصل أوروبي،<sup>viii</sup> ورغم أن معدلات التدخين في مجتمع الماوري آخذة في الانخفاض، فإنها تبقى أعلى بكثير من معدل انتشار التدخين البالغ 5% المنصوص عليه في هدف نيوزيلندا (أوتياروا) الخالية من التدخين 2025. كان معدل التدخين اليومي للماوري، الذين يشكلون 16% من سكان نيوزيلندا (أوتياروا)، 17.1% في 2023/2022؛ وهذا يتناقض بشدة مع معدل التدخين اليومي البالغ 6.1% للأشخاص من أصل أوروبي.<sup>x</sup> كان لدى الأشخاص من أصل آسيوي معدل تدخين يومي 3.3% في 2023/2022، بينما كان لدى الأشخاص من أصل المحيط الهادئ معدل تدخين يومي 6.4%. تاريخياً، كان لدى الماوري وشعوب المحيط الهادئ معدل تدخين يومي أعلى بكثير مقارنة بالمجتمعات الأخرى في نيوزيلندا (أوتياروا).<sup>x</sup>

## متى بدأ الناس بالتحول إلى منتجات النيكوتين الأكثر أماناً في نيوزيلندا (أوتياروا)؟ انتشار التدخين واستخدام السجائر الإلكترونية في نيوزيلندا (2007-2025)



المصدر: المسح الصحي النيوزيلندي (NZHS) <sup>xi</sup> مسح صحة نيوزيلندا منظمة الصحة العالمية (WHO): التقرير العالمي حول اتجاهات انتشار تعاطي التبغ 2000-2025 (الطبعة الرابعة) <sup>xii</sup> تستند التوقعات حتى عام 2025 إلى استقراء خطي للبيانات من عام 2016 إلى 2023 لمستخدمي السجائر الإلكترونية، ومن عام 2021 إلى 2023 للمدخنين.

لفهم هذا الانخفاض في معدلات التدخين بشكل أفضل، نحتاج إلى إلقاء نظرة فاحصة على التغيير في المواقف تجاه منتجات النيكوتين الأكثر أماناً التي حدثت خلال العقد الماضي. قبل عام 2018، كان بيع منتجات السجائر الإلكترونية النيكوتينية غير قانوني في نيوزيلندا (أوتياروا)، لكن بيع أجهزة السجائر الإلكترونية كان مسموحاً، إلى جانب السوائل الإلكترونية غير المحتوية على النيكوتين. باع بعض البائعين عبر الإنترنت سوائل إلكترونية تحتوي على النيكوتين عند الطلب، مما مكن النيوزيلنديين من استخدام السوائل الإلكترونية النيكوتينية في أجهزة السجائر الإلكترونية القانونية وتجاوز القيود التنظيمية. كان لدى نيوزيلندا (أوتياروا) معدل انتشار للسجائر الإلكترونية بلغ 1.4% في 2015/2016. <sup>xiii</sup> وهذا كان على النقيض من المملكة المتحدة، التي كان لديها في عام 2016 سوق قانوني للسجائر الإلكترونية ومعدل انتشار للسجائر الإلكترونية يبلغ أربعة أضعاف ذلك في نيوزيلندا (أوتياروا) بنسبة 5.7%. <sup>xiv</sup> بعد إضفاء الشرعية على منتجات السجائر الإلكترونية المحتوية على النيكوتين في عام 2018، شهدت نيوزيلندا (أوتياروا) تبنيًا سريعاً للسجائر الإلكترونية، لدرجة أن استخدام منتجات السجائر الإلكترونية قد تجاوز، اعتباراً من عام 2022، تدخين التبغ في نيوزيلندا (أوتياروا)، وفقاً لأحدث البيانات من المسح الصحي النيوزيلندي. <sup>xv</sup>

بعد إضفاء الشرعية على منتجات السجائر الإلكترونية النيكوتينية في نيوزيلندا (أوتياروا) بفترة قصيرة، وجد مسح عام 2019 للمدخنين الحاليين والسابقين في 14 دولة <sup>xvi</sup> بما في ذلك الولايات المتحدة وأستراليا والصين، أن نيوزيلندا (أوتياروا) كانت لديها ثاني أعلى معدل انتشار للسجائر الإلكترونية بين المدخنين السابقين والحاليين، بعد المملكة المتحدة فقط. وجد مسح تمثيلي للمدخنين الحاليين والسابقين الذين شاركوا في مسوحات التحكم الدولية بالتبغ (ITC) النيوزيلندية أن السبب الرئيسي لاستخدام منتجات السجائر الإلكترونية كان الحافز لتوفير المال مقارنة بتدخين التبغ، يليه الرغبة في تقليل التدخين، والرغبة في الإقلاع عن التدخين. <sup>xvii</sup>

### لماذا أصبحت السجائر الإلكترونية منتج النيكوتين الأكثر أماناً المفضل؟

قبل عام 2018، كان بيع منتجات السجائر الإلكترونية المحتوية على النيكوتين والسوائل الإلكترونية، وكذلك العديد من منتجات النيكوتين الأكثر أماناً، محظوراً تحت قانون البيئات الخالية من التدخين والمنتجات المنظمة لعام 1990. حظرت هذه التشريعات بيع "أي منتج تبغ موسوم أو موصوف بخلاف ذلك كمناسب للمضغ، أو لأي استخدام فموي آخر (غير التدخين)"، وبالتالي اعتُبرت سارية على مجموعة واسعة من منتجات النيكوتين الأكثر أماناً. هذه القيود حظرت فعلياً السجائر الإلكترونية النيكوتينية، لكن التنظيم نادراً ما كان يُطبق، وكان الاستيراد للاستخدام الشخصي مسموحاً. بينما كان هذا



gstr.org



@globalstatehr



@gstr

الحظر ساري المفعول، كانت السوائل الإلكترونية النيكوتينية مرخصة بدلاً من ذلك كمنتجات طبية، لكن لم تُمنح أي تراخيص لمنتجات التبخير الطبية النيكوتينية أبداً.<sup>xxix</sup> رغم الحظر على السوائل الإلكترونية النيكوتينية، كان هناك مجتمع قوي من مستخدمي السجائر الإلكترونية نشط قبل عام 2018 والذين تمكنوا من الوصول إلى منتجات السجائر الإلكترونية النيكوتينية من خلال البائعين عبر الإنترنت، والذين أسسوا دعماً قوياً للمنتجات الأكثر أماناً قبل الإضفاء الكامل للشريعة.

وسط تجارة متنامية في السوائل الإلكترونية النيكوتينية في المتاجر الإلكترونية والتقليدية، بدأت شركة فيليب موريس إنترناشيونال (PMI) في عام 2017 ببيع أعواد التبغ المسخن HEETS (للاستخدام مع منتجات التبغ المسخن IQOS) في نيوزيلندا (أوتياروا). بعد أن اتخذت وزارة الصحة في نيوزيلندا (أوتياروا) إجراءات قانونية لاحقة ضد PMI، بحجة أن بيع HEETS كان انتهاكاً لقانون البيئات الخالية من التدخين والمنتجات المنظمة لعام 1990، قضت محكمة المقاطعة بأن PMI يمكنها طرح منتج التبغ المسخن في السوق في نيوزيلندا (أوتياروا)،<sup>xx</sup> مشيرة إلى أن الحظر الموجود مسبقاً على منتجات التبغ الفموية الجديدة لا يمتد إلى أجهزة التبخير.<sup>xxi</sup> نظراً لقاعدة المستهلكين القوية التي تشكلت قبل إضفاء الشريعة، كانت الحكومة مترددة في السعي لحملة قمع تشريعية إضافية على السجائر الإلكترونية. بعد هذا القرار، تم طرح العديد من منتجات النيكوتين الجديدة، بما في ذلك أجهزة التبغ المسخن ومنتجات السجائر الإلكترونية النيكوتينية، في السوق في نيوزيلندا (أوتياروا). هذا، إلى جانب التنظيم المحدود لتسويق منتجات السجائر الإلكترونية في السنوات الأولى من الإضفاء الشريعة، ارتبط بالنمو السريع في استخدام منتجات السجائر الإلكترونية في نيوزيلندا (أوتياروا).<sup>xxii</sup> بعد الإضفاء الشريعة مباشرة. اقترح أن التنوع الواسع في منتجات السجائر الإلكترونية المنكهة لعب دوراً في شعبية المنتجات الأكثر أماناً في نيوزيلندا (أوتياروا)،<sup>xxiii</sup> حيث وجدت دراسة مقطعية واحدة للمدخنين والمدخنين السابقين في نيوزيلندا (أوتياروا) أن الخيار وتنوع النكهات كان سبباً رئيسياً لبدء استخدام السجائر الإلكترونية.

## كيف تأثرت معدلات التدخين بارتفاع السجائر الإلكترونية؟

كانت معدلات السجائر الإلكترونية عالية نسبياً بالفعل قبل إضفاء الشريعة على منتجات السجائر الإلكترونية المحتوية على النيكوتين، لكن منذ رفع حظر السجائر الإلكترونية في عام 2018 كانت هناك زيادة كبيرة في عدد مستخدمي السجائر الإلكترونية في نيوزيلندا (أوتياروا). في 2016/2015، كان معدل انتشار السجائر الإلكترونية الحالي بين البالغين في نيوزيلندا (أوتياروا) 1.4%.<sup>xxiv</sup> بحلول 2019/2018، بعد إضفاء الشريعة على منتجات السجائر الإلكترونية المحتوية على النيكوتين مباشرة، قفز معدل انتشار السجائر الإلكترونية الحالي إلى 3.9%.<sup>xxv</sup> اعتباراً من 2023/2022، بلغ معدل انتشار السجائر الإلكترونية الحالي في نيوزيلندا (أوتياروا) 11.9%.<sup>xxvi</sup> للسياق، كان عدد سكان نيوزيلندا (أوتياروا) في عام 2023 هو 5.24 مليون - وهذا يعادل حوالي 623,000 مستخدم للسجائر الإلكترونية في عام 2023.<sup>xxvii</sup> أدى ارتفاع معدلات السجائر الإلكترونية، والانخفاض المرتبط في معدلات التدخين، إلى تجاوز معدلات السجائر الإلكترونية لمعدلات التدخين، كما هو موضح في الشكل أعلاه.

تجاوز ارتفاع معدلات السجائر الإلكترونية بين الماوري وشعوب المحيط الهادئ الزيادة في السجائر الإلكترونية بين المجموعات العرقية الأخرى في نيوزيلندا (أوتياروا)، حيث أفاد 27.7% من الماوري و21.7% من شعوب المحيط الهادئ باستخدام السجائر الإلكترونية حالياً في 23/2022.<sup>xxviii</sup> هذه زيادة كبيرة منذ إضفاء الشريعة على السجائر الإلكترونية في نيوزيلندا (أوتياروا)، حيث تضاعفت نسبة الماوري وشعوب المحيط الهادئ الذين كانوا مستخدمين يوميين للسجائر الإلكترونية أكثر من أربع مرات بين 20/2019 و23/2022، مقارنة بمعدلات السجائر الإلكترونية الإجمالية التي تضاعفت خلال نفس الفترة.<sup>xxix</sup> بين 19/2018 و23/2022، انخفض معدل التدخين الحالي للبالغين بين الماوري من 33.4% إلى 20.2%.<sup>xxx</sup> أكثر إثارة هو الانخفاض المفاجئ في معدلات التدخين بين شعوب المحيط الهادئ، حيث انخفض عدد المدخنين الحاليين في هذا المجتمع إلى أكثر من النصف بين 19/2018 و23/2022، منخفضاً من 24.7% إلى 10.3%.<sup>xxxi</sup>

## ما دور الحكومة في تنظيم منتجات النيكوتين الأكثر أماناً والسجائر الإلكترونية بشكل خاص؟

خضعت نيوزيلندا (أوتياروا) لتغيير جذري في نهجها لتنظيم وتقييد منتجات السجائر الإلكترونية في السنوات الأخيرة. كما ذكر سابقاً، كانت منتجات السجائر الإلكترونية النيكوتينية محظورة حتى عام 2018، رغم أن هذا التشريع نادراً ما كان يُطبق وتمكن بعض البائعين من تجاوز الإنفاذ لبيع السوائل الإلكترونية المحتوية على النيكوتين. بين عامي 2018 و2020 كان هناك تنظيم محدود لمنتجات السجائر الإلكترونية المحتوية على النيكوتين ومنتجات التبخير النيكوتينية الأخرى، مع قيود قليلة نسبياً على تسويق منتجات السجائر الإلكترونية.<sup>xxxii</sup> في عام 2020، سعى قانون تعديل البيئات الخالية من التدخين والمنتجات المنظمة (السجائر الإلكترونية) لإحضر منتجات



gstr.org



@globalstatethr



@gstr

السجائر الإلكترونية تحت سيطرة تشريعية أكثر صرامة،<sup>xxxiii</sup> وبما يتماشى أكثر مع التشريعات السابقة المسيطرة على استهلاك السجائر. تضمنت المتطلبات المقدمة في هذا القانون حظر الإعلان عن منتجات السجائر الإلكترونية المحتوية على النيكوتين، وقيود العمر وقيود إحضار السجائر الإلكترونية تحت الحظر المُسن بالفعل على التدخين في مساحات عامة وخاصة معينة. نظام ترخيص متدرج لتجار التجزئة يقيد بيع السوائل الإلكترونية المنكهة، مع السماح لمنازل البيع بالتجزئة غير المتخصصة ببيع السوائل الإلكترونية بنكهة التبغ والنعناع والمثول فقط، والسماح لتجار التجزئة المتخصصين في السجائر الإلكترونية ببيع مجموعة محدودة من النكهات الأخرى.<sup>xxxiv</sup> لعبت مجموعات الدفاع عن المستهلك مثل مجموعة الدفاع عن مجتمع مستخدمي السجائر الإلكترونية في أوتياروا (AVCA) دوراً مهماً في تقديم المشورة الدقيقة والمبنية على الأدلة للمنظمين، بينما استمعت حكومة نيوزيلندا (أوتياروا) بنشاط إلى مجموعات المستهلكين وسعت لإدخال تنظيم فعال لمنتجات النيكوتين الأكثر أماناً بينما تسعى في الوقت نفسه لثني الشباب عن استخدام هذه المنتجات.

قامت حكومة نيوزيلندا (أوتياروا) بتغييرات جذرية في خطة عملها الخالية من التدخين من 2025 عندما دخل قانون تعديل البيئات الخالية من التدخين والمنتجات المنظمة (التبغ المدخن) حيز التنفيذ في يناير 2023.<sup>xxxv</sup> هدف هذا التشريع الأول من نوعه<sup>xxxvi</sup> إلى إدخال قيد عمري عائم للمنتجات التبغية، يمنع أي شخص ولد بعد عام 2009 من شراء السجائر قانونياً أبداً.<sup>xxxvii</sup> لكن، بعد تغيير في الحكومة في عام 2023، تم إلغاء هذا الإجراء، إلى جانب إجراءات إزالة النيكوتين من منتجات التبغ وتقليل العدد الإجمالي لتجار منتجات التبغ في نيوزيلندا (أوتياروا)، في أواخر عام 2023 من قبل الحكومة الجديدة، بينما تم الاحتفاظ ببعض عناصر هذا التشريع.<sup>xxxviii</sup>

تم إدخال حظر على السجائر الإلكترونية المُستخدمة لمرة واحدة من قبل حكومة نيوزيلندا (أوتياروا) في أوائل عام 2024.<sup>xxxix</sup> وسط قلق متزايد حول انتشار منتجات السجائر الإلكترونية المُستخدمة لمرة واحدة. اعتباراً من 1 أكتوبر 2024، يجب أن تحتوي جميع أجهزة السجائر الإلكترونية على بطارية قابلة للإزالة، ويجب أن تتوافق جميع منتجات السجائر الإلكترونية مع القيود على أسماء النكهات.<sup>xl</sup> تحت قانون البيئات الخالية من التدخين والمنتجات المنظمة لعام 1990، يُنظم استخدام السجائر الإلكترونية في الأماكن العامة بطريقة مشابهة للتدخين، مع حظر السجائر الإلكترونية ساري المفعول في مساحات داخلية خاصة وعامة معينة.<sup>xli</sup>

يبقى تنظيم منتجات النيكوتين الأكثر أماناً الأخرى متقطعاً. يمكن شراء منتجات التبغ المسخن قانونياً في نيوزيلندا (أوتياروا)، حيث تم إضفاء الشرعية على بيعها فعلياً في عام 2018 مع منتجات السجائر الإلكترونية. في يوليو 2024، تم تخفيض ضريبة الاستهلاك على منتجات التبغ المسخن بنسبة 50٪، في خطوة مصممة لتشجيع المدخنين على التحول والإقلاع. في بيان، شرحت وزيرة الصحة المساعدة كيسي كوستيلو: "السجائر الإلكترونية لا تعمل مع الجميع وبعض الذين يحاولون الإقلاع قد جربوا عدة مرات. منتجات التبغ المسخن لها نفس ملف المخاطر لمنتجات السجائر الإلكترونية وهي متاحة قانونياً حالياً، لذا نحن نختبر تأثير تخفيض الضريبة على تلك المنتجات إلى النصف.<sup>xliii</sup> بيع أكياس النيكوتين والسنوس (منتج تبغ فموي منخفض المخاطر) محظور، حيث تبقى القيود على منتجات النيكوتين الفموية الجديدة سارية المفعول. يمكن للمستهلكين مع ذلك استيراد أكياس النيكوتين من الخارج للاستخدام الشخصي. إلى جانب خطتها لإلغاء سياسة الجيل الخالي من التدخين في نيوزيلندا (أوتياروا)، أشارت حكومة نيوزيلندا (أوتياروا) الآن إلى أن أكياس النيكوتين والسنوس ستُعاد شرعيتها.<sup>xliii,xliv</sup>

الموقف البراغماتي نسبياً لنيوزيلندا (أوتياروا) تجاه منتجات النيكوتين الأكثر أماناً في السنوات الأخيرة يتناقض مع جارتها أستراليا، التي قيدت بشدة توفر منتجات النيكوتين الأكثر أماناً بجعل النيكوتين متاحاً فقط في الصيدليات. من المثير للاهتمام ملاحظة أنه قبل عام 2018، كانت منتجات السجائر الإلكترونية المحتوية على النيكوتين منظمة أيضاً كمنتجات طبية في نيوزيلندا (أوتياروا) (رغم أن منتجات السجائر الإلكترونية الطبية لم تكن متاحة في ذلك الوقت).

النهج المتناقض الذي اتخذته أستراليا ونيوزيلندا (أوتياروا) على التوالي يوضح كيف خدمت أو أعاققت إجراءات مكافحة التبغ المدخنين في الانتقال من التبغ القابل للاحتراق نحو المنتجات الأكثر أماناً. بينما سعت أستراليا لتقليل توفر منتجات النيكوتين الأكثر أماناً بشكل كبير، مما أدى إلى انتشار سوق سوداء مزدهرة في غياب السوق القانونية،<sup>xlv</sup> قامت نيوزيلندا (أوتياروا) بدلاً من ذلك، من خلال التشجيع الاستباقي لمنتجات النيكوتين الأكثر أماناً، ومن خلال الإشراف التنظيمي والرسائل الداعمة للصحة العامة بشكل واسع، بتمكين المستهلكين من إحداث تغييرات إيجابية في سلوك التدخين من تلقاء أنفسهم، من خلال استخدام هذه المنتجات الأكثر أماناً. هناك فرق واضح في معدلات التدخين بين البلدين. استقرت معدلات التدخين في أستراليا في السنوات الأخيرة، حيث انخفض معدل انتشار التدخين الحالي للأستراليين الذين تبلغ أعمارهم +14 قليلاً فقط من 12.8٪ في عام 2018 إلى 11.8٪ في عام 2023.<sup>xlvi</sup> هذا يتناقض مع انخفاض معدلات التدخين في نيوزيلندا (أوتياروا) خلال نفس الفترة، حيث انخفض معدل انتشار التدخين الحالي من 15.1٪ في 2018/2017 إلى 8.3٪ في 2023/2022.<sup>xlvii</sup> اقترح أن هذا التباطؤ في معدل الإقلاع عن التدخين في أستراليا مرتبط جزئياً بالحظر الكامل لأستراليا على المبيعات التجارية لمنتجات النيكوتين، باستثناء سجائر التبغ.<sup>xlviii,xlix</sup> شهد معدل انتشار السجائر الإلكترونية في أستراليا زيادة كبيرة خلال نفس الفترة، قافراً من 1.4٪ في عام 2018 إلى 8.9٪ في عام 2023.<sup>1</sup>



gsthr.org



@globalstatethr



@gsthr

أكد مدير العمل من أجل **خالية من التدخين 2025**: "الفرق الوحيد في السياسة بين نيوزيلندا (أوتياروا) وأستراليا خلال هذه الفترة هو أننا نسمح لمبيعات السجائر الإلكترونية النيكوتينية بالمنافسة مع السجائر، بينما اتخذت أستراليا نموذج وصفة طبية يضع السجائر الإلكترونية الأكثر أماناً بكثير خارج متناول معظم الناس."<sup>ii</sup>

## ما هي رسائل الحكومة والمنظمات الصحية حول استخدام السجائر الإلكترونية للحد من أضرار التبغ؟

في عام 2017، قبل إضفاء الشرعية على السجائر الإلكترونية في البلاد، سلطت حكومة نيوزيلندا (أوتياروا) الضوء على المساهمة التي يمكن أن تلعبها السجائر الإلكترونية في المساعدة على تحقيق نيوزيلندا (أوتياروا) خالية من التدخين بحلول عام 2025، خاصة في تقليل التفاوت في معدلات التدخين بين المجموعات المحرومة.<sup>iii</sup> تهدف خطة عمل نيوزيلندا (أوتياروا) الخالية من التدخين 2025 إلى تقليل معدلات التدخين إلى ما دون 5% بحلول عام 2025، وبالتالي تحقيق حالة "خالية من التدخين". من بين نوايا الحكومة القضاء على عدم المساواة عندما يتعلق الأمر بعبء الأضرار المرتبطة بالتدخين، وزيادة عدد الأشخاص الذين يقلعون عن التدخين تماماً، وضمان جيل خالٍ من التدخين من خلال تقليل عدد الشباب الذين يبدؤون/ يستمرون في التدخين.<sup>iiii</sup>

كجزء من هذا الطموح الخالي من التدخين 2025، سلطت وزارة الصحة الضوء على دور السجائر الإلكترونية في مساعدة المدخنين على الإقلاع، وقدمت موارد رسمية للأشخاص الذين يتطلعون للتوقف عن التدخين بمساعدة السجائر الإلكترونية. نيوزيلندا الخالية من التدخين، وهو مورد للإقلاع عن التدخين تديره خدمة الرعاية الصحية الممولة عامة في نيوزيلندا (أوتياروا)، أفادت بأن "استخدام منتجات السجائر الإلكترونية خيار مشروع لأولئك الأشخاص الذين يحاولون الإقلاع عن التدخين".<sup>iv</sup> كما أكدت وزارة الصحة في نيوزيلندا وصحة نيوزيلندا، من خلال موقع حقائق السجائر الإلكترونية،<sup>v</sup> على موقف مراجعة كوكران بأن السجائر الإلكترونية أكثر أماناً بكثير من التدخين،<sup>vi</sup> مع التركيز بشكل خاص على حقيقة عدم وجود احتراق عند استخدام منتج السجائر الإلكترونية وأن الاستخدام المزدوج لمنتجات السجائر الإلكترونية والتبغ القابل للاحتراق يمكن أن يكون جزءاً صحياً من رحلة الفرد للإقلاع عن التدخين.<sup>lvii,lviii</sup> الهدف النهائي، كما تنص عليه هذه الخدمات، هو أن أي شخص يستخدم النيكوتين يجب أن يقلع في النهاية عن استخدام النيكوتين، بغض النظر عن طريقة التوصيل. ركزت رسائل الحكومة المحيطة بطموحها الخالي من التدخين 2025 بشكل أساسي على منع غير المدخنين من البدء في التدخين، ومساعدة الأشخاص الذين يدخلون على الإقلاع.<sup>lix</sup>

كان التركيز الكبير لرسائل الحكومة النيوزيلندية الخالية من التدخين معالجة التفاوتات الواسعة في الأضرار المرتبطة بالتدخين بين المجتمعات المهمشة في نيوزيلندا (أوتياروا). بينما تبقى معدلات التدخين عالية بين مجتمعات الماوري وشعوب المحيط الهادئ في نيوزيلندا (أوتياروا)،<sup>lx</sup> تم اعتماد السجائر الإلكترونية بالمثل بوتيرة أسرع بكثير في هذه المجتمعات مقارنة بالسكان ككل.

أثناء إعلان حظر على منتجات السجائر الإلكترونية المستخدمة لمرة واحدة، المقرر أن يدخل حيز التنفيذ في أكتوبر 2024، كررت وزيرة الصحة المساعدة في نيوزيلندا (أوتياروا) Casey Costello الدور المهم الذي يمكن أن تلعبه منتجات السجائر الإلكترونية في مساعدة الناس على الإقلاع عن التدخين، قائلة: "السجائر الإلكترونية القابلة لإعادة الاستخدام هي أداة رئيسية للإقلاع عن التدخين وستبقى متاحة." كما أكدت وزيرة الصحة المساعدة أن "السجائر الإلكترونية ساهمت في انخفاض كبير في معدلات التدخين لدينا"<sup>lxi</sup>، لكن الحكومة تحتفظ بمخاوف حول السجائر الإلكترونية بين الشباب كما هو مفصل في نقاش مجلس الوزراء في يونيو 2024.<sup>lxii</sup>

## الاستنتاجات الرئيسية

سلطت الحكومة والمنظمات الصحية العامة، بالعمل مع المستهلكين، الضوء على الدور المهم الذي يمكن أن تلعبه السجائر الإلكترونية في تحقيق نيوزيلندا (أوتياروا) خالية من التدخين بحلول عام 2025. أظهرت نيوزيلندا (أوتياروا) قدرتها على سن تشريعات مؤيدة للمستهلك بفعالية، وكان تأييدها المتسق لبعض منتجات النيكوتين الأكثر أماناً مكوناً رئيسياً في استراتيجيتها للتوقف عن التدخين. أساسياً في هذا كان المستهلكون، الذين أسسوا طلباً للمنتجات الأكثر أماناً وأثبتوا للحكومة أن هذه المنتجات يمكن أن توجد وستوجد رغم المعارضة التشريعية الأولية.



gstr.org



@globalstate thru



@gstr

أضافت نيوزيلندا (أوتياروا)، إلى جانب المملكة المتحدة واليابان والسويد والنرويج، وزناً أكبر للأدلة على أن منتجات النيكوتين الأكثر أماناً لها تأثير إحلالي في سوق النيكوتين، بحيث تستبدل هذه المنتجات الأكثر أماناً السجائر بنشاط. إذا استمرت على مسار التنظيم المناسب، فإن نيوزيلندا (أوتياروا) لديها فرصة كبيرة للوصول إلى هدف "خالية من التدخين 2025". على الجانب الآخر، أظهرت جارتها أستراليا التأثيرات الضارة والمتناقضة لحظر السجائر الإلكترونية على معدلات التدخين.

- i Phillips, J. (2013). Smoking. In *Te Ara—The Encyclopedia of New Zealand*. <https://teara.govt.nz/mi/smoking/print>.
- ii Hay, D. (1993). The Rise and Fall of Smoking in New Zealand. *Journal of the Royal College of Physicians of London*, 27(3), 315–319. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC5396762/>.
- iii Hay, 1993.
- iv *Smoking & its effects. Facts & figures*. (2023). Smokefree. The National Public Health Service's Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/smoking-its-effects/facts-figures#bookmark-0>.
- v Nip, J., Edwards, R., Ball, J., Hoek, J., & Waa, A. (2023). Smoking prevalence and trends: Key findings in the 2022/23 NZ Health Survey. *Public Health Expert Briefing*. <https://www.phcc.org.nz/briefing/smoking-prevalence-and-trends-key-findings-202223-nz-health-survey>.
- vi *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*. (2023). New Zealand Health Survey. Ministry of Health. [https://minhealthnz.shinyapps.io/nz-health-survey-2022-23-annual-data-explorer/\\_w\\_6994ce99/#!/explore-topics](https://minhealthnz.shinyapps.io/nz-health-survey-2022-23-annual-data-explorer/_w_6994ce99/#!/explore-topics).
- vii *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- viii *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- ix *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- x *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xi *New Zealand Health Survey*. (n.d.). Ministry of Health NZ. Retrieved 23 May 2023, from <https://www.health.govt.nz/nz-health-statistics/national-collections-and-surveys/surveys/new-zealand-health-survey>.
- xii WHO. (2021). *WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2025, fourth edition (4th ed)*. World Health Organization. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/348537>.
- xiii *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xiv *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain*. (2023). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- xv *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xvi Gravely, S., Driezen, P., Ouimet, J., Quah, A. C. K., Cummings, K. M., Thompson, M. E., Boudreau, C., Hammond, D., McNeill, A., Borland, R., Thrasher, J. F., Edwards, R., Omar, M., Hitchman, S. C., Yong, H.-H., Barrientos-Gutierrez, T., Willemsen, M. C., Bianco, E., Boado, M., ... Fong, G. T. (2019). Prevalence of awareness, ever-use and current use of nicotine vaping products (NVPs) among adult current smokers and ex-smokers in 14 countries with differing regulations on sales and marketing of NVPs: Cross-sectional findings from the ITC Project. *Addiction*, 114(6), 1060–1073. <https://doi.org/10.1111/add.14558>.
- xvii Edwards, R., Stanley, J., Waa, A. M., White, M., Kaai, S. C., Ouimet, J., Quah, A. C. K., & Fong, G. T. (2020). Patterns of Use of Vaping Products among Smokers: Findings from the 2016–2018 International Tobacco Control (ITC) New Zealand Surveys. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 17(18), 6629. <https://doi.org/10.3390/ijerph17186629>.
- xviii *Ministry of Health v Phillip Morris (New Zealand) Limited. Judgment of Judge P. J. Butler* (CRI-2017-085-001107 [2018], NZDC 4478). (2018). New Zealand District Court at Wellington. <https://www.districtcourts.govt.nz/assets/unsecure/2018-03-27/2018-NZDC-4478-MOH-v-Morris.pdf>.
- xix Lane, J. (2017). *Regulation of E-Cigarettes and Emerging Tobacco and Nicotine Delivery Products*. Ministry of Health, New Zealand. <https://www.health.govt.nz/system/files/2019-02/ris-regulation-of-e-cigarettes-and-emerging-tobacco-and-nicotine-delivery-products-nov17.pdf>.
- xx *MOH v Morris*, 2018.
- xxi Dawson, F. (2018, March 28). Legal victory means PMI can sell Heets in New Zealand after all. *TobaccoIntelligence*. <https://tobaccointelligence.com/legal-victory-means-pmi-can-sell-heets-in-new-zealand-after-all/>.
- xxii Hardie, L., McCool, J., & Freeman, B. (2023). E-Cigarette Retailers' Use of Instagram in New Zealand: A Content Analysis. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 20(3). <https://doi.org/10.3390/ijerph20031897>.
- xxiii Gendall, P., & Hoek, J. (2021). Role of flavours in vaping uptake and cessation among New Zealand smokers and non-smokers: A cross-sectional study. *Tobacco Control*, 30(1), 108–110. <https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2019-055469>.
- xxiv *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xxv *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xxvi *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xxvii *New Zealand—Total population 2019–2029*. (n.d.). Statista. Retrieved 26 September 2024, from <https://www.statista.com/statistics/436377/total-population-of-new-zealand/>.
- xxviii *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xxix Nip, J., Hoek, J., & Waa, A. (2023). Vaping prevalence and trends: Key findings in the 2022/23 NZ Health Survey. *Public Health Expert Briefing*. <https://www.phcc.org.nz/briefing/vaping-prevalence-and-trends-key-findings-202223-nz-health-survey>.
- xxx *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xxxi *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xxxii Hardie, L., McCool, J., & Freeman, B. (2022). Online retail promotion of e-cigarettes in New Zealand: A content analysis of e-cigarette retailers in a regulatory void. *Health Promotion Journal of Australia*, 33(1), 91–98. <https://doi.org/10.1002/hpja.464>.



gsthr.org



@globalstatista



@gsthr



- xxxiii Edwards, R., Hoek, J., & Waa, A. (2020). E-cigarettes, vaping and a Smokefree Aotearoa: Where to next? *The New Zealand Medical Journal*, 133, 14–17.  
[https://www.researchgate.net/publication/342601622\\_E-cigarettes\\_vaping\\_and\\_a\\_Smokefree\\_Aotearoa\\_where\\_to\\_next](https://www.researchgate.net/publication/342601622_E-cigarettes_vaping_and_a_Smokefree_Aotearoa_where_to_next).
- xxxiv General retailers of vaping and other notifiable products. (2024, August 23). Ministry of Health NZ.  
<https://www.health.govt.nz/regulation-legislation/vaping-herbal-smoking-and-smokeless-tobacco/selling-vaping-or-other-notifiable-products/general-retailers>.
- xxxv Smokefree Environments and Regulated Products (Smoked Tobacco) Amendment Act 2022 No 79 (as at 06 March 2024), Public Act – New Zealand Legislation, no. 79, Ministry of Health NZ (2022).  
<https://www.legislation.govt.nz/act/public/2022/0079/latest/whole.html>.
- xxxvi Corlett, E. (2024, April 19). How New Zealand’s smoking ban got stubbed out – and what the UK can learn from it. *The Guardian*.  
<https://www.theguardian.com/world/2024/apr/19/new-zealand-smoking-ban-what-uk-can-learn>.
- xxxvii Smokefree environments. (2023). Smokefree. The National Public Health Service’s Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/smokefree-environments>.
- xxxviii Scott, E. (2024). Smoke-free legislation: The UK and New Zealand. *House of Lords Library. UK Parliament*.  
<https://lordslibrary.parliament.uk/smoke-free-legislation-the-uk-and-new-zealand/>.
- xxxix Craymer, L. (2024, March 20). New Zealand government to ban disposable e-cigarettes. *Reuters*.  
<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/new-zealand-government-ban-disposable-e-cigarettes-2024-03-20/>.
- xl Hardie, L., McCool, J., & Freeman, B. (2024). Industry response to New Zealand’s vaping regulations. *Tobacco Control*.  
<https://doi.org/10.1136/tc-2023-058427>.
- xli Smokefree Environments and Regulated Products Act 1990 No 108 (as at 06 March 2024), Public Act Contents – New Zealand Legislation, no. 108, Ministry of Health NZ (1990).  
<https://www.legislation.govt.nz/act/public/1990/0108/latest/DLM223191.html>.
- xlii Espiner, G. (2024, July 18). NZ First Minister Casey Costello orders 50% cut to excise tax on heated tobacco products. *RNZ*. <https://www.rnz.co.nz/news/in-depth/522429/nz-first-minister-casey-costello-orders-50-percent-cut-to-excise-tax-on-heated-tobacco-products>.
- xliii Media release: Oral tobacco and nicotine products: Do we want them in NZ? (2024, April 3). Public Health Communication Centre (PCC) Aotearoa New Zealand.  
<https://www.phcc.org.nz/news/media-release-oral-tobacco-and-nicotine-products-do-we-want-them-nz>.
- xliv Smokefree 2025: Cracking Down on Youth Vaping (CAB-24-MIN-0084). (2024). Ministry of Health, New Zealand.  
[https://www.health.govt.nz/system/files/2024-05/smokefree\\_2025\\_-\\_cracking\\_down\\_on\\_youth\\_vaping\\_cab-24-min-0084\\_black\\_box\\_watermarked.pdf](https://www.health.govt.nz/system/files/2024-05/smokefree_2025_-_cracking_down_on_youth_vaping_cab-24-min-0084_black_box_watermarked.pdf).
- xlv Mendelsohn, C., Wodak, A., Hall, W., Borland, R., Youdan, B., Beaglehole, R., & Mendelsohn, C. (2024). *Smoking and Vaping: New Zealand vs Australia*. Dr. Colin Mendelsohn.  
<https://colinmendelsohn.com.au/wp-content/uploads/2024/02/Smoking-and-vaping-NZ-vs-AU-6Feb2024.pdf>.
- xlvi Wakefield, M., Haynes, A., Tabbakh, T., Scollo, M., & Durkin, S. (2023). *Current Vaping and Smoking in the Australian Population Aged 14 Years or Older: February 2018 to March 2023*. Australian Government, Department of Health and Aged Care, Centre for Behavioural Research in Cancer, Cancer Council Victoria.  
<https://www.health.gov.au/sites/default/files/2023-06/current-vaping-and-smoking-in-the-australian-population-aged-14-years-or-older-february-2018-to-march-2023.pdf>.
- xlvii *Annual Data Explorer 2022/23: New Zealand Health Survey [Data File]*, 2023.
- xlviii Wu, D. C., Essue, B. M., & Jha, P. (2022). Impact of vaping introduction on cigarette smoking in six jurisdictions with varied regulatory approaches to vaping: An interrupted time series analysis. *BMJ Open*, 12(5), e058324.  
<https://doi.org/10.1136/bmjopen-2021-058324>.
- xlix Levy, D. T., Gartner, C., Liber, A. C., Sánchez-Romero, L. M., Yuan, Z., Li, Y., Cummings, K. M., & Borland, R. (2022). The Australia Smoking and Vaping Model: The Potential Impact of Increasing Access to Nicotine Vaping Products. *Nicotine & Tobacco Research*, 25(3), 486–497. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntac210>.
- i Wakefield, Haynes, Tabbakh, Scollo, & Durkin, 2023.
- ii Youdan, B. (2024, February 14). *New Zealand expert advises Australian policymakers on vaping as New Zealand smoking rates fall 40% in 4 years as people switch to vaping*. ASH NZ.  
[https://www.ash.org.nz/new\\_zealand\\_expert\\_advises\\_australian\\_policymakers\\_on\\_vaping\\_as\\_new\\_zealand\\_smoking\\_rates\\_fall\\_40\\_in\\_4\\_years\\_as\\_people\\_switch\\_to\\_vaping](https://www.ash.org.nz/new_zealand_expert_advises_australian_policymakers_on_vaping_as_new_zealand_smoking_rates_fall_40_in_4_years_as_people_switch_to_vaping).
- iii Smokefree in action. (2023). Smokefree. The National Public Health Service’s Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/smokefree-in-action/smokefree-aotearoa-2025>.
- iiii About the Smokefree Aotearoa 2025 Action Plan. (2024, August 26). Ministry of Health NZ.  
<https://www.health.govt.nz/strategies-initiatives/programmes-and-initiatives/smokefree-2025/smokefree-aotearoa-2025-action-plan/about-the-smokefree-aotearoa-2025-action-plan>.
- lv Learn about vaping. (2023). Smokefree. The National Public Health Service’s Health Promotion Directorate. Te Whatu Ora | Health New Zealand. <https://www.smokefree.org.nz/help-advice/learn-about-vaping>.
- lvi Our position on vaping. *Manatū Hauora (Ministry of Health), Te Whatu Ora and Te Aka Whai Ora are supported by a number of organisations in their position on vaping*. (2022). Vaping Facts. Te Whatu Ora/Health New Zealand.  
<https://vapingfacts.health.nz/our-position-on-vaping.html>.
- lvii Risks of Vaping. (n.d.). Vaping Facts. Te Whatu Ora/Health New Zealand. Retrieved 26 September 2024, from <https://vapingfacts.health.nz/the-facts-of-vaping/risks-of-vaping/>.
- lviii Te Whatu Ora, Health Promotion (Director). (2023, October 18). *Vaping, what the doctor says Original*.  
<https://www.youtube.com/watch?v=UjhlTheN9IO>.
- lix Te Whatu Ora, Health Promotion, 2023.
- lxx About the Smokefree Aotearoa 2025 Action Plan, 2024.
- lxi Nip, Hoek, & Waa, 2023.
- lxii Costello, H. C. (2024, March 20). *Government to crack down on youth vaping*. Beehive.Govt.Nz.  
<https://www.beehive.govt.nz/release/government-crack-down-youth-vaping>.
- lxiii Smokefree Environment and Regulated Products Amendment Bill 2024: Youth Vaping. (2024). Ministry of Health, New Zealand.  
[https://www.health.govt.nz/system/files/2024-08/smokefree\\_env\\_reg\\_products\\_amendment\\_bill\\_2024\\_youth\\_vaping\\_black\\_box\\_watermarked.pdf](https://www.health.govt.nz/system/files/2024-08/smokefree_env_reg_products_amendment_bill_2024_youth_vaping_black_box_watermarked.pdf).



gsth.org



@globalstatethr



@gsth



BRIEFING  
PAPERS



gsthr.org



@globalstatethr



@gsthr

لمزيد من المعلومات حول عمل الحالة العالمية للحد من أضرار التبغ، أو النقاط المثارة في هذه الورقة الإعلامية، يرجى التواصل عبر [info@gsthr.org](mailto:info@gsthr.org)

**عنا:** منظمة **المعرفة•العمل•التغيير (K•A•C)** تعزز الحد من الأضرار كاستراتيجية صحة عامة رئيسية مؤسّسة على حقوق الإنسان. يتمتع الفريق بأكثر من أربعين عاماً من الخبرة في أعمال الحد من الأضرار في استخدام المخدرات وفيروس نقص المناعة المكتسبة والتدخين والصحة الجنسية والسجون. تدير **K•A•C الحالة العالمية للحد من أضرار التبغ (GSTHR)** التي ترسم خريطة تطوير الحد من أضرار التبغ واستخدام وتوفر والاستجابات التنظيمية لمنتجات النيكوتين الأكثر أماناً، وكذلك انتشار التدخين والوفيات ذات الصلة، في أكثر من 200 دولة ومنطقة حول العالم. لجميع المنشورات والبيانات المباشرة، يرجى زيارة <https://gsthr.org>

**التمويل:** ينتج مشروع GSTHR بمساعدة منحة من **العمل العالمي لإنهاء التدخين** (المعروف سابقاً باسم مؤسسة عالم خالٍ من التدخين)، وهي منظمة أمريكية مستقلة غير ربحية 501(c)(3) لتقديم المنح، تسرّع الجهود المبنيّة على العلم في جميع أنحاء العالم لإنهاء وباء التدخين. لم يلعب العمل العالمي أي دور في تصميم أو تنفيذ أو تحليل البيانات أو تفسير هذه الورقة الإعلامية. المحتويات والاختبار وعرض الحقائق، وكذلك أي آراء معبر عنها، هي مسؤولية المؤلفين وحدهم ولا يجب اعتبارها انعكاساً لمواقف **العمل العالمي لإنهاء التدخين**.