

全球烟草减害现状



# 从卷烟到鼻烟再到尼古丁袋： 冰岛独特的烟草减害模式

Oliver Porritt

2025年  
11月

有关更多出版物，请访问 [GSTHR.ORG](https://www.gsthr.org)



[gsthr.org](https://www.gsthr.org)



[@globalstatethr](https://twitter.com/globalstatethr)



[@gsthr](https://www.facebook.com/gsthr)



[@gsthr](https://www.youtube.com/gsthr)



[@gsthr.org](https://www.instagram.com/gsthr)



Creative Commons  
Attribution (CC BY)

## 引言

过去几十年间，北欧国家的吸烟率显著下降。这些国家在欧洲引领着控烟潮流，各自展现了烟草减害措施在迅速降低卷烟使用量方面的潜力。虽然在瑞典和挪威，鼻烟已成为烟民戒烟的热门替代品，但冰岛人却选择了其他更安全的尼古丁产品。本简报将为您揭示这类产品如何在冰岛兴起的前因后果。



## 冰岛的烟草使用历史是怎样的？

与许多欧洲国家一样，烟草在 17 世纪传入冰岛。<sup>1</sup>自 20 世纪初，卷烟逐渐开始流行起来。鼻烟（原为鼻腔吸入，但冰岛人大多以口服方式使用<sup>2</sup>）自 20 世纪 40 年代起便已上市<sup>3</sup>，近年来电子烟和尼古丁袋也相继进入市场。加热烟草制品同样有售，但鼻烟在冰岛属于非法产品。

## 吸烟会造成哪些影响？

虽然自 20 世纪 80 年代以来，冰岛的吸烟率一直在稳步下降，但 2019 年仍有 17% 的死亡与吸烟有关。<sup>4</sup>其他研究发现，2021 年冰岛所有死亡病例中有 11.3% 是由吸烟造成的（男性为 13.5%，女性为 9.2%）。<sup>5</sup>据估计，吸烟和使用烟草每年给冰岛造成的经济损失超过 330 亿冰岛克朗（约合 2.04 亿英镑或 2.69 亿美元）。<sup>6</sup>

虽然自 20 世纪 80 年代以来，冰岛的吸烟率一直在稳步下降，但 2019 年仍有 17% 的死亡与吸烟有关

## 冰岛为解决卷烟使用问题采取了哪些措施？

自 20 世纪 60 年代以来，冰岛一直是全球控烟立法的先锋。1969 年，冰岛成为世界上第二个要求在卷烟包装上贴上健康警示标签的国家。<sup>7</sup>1971 年，冰岛率先禁止在大众媒体、电影院和户外投放烟草广告。<sup>8</sup>1985 年，冰岛又成为首个推行图形化健康警示标签的国家。<sup>9</sup>随后在 2001 年，冰岛再次领先全球，禁止在销售点向消费者展示烟草和烟草商标。<sup>10</sup>

其他措施还包括于 1979 年首次举办的全国性“无烟日”活动，旨在提高公众对吸烟健康风险认识。政府于 1984 年禁止在工作场所吸烟，1996 年禁止向 18 岁以下人士出售烟草，并于 2007 年全面禁止在公共场所吸烟。<sup>11</sup>冰岛也是最早于 2004 年批准世界卫生组织《烟草控制框架公约》的国家之一。<sup>12</sup>

1985 年，冰岛又成为首个推行图形化健康警示标签的国家。随后在 2001 年，冰岛再次领先全球，禁止在销售点向消费者展示烟草和烟草商标

自 20 世纪 70 年代以来，冰岛投资开展了一系列旨在降低吸烟率的行动。1972 年，冰岛用一项专项烟草税取代了原先的烟草产品警示标签，该税额相当于全国烟草销售总额的 0.2%。<sup>13</sup>人们当时认为警示标签未能有效触及冰岛青少年这一目标群体。因此，这笔税收转而用于直接向儿童和学生开展吸烟危害教育，并支持媒体宣传活动。2001 年，冰岛通过立

法进一步提高这项税收，规定政府必须将至少 0.9% 的烟草销售总额用于烟草控制，使得冰岛成为欧洲人均烟草控制支出最高的国家。<sup>14</sup>这也让冰岛在 2016 年欧洲国家烟草控制政策最全面的排名中位列第三。<sup>15</sup>但到 2021 年，冰岛在欧洲烟草控制排名中已跌至第八位。<sup>16</sup>

此外，冰岛的药物滥用一级预防模式也对改变人们对烟草使用的态度起到了作用。该模式于 20 世纪 90 年代开始实施，依靠“社区参与合作、家庭与学校介入以及促进青少年积极亲社会行为的发展”来共同应对药物滥用预防问题。<sup>17</sup>自实施以来，该模式帮助冰岛青年树立了“吸烟和使用烟草有害，应不惜一切代价避免”的社会共识。<sup>18</sup>

### 吸烟率如何随时间变化？对公共健康有何影响？

冰岛卫生局自 1989 年以来开展的年度调查显示，过去 35 年来冰岛吸烟率一直在稳步下降。1989 年，18 至 69 岁成年人中，每天吸烟的比例为 34.2%。<sup>19</sup>到 2000 年，这一比例已降至 25%。2015 年进一步降至 11.5%，而 2024 年的最新调查显示，冰岛 18 至 69 岁成年人中仅有 5.6% 每天吸烟。预计冰岛很快将获得无烟国家称号，该称号的获得标准是成年人每日吸烟率不高于 5%。

吸烟人数的减少与一些显著的公共卫生成果相关。据估计，1995 年至 2015 年间，冰岛因吸烟导致的死亡人数减少了三分之一。<sup>20</sup>研究还发现，1981 年至 2006 年间，25 至 74 岁成年人的冠心病死亡率下降了 80%，其中 22% 的下降是由于吸烟率下降所致。<sup>21</sup>

近年来，其他与吸烟相关的疾病也有所下降。根据《全球疾病负担数据库》的数据，如果将男女两性合并考虑，呼吸系统肺癌的死亡率从 2010 年的每 10 万人略高于 33 例，下降到 2020 年的每 10 万人略高于 26 例。<sup>22</sup>但更显著的是，仅就男性呼吸系统肺癌死亡率而言，其死亡率几乎减半，从 20 世纪 80 年代末的每 10 万人中略高于 40 例，下降到 2020 年的每 10 万人中略高于 22 例。冰岛男性慢性阻塞性肺病死亡率也呈现类似趋势，从 1986 年的每 10 万人中超过 25 例，下降到 2020 年的每 10 万人中略高于 14 例。

“  
冰岛是欧洲人均烟草控制支出最高的国家，并在 2016 年欧洲烟草控制政策最全面的国家排名中位列第三

“  
预计冰岛很快将获得无烟国家称号，该称号的获得标准是成年人每日吸烟率不高于 5%

“  
1995 年至 2015 年间，冰岛因吸烟导致的死亡人数减少了三分之一

## 最受欢迎的尼古丁替代品有哪些？有多少人在使用？

虽然鼻烟在北欧邻国挪威和瑞典显著降低吸烟者数量方面发挥了重要作用，但这种更安全的尼古丁产品在冰岛却被令行禁止。尽管冰岛并非欧盟成员国，但作为欧洲经济区的一员，冰岛已将欧盟《烟草产品指令》中的部分措施纳入本国立法，其中包括禁止使用鼻烟。

直到最近，冰岛使用最广泛的口服尼古丁产品还是鼻烟。<sup>23</sup>这是一种原为鼻吸设计的产品，但许多冰岛人习惯口服使用。该产品在 2010 年代开始流行，2014 年 7 月的报告显示，其使用量较 2013 年同期增长了 36%。<sup>24</sup>但仅仅几年后，鼻烟的销量就从 2019 年的 46 吨下降到 2022 年的 12.6 吨。<sup>25</sup>尼古丁袋的日益普及被认为是导致鼻烟使用率下降的主要原因。成年人每日使用鼻烟的比例已从 2020 年的 5% 下降到 2023 年的 1.2%。<sup>26</sup>

相比之下，到 2024 年，冰岛 18 岁及以上成年人中，近 12% 的人每天使用尼古丁袋，高于 2021 年的 9%。<sup>27</sup>这意味着尼古丁袋目前已成为冰岛最受欢迎的尼古丁产品，其使用者数量是卷烟的两倍多。2024 年，18 岁及以上男性中，每天使用尼古丁袋的比例为 16.3%，而女性为 6.8%。在 18 至 34 岁年龄段中，男女每日使用的比例分别为 32% 和 21%。2024 年的数据显示，除 55 岁及以上人群外，所有年龄段的尼古丁袋每日使用率均有所上升。过去十年间，电子烟的使用率也在不断增长，18 岁及以上人群的电子烟使用者比例从 2016 年的 2.8% 上升至 2024 年的 5%。<sup>28</sup>



“  
尼古丁袋目前已成为冰岛最受欢迎的尼古丁产品，其使用者数量是卷烟的两倍多

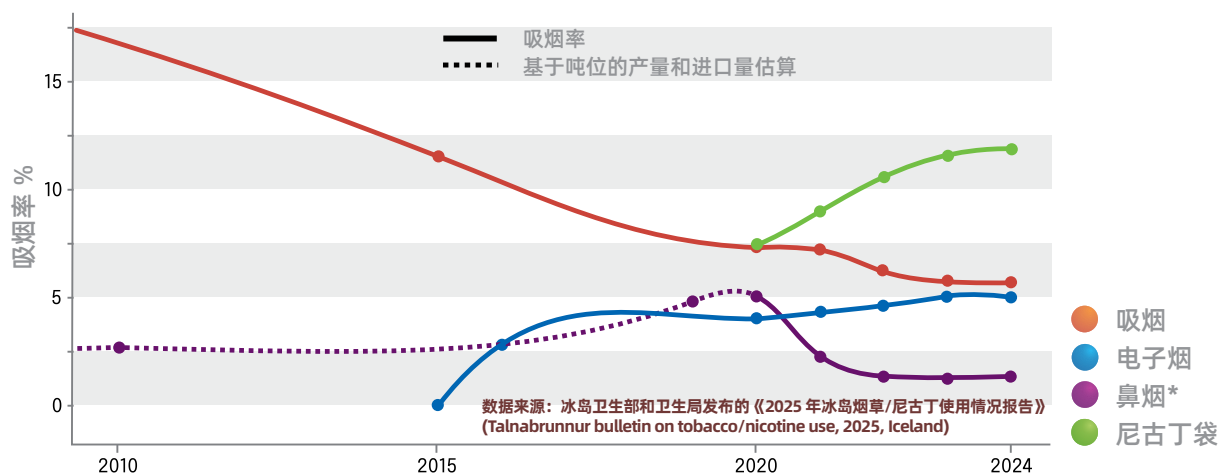


图1.



GSTHR.ORG

冰岛人每日使用烟草和其他尼古丁产品的情况



## 烟草和更安全的尼古丁产品是如何监管和征税的？

卷烟和鼻烟受《烟草控制法》管制，而尼古丁袋和电子烟则受《尼古丁产品、电子烟及电子烟补充装法案》监管。<sup>29</sup>由于担心青少年使用尼古丁袋的情况日益增多，该法案于2022年将尼古丁袋纳入监管范围：禁止尼古丁袋的广告宣传，限制使用年龄为18岁，并禁止在儿童和青少年在场的场所使用。该法案还禁止在尼古丁袋中增设口味，但这一点尚未被采纳。

购买尼古丁电子烟的法定年龄也是18岁，产品必须贴有健康警示标签。虽然包装不强制要求采用素面设计，但不得吸引未成年人。电子烟口味不受监管。电子烟的广告和促销活动通常被禁止，但在专门销售电子烟及相关产品的零售店可以展示产品。在儿童和青少年活动场所禁止使用电子烟。正如本简报前文所述，冰岛于1996年规定向18岁以下未成年人出售烟草定为非法行为，并于2007年全面禁止在公共场所吸烟。

关于税收，从2025年初开始，一包20支装的卷烟需缴纳758.95冰岛克朗（约合4.60英镑或6.20美元）的税。<sup>30</sup>作为参考，一包20支装的万宝路卷烟平均售价为1650冰岛克朗（约合10.50英镑或13.50美元）。<sup>31</sup>

自2025年初起，尼古丁袋开始征税，税额根据其尼古丁含量而有所不同。对于尼古丁含量低的产品，每克税额为8冰岛克朗（约合0.05英镑或0.07美元），而对于尼古丁含量最高（每克含16.1-20毫克）的产品，则每克税额为20冰岛克朗（约合0.12英镑或0.16美元）。<sup>32</sup>冰岛也是迄今为止唯一一个对袋装尼古丁含量设限的北欧国家，规定每克产品中尼古丁含量不得超过20毫克。<sup>33</sup>

冰岛是迄今为止唯一一个对袋装尼古丁含量设限的北欧国家

尼古丁含量不高于 12 毫克的电子烟液，每毫升税额为 40 冰岛克朗（约合 0.25 英镑或 0.33 美元）；尼古丁含量超过 12 毫克的电子烟液，每毫升税额为 60 冰岛克朗（约合 0.36 英镑或 0.50 美元）。<sup>34</sup>

除了尼古丁袋日益普及之外，尼古丁袋近期的发展（以牺牲鼻烟为代价）似乎是它们适用不同税收政策的结果。<sup>35</sup>这种差异使得尼古丁袋成为一种明显更便宜的选择，平均每克售价为 40 冰岛克朗（约合 0.25 英镑或 0.33 美元），而鼻烟则为每克 80 冰岛克朗（约合 0.50 英镑或 0.65 美元）。<sup>36</sup>



## 核心要点及未来展望

冰岛拥有全球最低的成年人吸烟率之一，一部分归功于其早期采取的烟草控制措施以及对反吸烟教育的长期投入。与鼻烟在瑞典和挪威的成功案例类似，冰岛人在远离卷烟的过程中，最乐于接受的也是口服类更安全的尼古丁产品。最初，冰岛人开始使用鼻烟，即口服而非鼻吸。随后，随着尼古丁袋和电子烟等更安全替代品的出现，这些产品迅速普及。如今，使用尼古丁袋的人数是卷烟的两倍，而使用电子烟的人数几乎与卷烟一样多。要追踪这些转变尚需更多研究，但许多冰岛人似乎已经实现了从卷烟到鼻烟、再从鼻烟到尼古丁袋的转换，每次都沿着风险高低逐步过渡，从危害更大的尼古丁产品进步到危害较小的尼古丁产品。

这表明，如果更安全的尼古丁产品供应充足、易于获取、价格合理、适用且可接受，就能取得显著成效。但对大量年轻人使用尼古丁袋的担忧似乎会减缓其增长势头。虽然卷烟的税收远高于所有更安全的尼古丁产品，但最近根据尼古丁袋的尼古丁含量对其征税的政策调整似乎正在发挥作用。冰岛卫生局表示，初步监测结果显示 2025 年第一季度尼古丁袋的使用量实际上有所下降。<sup>37</sup>尼古丁袋快速增长的一个关键因素是与鼻烟相比其价格相对便宜，冰岛政府必须继续确保对更安全的尼古丁产品实行适度的税收，激励消费者选择此类产品，而非危害更大的替代品。

“  
税收差异使得尼古丁袋成为比鼻烟明显更便宜的选择

“  
冰岛的低吸烟率表明，如果更安全的尼古丁产品供应充足、易于获取、价格合理、适用且可接受，就能取得显著成效

“  
冰岛政府必须继续确保对更安全的尼古丁产品实行适度的税收，激励消费者选择此类产品，而非危害更大的替代品

## References

- Lucas, G., & Jónsson, J. (2024). *Smoke, Sniff, Chew. Tobacco Consumption in Iceland During the Seventeenth–Nineteenth Centuries* (页. 141–155). [https://doi.org/10.1007/978-3-031-71257-9\\_6](https://doi.org/10.1007/978-3-031-71257-9_6).
- Júliússon, Þ. S. (2017, 八月 1). *ÁTVR greinir ekki á milli munntóbaks og neftóbaks*. Kjarninn. <https://kjarninn.is/skyring/2017-07-31-atvr-greinir-ekki-milli-munntobaks-og-neftobaks/>.
- Icelandic Snuff Sales Hurt By Pouches. (2024, 五月 24). *Tobacco Reporter*. <https://tobaccoreporter.com/2024/05/24/icelandic-snuff-sales-hurt-by-pouches/>.
- Iceland: Country Health Profile 2023*. (2023). [Country profile]. European Observatory on Health Systems and Policies. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/m/iceland-country-health-profile-2023>.
- Iceland. (不详-a). *Tobacco Atlas*. 取读于 2025年9月9日, 从 <https://tobaccoatlas.org/factsheets/iceland/>.
- 'Iceland', 不详-a.
- Hiilamo, H., Crosbie, E., & Glantz, S. A. (2014). The evolution of health warning labels on cigarette packs: The role of precedents, and tobacco industry strategies to block diffusion. *Tobacco Control*, 23(1), 10.1136/tobaccocontrol-2012-050541. <https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2012-050541>.
- Ltd, B. P. G. (2007). Iceland: A pioneer's saga. *Tobacco Control*, 16(6), 364–364. <https://tobaccocontrol.bmj.com/content/16/6/364.1>
- Hiilamo, Crosbie, & Glantz, 2014.
- Scheffels, J., & Lavik, R. (2013). Out of sight, out of mind? Removal of point-of-sale tobacco displays in Norway. *Tobacco Control*, 22(e1), e37–e42. <https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2011-050341>.
- Andersen, K. (2013). *Country report Iceland—December 2013*. European Society of Cardiology (EACPR). <https://www.escardio.org/static-file/Escardio/Subspecialty/EACPR/iceland-country-report.pdf>.
- Iceland. (不详-b). *Health Promotion Fund Resource Hub*. 取读于 2025年9月9日, 从 <https://hpfhub.info/using-health-promotion-funding/what-is-the-impact-of-a-dedicated-fund/iceland/>.
- 'Iceland', 不详-b.
- OECD, European Observatory on Health Systems and Policies, & European Commission. (2019). *Iceland: Country Health Profile 2019 – State of Health in the EU*. OECD Publishing / European Observatory on Health Systems and Policies. [https://health.ec.europa.eu/system/files/2019-11/2019\\_chp\\_is\\_english\\_0.pdf](https://health.ec.europa.eu/system/files/2019-11/2019_chp_is_english_0.pdf).
- Joossens, L., & Raw, M. (2017). *The tobacco control scale 2016 in Europe*. [Report]. Association of European Cancer Leagues. <https://www.drugsandalcohol.ie/28938/>.
- Results 2021—Tobacco Control Scale*. (2022). <https://tobaccocontrolscale.org/results-2021/>.
- Meyers, C. C. A., Mann, M. J., Thorisdottir, I. E., Ros Garcia, P., Sigfusson, J., Sigfusdottir, I. D., & Kristjansson, A. L. (2023). Preliminary impact of the adoption of the Icelandic Prevention Model in Tarragona City, 2015–2019: A repeated cross-sectional study. *Frontiers in Public Health*, 11, 1117857. <https://doi.org/10.3389/fpubh.2023.1117857>.
- Raitasalo, K., Bye, E. K., Pisinger, C., Scheffels, J., Tokle, R., Kinnunen, J. M., Ollila, H., & Rimpelä, A. (2022). Single, Dual, and Triple Use of Cigarettes, e-Cigarettes, and Snus among Adolescents in the Nordic Countries. *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 19(2), 683. <https://doi.org/10.3390/ijerph19020683>.
- Tobacco Use—Statistics*. (n.d.). Ísland.is. Retrieved 9 September 2025, from <https://island.is/en/tobaksnotkun-tolur>.
- 'Iceland', 不详-b.
- Aspelund, T., Gudnason, V., Magnusdottir, B. T., Andersen, K., Sigurdsson, G., Thorsson, B., Steingrimsdottir, L., Critchley, J., Bennett, K., O'Flaherty, M., & Capewell, S. (2010). Analysing the large decline in coronary heart disease mortality in the Icelandic population aged 25–74 between the years 1981 and 2006. *PloS One*, 5(11), e13957. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0013957>.
- <https://GBD Results>. (不详). Institute for Health Metrics and Evaluation. Retrieved 9 September 2025, from <https://vizhub.healthdata.org/gbd-results/vizhub.healthdata.org/gbd-results/>
- Embætti landlæknis, Viðar Jensson, & Sveinbjörn Kristjánsson. (2025). *Talnabrunnur tbl4—Notkun tóbaks og nikótíns árið 2024*. Embætti landlæknis. [https://assets.ctfassets.net/8k0h54kbe6bj/LxD0d1JdNAirazkZP0uON/376357c56f09d1a49921353f99bbf174/Talnabrunnur\\_tbl4\\_2025.pdf](https://assets.ctfassets.net/8k0h54kbe6bj/LxD0d1JdNAirazkZP0uON/376357c56f09d1a49921353f99bbf174/Talnabrunnur_tbl4_2025.pdf).
- grapevine.is. (2014, 七月 11). From Iceland—Snuff Tobacco Sales Rise. *The Reykjavik Grapevine*. <https://grapevine.is/news/2014/07/11/snuff-tobacco-sales-rise/>.
- Embætti landlæknis. (2023). *Talnabrunnur – Fréttabréf landlæknis um heilbrigðisupplýsingar (febrúar 2023)*. Embætti landlæknis. [https://assets.ctfassets.net/8k0h54kbe6bj/1a2qWEi3eA9sBF4SYuXPbK/370008b44aabdda735fe6b311cd591a7/Talnabrunnur\\_februar\\_2023.pdf](https://assets.ctfassets.net/8k0h54kbe6bj/1a2qWEi3eA9sBF4SYuXPbK/370008b44aabdda735fe6b311cd591a7/Talnabrunnur_februar_2023.pdf).
- Hrólfsson, R. J. (2024, 二月 11). *Einn af hverjum þremur ungum körlum notar nikótínþúða daglega—RÚV.is*. RÚV. <https://www.ruv.is/frettir/innlent/404763>.
- Embætti landlæknis, Viðar Jensson, & Sveinbjörn Kristjánsson, 2025.
- Embætti landlæknis, Viðar Jensson, & Sveinbjörn Kristjánsson, 2025.
- Regulations across the nordic and baltic countries—Use of nicotine products among youth in the nordic and baltic countries*. (不详). Nordic Welfare Center. 取读于 2025年9月9日, 从 [https://nordicwelfare.org/pub/Use\\_of\\_nicotine\\_products\\_among\\_youth\\_in\\_the\\_Nordic\\_and\\_Baltic\\_countries\\_-\\_An\\_overview/regulations-across-the-nordic-and-baltic-countries.html](https://nordicwelfare.org/pub/Use_of_nicotine_products_among_youth_in_the_Nordic_and_Baltic_countries_-_An_overview/regulations-across-the-nordic-and-baltic-countries.html).
- Regulations across the nordic and baltic countries—Use of nicotine products among youth in the nordic and baltic countries*, 不详
- Cost of living in Iceland in 2025: Clothing, Food, Housing & More*. (n.d.). Wise. 取读于 2025年9月9日, 从 <https://wise.com/gb/cost-of-living/iceland>.
- Regulations across the nordic and baltic countries—Use of nicotine products among youth in the nordic and baltic countries*, 不详
- European Commission (TRIS system). (2024). *Government proposal to the Parliament for an Act amending the Tobacco Act (TRIS notification No 25642)*. European Commission (Notification via TRIS). <https://technical-regulation-information-system.ec.europa.eu/sk/notification/25642/text/D/EN>.

<sup>34</sup> *Regulations across the nordic and baltic countries—Use of nicotine products among youth in the nordic and baltic countries*, 不详

<sup>35</sup> Pomrenke, E. (2024, 五月 23). State Alcohol and Tobacco Company to Snuff Out Snuff Production. *Iceland Review*. <https://www.icelandreview.com/news/state-alcohol-and-tobacco-company-to-snuff-out-snuff-production/>.

<sup>36</sup> Pomrenke, 2024.

<sup>37</sup> Embætti landlæknis, Viðar Jensson, & Sveinbjörn Kristjánsson, 2025.



Porritt, O. (2025). *From cigarettes to snuff to nicotine pouches: The unusual Icelandic model for tobacco harm reduction* (GSTHR Briefing Papers). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsth.org/briefing-papers/from-cigarettes-to-snuff-to-nicotine-pouches-the-unusual-icelandic-model-for-tobacco-harm-reduction/>

---

如需了解有关全球烟草减害工作或本**GSTHR简报**所提出观点的详细信息, 请联系[info@gsth.org](mailto:info@gsth.org)

关于我们: **知识、行动、改变 (K·A·C)** 是一家私营部门公共卫生机构, 致力于将促进烟草减害作为一项基于人权的关键公共卫生战略。该团队在减少毒品使用、HIV、吸烟、性健康和监狱伤害问题方面拥有超过四十年的经验。K·A·C发布的**全球烟草减害现状 (GSTHR)** 描述了全球200多个国家和地区烟草减害发展进程, 以及有关更安全尼古丁产品的使用、获取和监管应对措施的现状。如需所有出版物和实时数据, 请访问<https://gsth.org>

我们的资金: GSTHR项目是在一家名为**全球禁烟行动** (前身为无烟世界基金会) 美国非营利组织501 (c) (3) 的资助下运营, 旨在通过科学手段加速终结全球吸烟流行病。全球禁烟行动未参与本简报的设计、实施、数据分析或解释。事实的内容、选择、呈现以及所表达的观点均由作者全权负责, 与**全球禁烟行动**无关。