

无烟英国？研究、政策与电子烟如何降低吸烟率

简介

尽管英国吸烟率曾位居世界前列，但与许多高收入国家一样，该国吸烟率在数十年来持续保持下降。英国是最早开展并发表吸烟与肺癌关键关联研究的国家。尽管政府最初对控烟挑战反应迟缓，但到二十一世纪初，英国已被公认为全球烟草管控的领导者。近年来，该国更通过推广电子烟等创新举措，率先实施“无烟”社会的宏伟计划。本简报探讨了英国在实现无烟化进程中的进展，既总结了取得的成就，也剖析了面临的挑战。

英国烟草使用的历史及其影响是什么？

英国与烟草的渊源可追溯至十六世纪。¹ 在十九世纪末机器卷制卷烟问世前，最早的烟草消费方式以烟斗为主，鼻烟（通过鼻腔吸入的粉末状烟草）和雪茄也曾风靡一时。

到1948年，英国男性吸烟率高达82%，² 创下历史纪录。其中吸食卷烟者占比最高（达65%），其次为烟斗和雪茄。³ 同年女性吸烟率为41%，绝大多数选择卷烟。

1950年，英国科学家首次证实吸烟与癌症的关联。随着国内肺癌死亡人数激增，流行病学家Richard Doll爵士和Austin Bradford Hill爵士通过研究确认卷烟是致病元凶。⁴ 十余年后，英国皇家内科医学院于1962年发布具有里程碑意义的《吸烟与健康》报告，该报告援引了Doll和Hill的研究数据。⁵ 当时公众对吸烟危害认知甚少，这份全球首份系统性披露吸烟危害的报告成为英国公共卫生史上的转折点。⁶ 1965年披露的数据更凸显其重要性——英国肺癌死亡率高居主要国家之首，中年男性死亡案例中近半数与吸烟有关。⁷

1974年，英国政府开始通过《全国家庭调查》（后更名为《综合生活方式调查》）系统采集吸烟率数据。⁸ 英国国家统计局汇编的数据显示，当年男性吸烟率为51%，女性仍维持在41%。较之1948年的峰值已显著下降，此后50年的调查数据表明，英国吸烟率始终保持着稳步下降趋势。⁹

然而，即便吸烟人数下降，吸烟造成的危害依然触目惊心。英国政府估算，全国每年约8万人因吸烟相关疾病死亡。¹⁰ 英国政府还指出，吸烟不仅是造成国内健康差距的主要因素之一，¹¹ 其危害尤其集中在最弱势社群，同时这也是可预防死亡和严重残疾的最大诱因。¹² 英国癌症研究会指出，该国近四分之三（72%）的肺癌病例由吸烟直接导致。¹³

尽管英格兰地区吸烟致死率近年有所下降，从2013-2015年的每10万人244例降至2017-2019年的202例，¹⁴ 但吸烟仍对英国国民医疗服务体系（NHS）造成沉重负担。仅2019-2020年度，英格兰地区就录得约50.6万例吸烟相关住院病例，日均近1400例。¹⁵ 数据显示，吸烟者就诊全科医生的频率比非吸烟者高出35%。¹⁶ 据估算，吸烟每年给NHS及英国经济造成的损失高达170亿英镑。¹⁷

英国有哪些新型烟草制品？它们目前成效如何？

英国市场上目前有多种**新型烟草制品（SNP）**。对于使用卷烟等高危烟草制品的人群而言，这些产品提供了转向健康风险显著降低的替代选择。现有品类包括尼古丁电子烟、加热烟草制品（HTP）、**尼古丁**

袋、尼古丁替代疗法（NRT）产品，以及**口含烟**（在英国禁售）。

尼古丁替代疗法（NRT）是最早问世的戒烟替代方案，自80年代起就成为英国戒烟者的选择。¹⁸ 最初上市的是尼古丁口香糖，直至1992年尼古丁贴片才面世。¹⁹ 2005年，英国正式批准将NRT产品用于减害用途。²⁰ 如今药房和部分商店已可购买到包括口香糖、贴片、鼻喷剂、口腔喷雾、吸入器、含片、口服膜剂和锭剂等多种剂型。这些产品还可通过医生处方或国民医疗服务体系（NHS）戒烟服务获取。²¹ 2019年，英国NRT市场规模达1.654亿欧元。²²

尼古丁电子烟于2005年左右首次进入英国市场，²³ 比其在中国发明的时间仅晚两年。部分曾戒烟未果的人群成为这类新兴雾化产品的早期使用者。²⁴ 早在烟草行业涉足之前，英国的电子烟用户群体就已迅猛增长。线下电子烟交流会和展览活动开始兴起，同时用户们通过多个网络论坛和讨论区交流设备配置、口味选择及改装心得（对设备的改造），这些平台记录着人们转用电子烟后生活质量提升的真实故事。

最初，尼古丁电子烟在英国被作为普通消费品监管。²⁵ 这意味着它们只需遵守英国贸易标准局执行的既有产品安全法规。但2010年，英国药品与保健品管理局（MHRA）就拟将电子烟纳入药品许可体系展开公众咨询。²⁶ 由于担心医药许可制度会导致电子烟退出市场，上千名电子烟使用者提交了咨询反馈。次年MHRA宣布暂不改变电子烟监管属性，同时承诺开展进一步研究评估。²⁷ 2015年，《尼古丁吸入产品（销售年龄与代购）法规》正式实施，向18岁以下青少年销售电子烟的行为被列为违法。²⁸ 2016年，电子烟监管被纳入《烟草及相关产品法规》，该法规完整落实了两年前颁布的《**欧盟烟草产品指令**》。²⁹ 新规对所有电子烟及烟弹容器设置了安全与质量标准底线，并限制相关广告宣传。截至2015年，即电子烟进入英国市场短短十年后，该国电子烟用户已达260万人，³⁰ 这场由消费者主导的浪潮正在彻底改变英国的尼古丁使用方式。

大约同一时期，加热烟草制品（HTP）进入英国市场。这类产品在英国被归类为新型烟草制品，需遵守现行烟草法规的特定要求，包括仅限向18岁以上人群销售。³¹ 尽管在欧洲部分地区和**日本**颇受欢迎，但迄今为止这些产品在帮助人们戒除传统卷烟方面并未发挥显著作用。这可能是因为它们与传统卷烟一样受到广告和展示禁令的限制——对于新进入市场的产品而言，这无疑是重大阻碍。2017年的一项证据综述发现，英国民众对加热烟草制品的认知度和使用率“极低”。³² 由于进入英国市场时尼古丁电子烟已占据主导地位，这类产品至今仍处于边缘地位。

尼古丁袋的历史更短，2019年才首次进入英国市场。³³ 与电子烟刚进入英国时的情况类似，尼古丁袋目前仅受消费品安全法规约束。这意味着其销售目前没有年龄限制要求，18岁以下人群也可购买。³⁴ 这一状况本将随着2023年保守党政府推出《烟草与电子烟法案》而改变，该法案规定禁止向儿童销售尼古丁袋。³⁵ 但截至本文撰写时，尚不清楚新上任的工党政府是否会延续这些计划。最新数据显示，2022年调查显示英国成年人中仅3.9%曾尝试过尼古丁袋，当前使用者仅占0.7%，而48%的成年人甚至从未听说过这类产品。³⁶ 其他研究也证实尼古丁袋使用率相对较低，但发现2020年11月至2021年10月期间英国成年使用者比例从0.14%翻倍至0.32%。³⁷

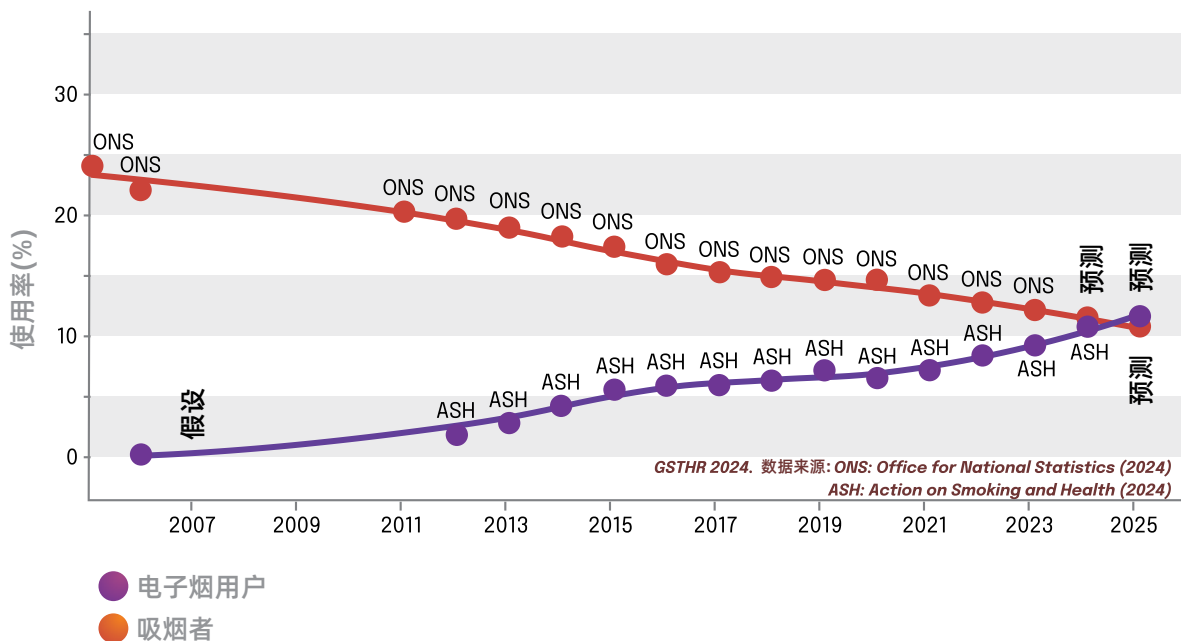
如前所述，英国唯一禁止买卖的主要新型烟草制品是口含烟（snus），即一种巴氏杀菌的口含烟草制品，通常以小型烟草袋形式置于唇齿间使用。这种在斯堪的纳维亚地区尤为流行的产品，自1992年起就遭欧盟全面禁止（瑞典除外），³⁸ 该禁令源于英国市场推出某款湿式无烟烟草产品引发的争议。这款名为“Skoal Bandits”的产品与口含烟类似，由湿润的粉末状咀嚼烟草小袋组成，³⁹ 当时对其可能导致口腔癌的无端猜测，以及针对青少年营销的担忧，促使英国率先禁止此类产品，随后欧盟也出台了口含烟禁令。⁴⁰ 尽管英国已脱离欧盟，截至本文撰写时该禁令仍然有效，而此前保守党政府提出的《烟草与电子烟法案》也试图延续这一禁令立场。

过去十年间，吸烟率和电子烟使用率有何变化？人们为何转向电子烟？

自1974年英国政府开始统计相关数据以来，吸烟率持续下降。2005年电子烟首次进入英国市场时，仍有近四分之一（23.7%）的成年人吸烟。⁴¹十年后的2015年，英国成人电子烟使用率达5.4%，⁴²而吸烟率为17.2%。⁴³当时半数吸烟者曾尝试过电子烟。⁴⁴随着2019年成人电子烟使用率增长三分之一至7.1%，吸烟率进一步降至14.5%。到2022年，数据显示英国电子烟使用者达450万（占总人口8.7%），⁴⁵而吸烟人口降至历史最低的640万（占成人12.9%）。这意味着自电子烟成为替代选择以来，英国成人吸烟比例已下降近半。

2024年8月最新数据显示，英国成年人电子烟使用率已升至11%（约560万人）。⁴⁶这项由“吸烟与健康行动组织”（ASH）委托开展的调查还发现，过去五年成功戒烟的人群中，65%表示在最近一次戒烟尝试中使用了电子烟，相当于270万人。

2006-2025年英国吸烟率和电子烟使用率



根据我们对英国国家统计局（ONS）和“吸烟与健康行动组织”（ASH）数据的分析预测，到2025年英国成人吸烟率将持续下降至略高于10%的水平。这将是具有里程碑意义的一年，届时英国成人电子烟使用率将首次超越吸烟率，实现历史性交叉。

英国健康促进与差异管理局（OHID）2022年委托开展的电子烟证据评估显示，电子烟已成为英格兰地区戒烟者最常用的辅助工具。⁴⁷该研究还揭示，在2020至2021年戒烟服务统计周期内，使用电子烟的戒烟尝试成功率最高（达64.9%，未使用电子烟者成功率仅为58.6%）。值得注意的是，报告发现水果口味是当前电子烟用户的首选（占比35.5%），而22.5%的用户更青睐薄荷/薄荷醇口味。

2023年ASH的另一项调查揭示了英国人使用电子烟的主要原因。⁴⁸前吸烟者给出的首要理由是电子烟有助于戒烟（31%），其次是防止复吸（22%），另有14%享受吸食体验，12%出于省钱考虑。事实上，虽然卷烟和电子烟均需缴纳20%增值税，但每包20支装卷烟还需额外征收零售价16.5%的烟草税外加

6.33英镑。⁴⁹ 而电子烟目前无需缴纳类似税项。理论上，医药类电子烟的增值税可降至5%，⁵⁰ 不过当前市场尚无获得医药许可的电子烟产品。

2019年的研究发现，从传统卷烟完全转用电子烟的人每年可节省约780英镑。⁵¹ 但值得注意的是，在2024年7月大选落败前，保守党政府曾提议对电子烟征收新税种，“旨在劝阻青少年和非吸烟者使用电子烟，同时保持当前选择电子烟而非吸烟的经济激励”。⁵² 根据该提案，电子烟价格“将随电子烟液尼古丁浓度递增，使高浓度产品相比低浓度或无尼古丁产品逐步提价。但同等使用量下，电子烟价格仍显著低于烟草制品”。

在仍继续吸烟的人群中，ASH调查发现他们使用电子烟主要是为了减少吸烟量（19%）或辅助戒烟（17%）。而在从未吸烟的电子烟使用者中，39%表示是享受吸食体验，27%称仅为尝试新产品。

另一项研究显示，在同时使用卷烟和电子烟的英国人群中，59%通过电子烟来减少卷烟吸食量，49%将辅助戒烟列为主要动机。⁵³ 这项由英国税务海关总署委托开展的电子烟市场调查还发现，37%的使用者认为电子烟是比卷烟更健康的选择。

英国采取了哪些控烟措施？

尽管英国在二十世纪下半叶率先揭示了吸烟危害，但直到90年代前，其控烟政策始终较为保守。⁵⁴ 不过仍有一些进展：1965年禁止电视卷烟广告，并逐步提高卷烟税率。⁵⁵ 1984年设立“全国无烟日”倡导戒烟；1999年作为政府戒烟承诺的一部分，英格兰地区建立地方戒烟服务机构。据统计，这些服务机构已帮助超400万人成功戒烟（至少维持四周）。⁵⁶

1998年，英国通过题为《吸烟致命》的白皮书迈出了控烟进程中最重要的一步，该文件提出了当时号称“全球最全面的控烟战略”。⁵⁷ 核心措施包括：全面禁止烟草广告、促销和赞助；拨款6000万英镑增设国民医疗服务体系（NHS）戒烟服务；通过NHS提供免费尼古丁替代疗法（NRT）周体验装，向低收入群体免费发放戒烟启动包，并配备“专业支持帮助积极戒烟者快速实现永久戒烟”；强制要求酒吧餐厅划分吸烟区与非吸烟区。

但直到二十一世纪头十年中期，英国才真正出台重大控烟措施。2005年《苏格兰吸烟、健康与社会护理法案》及2006年《苏格兰特定场所禁烟条例》于2006年3月生效，首次在苏格兰禁止于“全部或大部分封闭”的公共场所（包括绝大多数工作场所）吸烟。⁵⁸ 英格兰、威尔士和北爱尔兰随后也通过了类似立法。

在随后的二十年里，随着越来越多民众从传统烟草转向电子烟，英国通过系列政策工具持续推动“烟草去正常化”，实现了吸烟率的稳步下降。这些措施包括“价格调控、促销禁令、健康教育警示、素面包装政策、成分监管、销售限制以及吸烟场所规范等”。⁵⁹ 多管齐下的改革使英国与爱尔兰、法国共同位居欧洲烟草控制评估量表前列。⁶⁰

需要指出的是，2019年保守党政府曾提出“2030无烟”社会的宏伟目标，⁶¹ 即要将成人吸烟率降至5%以下。新上任的工党政府也将延续前任政策，计划通过逐步提高购烟年龄限制（2009年1月1日后出生者将终身无法合法购烟），⁶² 使英国成为全球首个实施此类政策的国家，该限制同样适用于加热烟草制品（HTP）。新政府还将采纳前任政府遏制青少年使用电子烟的系列措施：加强未成年人销售监管、授权限制口味选择、禁止一次性电子烟，以及提高电子烟税率。⁶³

政府和英国国民医疗服务体系（NHS）在推广电子烟方面发挥了什么作用？

英国政府不仅采取了多项措施帮助民众戒烟，对于既想戒除传统卷烟又不愿或无法完全摆脱尼古丁依赖的人群，也日益认可电子烟作为更安全替代品的价值。

2014年，Leicester 戒烟服务中心时任主管路Louise Ross率先推出首个支持电子烟的本地戒烟服务。⁶⁴一年后，英国公共卫生部（PHE，现健康促进与差异管理局前身）发布具有里程碑意义的独立证据评估，认定尼古丁电子烟的危害比吸烟低约95%。⁶⁵这份2015年报告成为全球电子烟相对安全性研究的典范，其结论显示电子烟能有效辅助戒烟，且未发现导致青少年或非吸烟者开始吸烟的证据。此后十年间的年度证据评估均验证了初始结论的可靠性，英国政府与国民医疗服务体系陆续推出一系列资助计划，鼓励吸烟者转用电子烟。

其中，“十月戒烟”（Stoptober）运动于2017年首次在宣传中加入电子烟内容。⁶⁶该活动由英国公共卫生部于2012年发起，旨在鼓励吸烟者从10月1日开始尝试戒烟并坚持至少28天。2018年，英国公共卫生部进一步呼吁将电子烟纳入处方药范畴，并建议医院允许销售电子烟及设立患者吸食专区。⁶⁷

一年后，西米德兰兹郡两家NHS医院开设电子烟专卖店。⁶⁸由Sandwell and West Birmingham医院NHS信托机构运营的这两家门店，允许患者在远离出入口的区域使用电子烟，但院内吸烟仍将面临50英镑罚款。

2021年，英国药品与保健品管理局（MHRA）更新指南，为医用电子烟产品处方化扫清障碍，允许为有意戒烟的群体开具此类处方。此举使英格兰有望成为全球首个将电子烟作为戒烟处方药的国家，⁶⁹但截至本文撰写时，英国市场尚未上市任何获许可的医用电子烟产品。⁷⁰目前国民医疗服务体系（NHS）和全科医生尚不能开具电子烟处方，但地方戒烟服务机构可能提供免费电子烟入门套装。

2021年，东英吉利大学在英国国家健康研究所（NIHR）资助下开展创新试验，向急诊科就诊的吸烟者发放电子烟入门套装。⁷¹该试验基于牛津大学主导的Cochrane系统评价最新证据，表明尼古丁电子烟在帮助持续戒烟（至少六个月）方面比传统尼古丁替代疗法（NRT）更有效。⁷²同年，另一项NIHR资助的研究探索电子烟能否帮助无家可归者戒烟。这项由伦敦大学学院和伦敦南岸大学研究人员开展的项目，旨在探究向无家可归者收容中心提供免费电子烟入门套装，能否帮助降低该人群的高吸烟率。

2023年，英国政府再出重拳，推出了一项突破性举措，宣布将鼓励100万吸烟者从传统香烟转向电子烟。⁷³作为这项全球首创的“以替促戒”国家计划的重要组成部分，英国政府将为约五分之一的吸烟者提供电子烟入门套装，并配合行为支持疗法，以帮助他们彻底戒烟。

在政府推行这些举措的同时，英国国民医疗服务体系（NHS）向吸烟者提供了大量关于电子烟相对安全性的循证建议。NHS中央及地方官网明确指出，尼古丁本身“危害性较低，多年来已安全用于戒烟药物”，并告知民众“尼古丁电子烟的危害远低于吸烟”，是“最有效的戒烟工具之一”。⁷⁴ NHS同时强调电子烟并非完全无害，仅建议成年吸烟者将其作为戒烟辅助手段，但明确表示“与吸烟相比，电子烟使用者的毒素暴露量显著减少且浓度更低”，“转用电子烟可大幅降低致癌物及导致肺病、心脏病和中风等循环系统疾病的有害物质接触”。NHS特别指出，只有完全戒除卷烟，才能获得电子烟使用的全部健康收益。

总结与展望

尽管英国吸烟率已持续下降数十年，但自电子烟引入以来成人吸烟比例骤降近50%的成效，充分展现了烟草减害策略的积极潜力。英国的经验进一步证明，当电子烟等适当、可接受的新型烟草制品（SNP）具备可获得性和价格优势时，吸烟者会大规模转向这些更安全的替代品。

消费者推动了电子烟使用的迅猛增长，而英国政府至今也通过发布电子烟相对安全性的科学证据、认可并推广其作为戒烟工具的作用发挥了引导功能。迄今为止，英国在很大程度上避免了关于电子烟的道德恐慌。尽管这种恐慌已左右多国政策走向，但英国既未出现全球多地盛行的反电子烟舆论浪潮，其政策制定也未受那些声名显赫却认知片面的慈善基金会过度干预。

英国的经验与日本、瑞典、挪威和新西兰等国的证据共同表明，尼古丁市场正在发生替代效应，即电子烟正在逐步取代传统卷烟。我们的预测模型显示，随着吸烟人口持续减少，2025年英国成人电子烟使用率将超越吸烟率。

如需了解有关全球烟草减害工作或本**GSTHR简报**所提出观点的详细信息，请联系info@gsthr.org

关于我们：**知识、行动、改变（K•A•C）**是一家私营部门公共卫生机构，致力于将促进烟草减害作为一项基于人权的关键公共卫生战略。该团队在减少毒品使用、HIV、吸烟、性健康和监狱伤害问题方面拥有超过四十年的经验。K•A•C发布的**全球烟草减害现状（GSTHR）**描述了全球200多个国家和地区烟草减害发展进程，以及有关更安全尼古丁产品的使用、获取和监管应对措施的现状。如需所有出版物和实时数据，请访问<https://gsthr.org>

我们的资金：GSTHR项目是在一家名为**全球禁烟行动**（前身为无烟世界基金会）美国非营利组织501(c)(3)的资助下运营，旨在通过科学手段加速终结全球吸烟流行病。全球禁烟行动未参与本简报的设计、实施、数据分析或解释。事实的内容、选择、呈现以及所表达的观点均由作者全权负责，与**全球禁烟行动**无关。

- 1 Tobacco. James I & VI: How was tobacco viewed, consumed, and traded in the Stuart period? (n.d.). [Text]. *The National Archives*. Retrieved 21 August 2024, from <https://www.nationalarchives.gov.uk/education/resources/tobacco/>.
- 2 Delamothe, T. (2012). Deaths from smoking: The avoidable holocaust. *BMJ*, 344, e2029. <https://doi.org/10.1136/bmj.e2029>.
- 3 *Smoking Statistics*. (2023). [Fact sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/resources/view/smoking-statistics>.
- 4 The history of tobacco legislation. (2023, June 9). [Explainers. Tobacco]. Association of Directors of Public Health (UK). <https://www.adph.org.uk/resources/the-history-of-tobacco-legislation/>.
- 5 RCP. (1962). *Smoking and health. A report of the Royal College of Physicians on smoking in relation to cancer of the lung and other diseases*. Royal College of Physicians. <https://www.rcplondon.ac.uk/projects/outputs/smoking-and-health-1962>.
- 6 James, J. (2024). Smoking, information, and education: The Royal College of Physicians and the new public health movement. *Journal of Policy Analysis and Management*, 43(2), 446–471. <https://doi.org/10.1002/pam.22508>.
- 7 Thun, M., Peto, R., Boreham, J., & Lopez, A. D. (2012). Stages of the cigarette epidemic on entering its second century. *Tobacco Control*, 21(2), 96–101. <https://doi.org/10.1136/tobaccocontrol-2011-050294>.
- 8 *The Tobacco Industry and the Health Risks of Smoking* (Second Report; Select Committee on Health). (2000). UK Parliament. <https://publications.parliament.uk/pa/cm199900/cmselect/cmhealth/27/2708.htm>.
- 9 *Adult smoking habits in the UK: 2022*. (2023). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/healthandsocialcare/healthandlifeexpectancies/bulletins/adultsmokinghabitsingreatbritain/2022>.
- 10 Creating a smokefree generation and tackling youth vaping: What you need to know – Department of Health and Social Care Media Centre. (2024, April 15). *Department of Health and Social Care*. <https://healthmedia.blog.gov.uk/2024/04/15/creating-a-smokefree-generation-and-tackling-youth-vaping-what-you-need-to-know/>.
- 11 Office for Health Improvement and Disparities (OHID). (2022a, April 5). *Smoking and tobacco: Applying All Our Health [Guidance]*. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/smoking-and-tobacco-applying-all-our-health/smoking-and-tobacco-applying-all-our-health>.
- 12 Public Health England. (2014). *Electronic cigarettes: Reports commissioned by PHE [Research and analysis]*. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/electronic-cigarettes-reports-commissioned-by-phe>.

- 13 Lung cancer statistics. (2024). Cancer Research UK. <https://www.cancerresearchuk.org/health-professional/cancer-statistics/statistics-by-cancer-type/lung-cancer>.
- 14 Smoking—Health Trends in England. (2024). Public Health England - Fingertips. <https://fingertips.phe.org.uk/static-reports/health-trends-in-england/England/smoking.html>.
- 15 Statistics on Smoking, England 2020. (2020, December 8). NHS England Digital. <https://digital.nhs.uk/data-and-information/publications/statistical/statistics-on-smoking/statistics-on-smoking-england-2020>.
- 16 Smoke-free generation: Tobacco control plan for England. (2020). [Policy paper]. Department of Health and Social Care. <https://www.gov.uk/government/publications/towards-a-smoke-free-generation-tobacco-control-plan-for-england>.
- 17 Atkins, V., & Sunak, R. (2024, March 20). Smokefree generation one step closer as bill introduced [Press release]. Department of Health and Social Care. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/smokefree-generation-one-step-closer-as-bill-introduced>.
- 18 Rooke, C., Cloate, E., & Dingwall, R. (2012). The regulation of nicotine in the United Kingdom: How nicotine gum came to be a medicine, but not a drug. *Journal of Law and Society*, 39(1), 39–57. <https://doi.org/10.1111/j.1467-6478.2012.00569.x>.
- 19 1st Nicotine Patch Launched in UK. (1992, June 7). The Pharma Letter. <https://www.thepharmaletter.com/1st-nicotine-patch-launched-in-uk/>.
- 20 Shahab, L., Dobbie, F., Hiscock, R., McNeill, A., & Bauld, L. (2017). Prevalence and Impact of Long-term Use of Nicotine Replacement Therapy in UK Stop-Smoking Services: Findings From the ELONS Study. *Nicotine & Tobacco Research*, 20(1), 81–88. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntw258>.
- 21 Stop smoking treatments. (2022, November 2). Nhs.UK. <https://www.nhs.uk/conditions/stop-smoking-treatments/>.
- 22 Using NRT in United Kingdom. (2022, September 2). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/5/>.
- 23 Public Health England, 2014.
- 24 Shapiro, H. (2022). *The Right Side of History: The Global State of Tobacco Harm Reduction 2022* (No. 3; The Global State of Tobacco Harm Reduction). Knowledge-Action-Change. <https://gsthr.org/resources/thr-reports/the-right-side-of-history/>.
- 25 Rough, E. (2024). *The Regulation of E-Cigarettes*. House of Commons Library. <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8114/>.
- 26 Electronic Cigarettes. Volume 508: Debated on Wednesday 7 April 2010. (2010, April 7). [Hansard]. UK Parliament. <https://hansard.parliament.uk/commons/2010-04-07/debates/10040762000014/ElectronicCigarettes>.
- 27 Shapiro, 2022.
- 28 Department of Health and Social Care. (2015, July 9). *Rules about tobacco, e-cigarettes and smoking: 1 October 2015* [Guidance]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/new-rules-about-tobacco-e-cigarettes-and-smoking-1-october-2015/new-rules-about-tobacco-e-cigarettes-and-smoking-1-october-2015>.
- 29 Rough, 2024.
- 30 E-cigarette vaping in United Kingdom. (2024). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/2/>.
- 31 Department of Health and Social Care. (2022). *Explanatory Memorandum for European Union Legislation within the Scope of the UK/EU Withdrawal Agreement and Northern Ireland Protocol*. Department of Health and Social Care. https://assets.publishing.service.gov.uk/media/62ea8b91d3bf7f75b50d4fa0/220725_Explanatory_Memorandum_-_Heated_Tobacco_Products.pdf.
- 32 Evidence review of e-cigarettes and heated tobacco products 2018: Executive summary. (2018, March 2). [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/e-cigarettes-and-heated-tobacco-products-evidence-review/evidence-review-of-e-cigarettes-and-heated-tobacco-products-2018-executive-summary>.
- 33 Tattan-Birch, H., Jackson, S. E., Dockrell, M., & Brown, J. (2022). Tobacco-free Nicotine Pouch Use in Great Britain: A Representative Population Survey 2020–2021. *Nicotine & Tobacco Research*, 24(9), 1509–1512. <https://doi.org/10.1093/ntr/ntac099>.
- 34 Awareness and use of nicotine pouches. (2022). Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/resources/view/awareness-and-use-of-nicotine-pouches>.
- 35 'Creating a smokefree generation and tackling youth vaping', 2024.
- 36 Awareness and use of nicotine pouches, 2022.
- 37 M Jackson, J., Weke, A., & Holliday, R. (2023). Nicotine pouches: A review for the dental team. *British Dental Journal*, 235(8), 643–646. <https://doi.org/10.1038/s41415-023-6383-7>.
- 38 Hautala, H. (2020, January 4). *Parliamentary question | Sale of snus in Sweden, and monitoring thereof* | E-002014/2020. European Parliament. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-9-2020-002014_EN.html.
- 39 House of Commons—Standards and Privileges—First Report. VI. Summarizing the Evidence—Continued. (1997, July 8). UK Parliament. <https://publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmselect/cmstnprv/030i/sp0133.htm>.
- 40 Snowdon, C. (2011). *The Art of Suppression: Pleasure, Panic and Prohibition Since 1800*. Little Dice, pp. 145–53.
- 41 Adult smoking habits in the UK: 2018. (2019). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/releases/adultsmokinghabitsintheuk2018>.
- 42 Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain. (2023). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- 43 Smoking, vaping, HTP, NRT and snus in United Kingdom. (2024). Global State of Tobacco Harm Reduction. <https://gsthr.org/countries/profile/gbr/>.
- 44 Adult smoking habits in the UK: 2015. (2017). [ONS Statistical Bulletin]. Office for National Statistics. <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/healthandsocialcare/healthandlifeexpectancies/bulletins/adultsmokinghabitsingreatbritain/2015>.
- 45 Adult smoking habits in the UK: 2022, 2023.

- ⁴⁶ *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain*. (2024). [ASH Fact Sheet]. Action on Smoking and Health (ASH). <https://ash.org.uk/uploads/Use-of-e-cigarettes-among-adults-in-Great-Britain-2023.pdf>.
- ⁴⁷ Office for Health Improvement and Disparities (OHID). (2022b, September 29). *Nicotine vaping in England: 2022 evidence update main findings*. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/nicotine-vaping-in-england-2022-evidence-update/nicotine-vaping-in-england-2022-evidence-update-main-findings>.
- ⁴⁸ *Use of e-cigarettes (vapes) among adults in Great Britain*, 2023.
- ⁴⁹ *Tax on shopping and services*. (n.d.). GOV.UK. Retrieved 22 August 2024, from <https://www.gov.uk/tax-on-shopping/alc-hol-tobacco>.
- ⁵⁰ Zeffman, H., & Seddon, P. (2024, February 27). Ministers consider new vaping tax at Budget. *BBC News*. <https://www.bbc.com/news/uk-politics-68411690>.
- ⁵¹ *Smokers who switch to e-cigarettes could save £780 a year*. (2019, June 26). UCL News. <https://www.ucl.ac.uk/news/2019/jun/smokers-who-switch-e-cigarettes-could-save-ps780-year>.
- ⁵² HM Treasury. (2024, March 6). *Vaping Products Duty consultation*. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/consultations/vaping-products-duty-consultation>.
- ⁵³ HM Revenue & Customs. (2024, March 6). *Executive summary: Understanding the vaping market* [Research and analysis]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/understanding-the-vaping-market/executive-summary-understanding-the-vaping-market>.
- ⁵⁴ Cairney, P. (2019). The Transformation of UK Tobacco Control. In P. 't Hart & M. Compton (Eds.), *Great Policy Successes*. Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/oso/9780198843719.003.0005>.
- ⁵⁵ 'The history of tobacco legislation', 2023.
- ⁵⁶ O'Connor, R. (2015, October 16). Health Matters – The importance of creating sustainable stop smoking services – UK Health Security Agency. *UK Health Security Agency*. <https://ukhsa.blog.gov.uk/2015/10/16/health-matters-the-importance-of-creating-sustainable-stop-smoking-services/>.
- ⁵⁷ *Smoking Kills. A White Paper on Tobacco*. (1998). The Stationery Office. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/publications/a-white-paper-on-tobacco>.
- ⁵⁸ *Smoke-free Scotland—Guidance on smoking policies for the NHS, local authorities and care service providers. 2 Scotland's smoke-free legislation and how to comply—The legal imperative*. (2005, December 21). [Advice and guidance]. Scottish Government. <https://www.gov.scot/publications/smoke-free-scotland-guidance-smoking-policies-nhs-local-authorities-care-service-providers/pages/5/>.
- ⁵⁹ Cairney, 2019.
- ⁶⁰ Joossens, L. (2021). *The 2021 Tobacco Control Scale*. Association of European Cancer Leagues (ECL). <https://www.cancer.eu/tobacco-control-scale/>.
- ⁶¹ Balogun, B., & Harker, R. (2024). *The smokefree 2030 ambition for England*. UK Parliament. House of Commons Library. <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9655/>.
- ⁶² 'Creating a smokefree generation and tackling youth vaping', 2024.
- ⁶³ *The King's Speech 2024*. (2024, July 17). GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/speeches/the-kings-speech-2024>.
- ⁶⁴ McEwen, A., McRobbie, H., Ross, L., & Soar, K. (2023). *Vaping: A guide for health and social care professionals*. National Centre for Smoking Cessation and Training (NCST), produced in conjunction with the Office for Health Improvement and Disparities. https://www.ncsct.co.uk/publications/Vaping_briefing.
- ⁶⁵ McNeill A, Brose LS, Calder R, Hitchman SC, & McNeill A, Brose LS, Calder R, Hitchman SC. (2015). *E-cigarettes: An evidence update*. Public Health England. <https://www.gov.uk/government/publications/e-cigarettes-an-evidence-update>.
- ⁶⁶ *Stoptober 2017 campaign evaluation*. (2018). Public Health England (PHE). https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5baba11e5274a3de6c2fd12/Stoptober_2017_campaign_evaluation.pdf.
- ⁶⁷ E-cigarettes 'should be on prescription'. (2018, February 6). *BBC*. <https://www.bbc.com/news/health-42950607>.
- ⁶⁸ Press Association. (2019, July 10). Vape shops open in two UK hospitals to help smokers kick the habit. *The Guardian*. <https://www.theguardian.com/society/2019/jul/10/vape-shops-hospital-smokers-kick-habit-west-midlands>.
- ⁶⁹ *E-cigarettes could be prescribed on the NHS in world first*. (2021, October 29). Department of Health and Social Care and Office for Health Improvement and Disparities. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/e-cigarettes-could-be-prescribed-on-the-nhs-in-world-first>.
- ⁷⁰ *Vaping to quit smoking—Better Health*. (2022, September 20). Nhs.Uk. <https://www.nhs.uk/better-health/quit-smoking/vaping-to-quit-smoking/>.
- ⁷¹ *Starter vape packs to be handed out in hospitals*. (2021, April 29). University of East Anglia. <https://www.uea.ac.uk/about/news/article/starter-vape-packs-to-be-handed-out-in-hospitals>.
- ⁷² Hartmann-Boyce, J., McRobbie, H., Butler, A. R., Lindson, N., Bullen, C., Begh, R., Theodoulou, A., Notley, C., Rigotti, N. A., Turner, T., Fanshawe, T. R., & Hajek, P. (2021). Electronic cigarettes for smoking cessation. *Cochrane Database of Systematic Reviews*, 9. <https://doi.org/10.1002/14651858.CD010216.pub6>.
- ⁷³ Department of Health and Social Care & Neil O'Brien MP. (2023, April 11). *Smokers urged to swap cigarettes for vapes in world first scheme* [Press release]. GOV.UK. <https://www.gov.uk/government/news/smokers-urged-to-swap-cigarettes-for-vapes-in-world-first-scheme>.
- ⁷⁴ *Vaping to quit smoking—Better Health*, 2022.